



Република Србија
**МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА,
САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ**
Број: 000974301 2024 14810 005 000 000 001
Датум: 13.03.2024. године
Немањина 22 – 26

На основу члана 48. став 1. Закона о државној управи ("Сл. гласник РС", бр. 79/2005, 101/2007, 95/2010, 99/2014, 47/2018 и 30/2018 - др. закон), Министарство грађевинарства саобраћаја и инфраструктуре Владе Републике Србије, издаје следеће:

УПУТСТВО

о примени одредаба члана 33. став 9. Закона о планирању и изградњи ("Сл. гласник РС", бр. 72/2009, 81/2009 – испр... и 62/2023) и самосталног члана 81. Закона о изменама и допунама Закона о планирању и изградњи ("Сл. гласник РС", бр. 62/2023)

Овим Упутством о примени одредаба члана 33. став 9. Закона о планирању и изградњи ("Сл. гласник РС", бр. 72/2009, 81/2009 – испр... и 62/2023) и самосталног члана 81. Закона о изменама и допунама Закона о планирању и изградњи ("Сл. гласник РС", бр. 62/2023) (у даљем тексту: „Упутство“) детаљније се усмерава организација послова и начин рад запослених у органима јединица локалних самоуправа у вршењу поверених послова државне управе, а у вези примене одредаба Закона о планирању и изградњи ("Сл. гласник РС", бр. 72/2009, 81/2009 – испр... и 62/2023) које се односе на услове постављања инфраструктуре кабловских и бежичних електронских комуникација.

Наиме, чланом 2. тачка 37) Закона о планирању и изградњи ("Сл. гласник РС", бр. 72/2009, 81/2009 – испр... и 62/2023) прописано је да се под линијским инфраструктурним објектима сматра између осталог и инфраструктура кабловских и бежичних електронских комуникација, а у складу са прописима којима се уређује изградња објеката електронских комуникација.

С тим у вези, чланом 4. став 1. тачка 67) Закона о електронским комуникацијама („Сл. гласник РС“, бр. 5/2023) дефинисано је да се инфраструктуром кабловских и бежичних инфраструктурних објекта сматра линијска и друга физичка инфраструктуру, као и друга

средства или елементи повезане са електронском комуникационом мрежом или електронском комуникационом услугом, који омогућавају или подржавају пружање услуга путем те мреже или услуге, или се могу искористити у те сврхе, укључујући, између осталог, кабловску канализацију и комуникационе инсталације у зградама, антене, торњеве и друге потпорне објекте, кабловске цеви и канале, стубове, окна и разводне ормар, као и другу опрему и уређаје неопходне за изградњу, функционисање, експлоатацију и одржавање система електронских комуникација.

Чланом 33. став 1. Закона о планирању и изградњи предвиђено је да документи просторног и урбанистичког планирања морају бити усклађени, тако да плански документ нижег хијерархијског реда мора бити у складу са планским документом вишег хијерархијског реда, док је ставом 2. истог члана Закона о планирању и изградњи прописано да плански документи морају бити у складу са Просторним планом Републике Србије.

Даље, чланом 33. став 9. Закона о планирању и изградњи прописано је да се планским документима просторног и урбанистичког планирања јединица локалне самоуправе не могу уводити додатна ограничења у вези са могућношћу и условима изградње, односно постављања и прикључења линијских инфраструктурних објеката електронских комуникација, као и објеката који су у функцији, у односу на услове утврђене посебним прописима који уређују ту материју.

Чланом 81. став 2. Самосталних одредби Закона о изменама и допунама Закона о планирању и изградњи обавезане су јединице локалне самоуправе да у року од четири године од дана ступања на снагу овог закона донесу планске документе који се могу директно применити, односно на основу којих се могу издати локацијски услови, а који ће обухватити минимум 70% територије грађевинског подручја те јединице локалне самоуправе.

Ставом 3. члана 81. Самосталних одредби Закона о изменама и допунама Закона о планирању и изградњи предвиђена је новчана казна од 50.000 до 150.000 динара за одговорно лице јединице локалне самоуправе које није поступило у складу са ст. 1. и 2. овог члана.

Надаље, чланом 82. став 3. Самосталних одредби Закона о изменама и допунама Закона о планирању и изградњи предвиђено је да су доносиоци планских докумената дужни да, приликом измене и допуне планског документа по ступању на снагу овог закона, садржину и поступак усвајања планског документа ускладе са одредбама овог закона.

Такође, чланом 92. Самосталних одредби Закона о изменама и допунама Закона о планирању и изградњи прописано је да се одредбе других закона којима се на другачији начин уређују питања која су предмет уређивања овог закона неће примењивати, осим закона и прописа којима се уређују заштита животне средине и права и слободе националних мањина.

Чланом 217. Закона о планирању и изградњи прописано је да се до ступања на снагу планских докумената предвиђених овим законом, за изградњу телекомуникационих

објеката, за које се по овом закону издаје грађевинска дозвола, на подручју за које није донет урбанистички план или урбанистичким планом није предвиђена изградња те врсте објеката, локацијска дозвола (односно локацијски услови) издаје у складу са условима органа, односно организација надлежних за послове телекомуникација, на основу годишњих планова развоја телекомуникационих мрежа на територији Републике Србије, у складу са законом.

Чланом 130 (с3) Закона о планирању и изградњи прописано је да се до ступања на снагу планских докумената предвиђених овим законом, за изградњу телекомуникационих и објеката електропреносне и електродистрибутивне мреже, за које се по овом закону издаје грађевинска дозвола, односно решење из члана 145. овог закона на подручју за које није донет плански документ или важећим планским документом није предвиђена изградња те врсте објеката, локацијски услови се издају у складу са условима органа, односно организација надлежних за послове телекомуникација, односно енергетике на основу годишњих планова развоја тих мрежа на територији Републике Србије, у складу са законом.

Коначно, тачком 3.2.8. Просторног плана Републике Србије од 2010. до 2020. године, у делу у којим се дефинишу електронске комуникације предвиђено је да је основни циљ даљег развоја ове области изградња и организација савремене електронске комуникационе мреже и доступност универзалног сервиса (који мора да обухвата и универзални широкопојасни сервис) у сваком домаћинству у Републици Србији.

Чланом 144. Закона о планирању и изградњи прописано је да се посебна врста објеката може градити, односно одређени радови изводити и без прибављања аката надлежног органа у складу са Правилником о посебној врсти објеката и посебној врсти радова за које није потребно прибављати акт надлежног органа, као и врсти објеката који се граде, односно врсти радова који се изводе, на основу решења о одобрењу за извођење радова, као и о обиму, садржају и контроли техничке документације која се прилаже уз захтев и поступку који надлежни орган спроводи („Службени гласник РС“, број 87/23), у даљем тексту: "Правилник".

Чланом 2. став 1. тачка 10) Правилника прописано је да су посебне врсте објеката и посебне врсте радова, за које није потребно прибављати акт надлежног органа, носачи антена са антенама на постојећим зградама, путевима, инфраструктури и контејнерима електронских комуникација, као и типски кабинети базних станица на одговарајућим носачима.

Имајући у виду наведено, из цитираних одредби произилази да органи јединица локалне самоуправе у планским и урбанистичким актима не могу дефинисати додатна ограничења у вези са условима и могућношћу за изградњу, односно постављање линијских објеката инфраструктуре кабловских и бежичних електронских комуникација и објеката у њиховој функцији (укључујући и радио-базне станице за мобилну телефонију), у односу на услове дефинисане посебним прописима којима се регулише изградња, односно постављање линијских инфраструктурних објеката електронских комуникација и објеката који су у функцији.

Са тим у вези, надлежни органи јединица локалне самоуправе ће, у циљу поступања у складу са горе наведеним одредбама Закона о планирању и изградњи, бити у обавези да за објекте, који се граде у складу са чланом 145. Закона о планирању и изградњи, издају Информацију о локацији и Локацијске услове на основу планских докумената просторног и урбанистичког планирања, уколико исти не садрже додатна ограничења у вези са условима и могућношћу за изградњу, односно постављање и прикључење линијских инфраструктурних објеката електронских комуникација, као и објеката који су у њиховој функцији, у односу на услове дефинисане посебним прописима којима се регулише изградња, односно постављање линијских инфраструктурних објеката електронских комуникација и објеката који су у њиховој функцији, односно уколико су планска документа просторног и урбанистичког планирања јединица локалне самоуправе усаглашена са Просторним планом Републике Србије. У поступку изградње објеката, који се граде у складу са чланом 144. Закона о планирању и изградњи, и то: за носаче антена са антенама на постојећим зградама, за контејнере електронских комуникација, као и типске кабинете базних станица на одговарајућим носачима, није потребно прибављати Локацијске услове, односно Информацију о локацији.

За потребе грађења објеката електронских комуникација, за које се по овом закону издаје грађевинска дозвола, на подручју за које није донет урбанистички план или урбанистичким планом није предвиђена изградња те врсте објеката, надлежни орган јединице локалне самоуправе ће локацијске услове издати у складу са условима имаоца јавних овлашћења и органа, односно организација надлежних за послове телекомуникација, а на основу годишњих планова развоја телекомуникационих мрежа на територији Републике Србије, у складу са законом.

Додатно, имајући у виду основни циљ Просторног плана Републике Србије који има стратешко-развојну и општу регулаторну функцију и не садржи урбанистичке параметре неопходне за изградњу, и као такав не представља основ за спровођење плана, у погледу електронских комуникација, као и обавезу органа јединица локалне самоуправе да садржину планских докумената ускладе са одредбама Закона о планирању и изградњи, органи јединица локалне самоуправе су дужни да покрену поступак за измену важећих планских докумената јединица локалне самоуправе. Измену важећих планских докумената јединица локалне самоуправе потребно је урадити у деловима који садрже додатна ограничења у вези са условима и могућношћу за изградњу линијске инфраструктуре објеката електронских комуникација, у односу на услове дефинисане посебним прописима којима се регулише изградња, односно постављање линијских инфраструктурних објеката електронских комуникација и објеката који су у њиховој функцији, а која нису у складу са условима дефинисаним законом којим се уређује област изградње, постављања односно прикључења електронских комуникација и законом којим се уређује област заштите од нејонизујућег зрачења, тако да не буду у супротности са другим посебним законима.

Другим речима, приликом израде измена и допуна планских документа јединица локалне самоуправе у вези линијске инфраструктуре објеката електронских комуникација, као и објеката који су у њиховој функцији (што подразумева и телекомуникациону опрему и уређаје, антенске стубове, антенске носаче, антене, системе преноса, оптичке каблове и другу опрему и уређаје неопходне за изградњу, функционисање, експлоатацију и одржавање система електронских комуникација), надлежни органи јединица локалних

самоуправа треба да примењују услове из прописа којима се уређује област планирања и изградње, постављања односно прикључења електронских комуникација, област заштите од нејонизујућег зрачења и област заштите културних добара.

Органи јединица локалне самоуправе су у обавези да према овом Упутству ускладе свој рад у поступању по захтевима, као и у припреми будућих планских докумената, у вези са применом одредаба Закона о планирању и изградњи, које се односе на услове постављања инфраструктуре кабловских и бежичних електронских комуникација, најкасније у року од 30 дана од дана пријема овог Упутства.

Органи јединица локалних самоуправа дужни су да о предузетим активностима у погледу усаглашавања текућих планских аката на кварталном нивоу, известе Агенцију за просторно планирање и урбанизам, на имејл-адресу: office@appurs.gov.rs, најкасније до 5. у месецу по истеку сваког квартала.

Доставити на поступање:

- свим јединицама локалне самоуправе, службама задуженим за питања урбанизма и питања заштите животне средине;

Доставити ради информисања:

- Агенцији за просторно планирање и урбанизам;
- Министарству информисања и телекомуникација;
- Министарству државне управе и локалне самоуправе;
- Министарству заштите животне средине;
- Покрајинском Секретаријату за заштиту животне средине.

