



USAID
OD AMERIČKOG NARODA

NACIONALNA ALIJANSA ZA LOKALNI EKONOMSKI RAZVOJ



NALED

NATIONAL ALLIANCE FOR LOCAL ECONOMIC DEVELOPMENT

PROJEKAT JAVNO-PRIVATNOG DIJALOGA ZA RAZVOJ



www.jp.d.rs

ŠTA JE JAVNO-PRIVATNI DIJALOG?

Javno–privatni dijalog (JPD) je proces koji podrazumeva komunikaciju između građana, privrede i organizacija civilnog društva s jedne strane, i države, lokalnih samouprava, javnih preduzeća i ostalih institucija s druge, u vezi sa poslovima od javnog interesa, a pre svega u vezi sa sadržinom propisa i načinom njihove primene.

JPD ima mnogo različitih oblika: javne rasprave o predlozima propisa, javna slušanja u Skupštini, učešće predstavnika građana i privrede u radu javnih organa i tela, obaveštavanje javnosti o reformama koje se razmatraju ili su sprovedene, dostavljanje komentara, primedaba i mišljenja državnim organima, istraživanja stavova građana i privrede o javnim politikama i primeni propisa, razmena mišljenja na okruglim stolovima i konferencijama i dr.

Javno–privatni dijalog predstavlja istinski partnerski odnos privatnog, civilnog i javnog sektora, čija je suština u dvosmernoj komunikaciji.

STANJE JPD U SRBIJI

Iako su dobri propisi i njihova adekvatna primena suštinski interes svih učesnika, praksa JPD-a u Srbiji još uvek nije utemeljena kao redovna. Prema Regulatornom Indeksu Srbije za 2017/18, 60% zakona bitnih za privredu nije prošlo kroz javnu raspravu u prethodnoj godini, 90% je doneto po hitnom postupku, dok polovina nacрта zakona nije bila dostupna na sajtovima nadležnih ministarstava.

Prema istraživanju koje je u junu 2018. sproveo Ipsos za potrebe NALED-a, najveća prepreka u sprovođenju dijaloga za javni sektor je nedostatak vremena da se privreda uključi jer neki propisi moraju hitno da se donesu (46%). Udruženja pak smatraju da javni sektor nema dovoljno kapaciteta da sagleda sve komentare privrede (67%), dok privrednici zameraju to što se propisi EU samo prepisuju bez konsultovanja sa njima (48%). Takođe, istraživanje je pokazalo da su poslovna udruženja daleko aktivnija i ostvaruju bolje rezultate u javno–privatnom dijalogu u odnosu na privrednike koji istupaju pojedinačno.

Značaj JPD-a za ekonomski razvoj

Iskustva i znanja privatnog sektora u vezi sa primenom propisa u Srbiji, dobrim praksama i zakonskim rešenjima koja postoje u razvijenijim zemljama, mogu da budu od velike pomoći javnoj upravi prilikom osmišljavanja reformi za unapređenje investicione klime. Rano uključivanje privrede i privrednih udruženja u proces izrade zakona osigurava njihovu kasniju primenljivost u praksi. Pored toga što jača poverenje između državnih institucija i privrede, javno–privatni dijalog doprinosi legitimitetu, transparentnosti i predvidivosti procesa donošenja zakonodavnih odluka.

40%

predstavnika javnog sektora kaže da se kod njih niko ne bavi komunikacijom s privredom

58%

predstavnika javnog sektora smatra da bi propisi bili značajno bolji ako bi konsultovali privredu pri izradi

60%

privrede je negativno ocenilo kvalitet javno–privatnog dijaloga, a isto toliko njih kaže da nije član nijednog udruženja

75%

privrednika nije učestvovalo ni u kakvim konsultacijama sa državom oko izrade propisa u poslednjih 12 meseci

O PROJEKTU

Projekat Javno-privatnog dijaloga za razvoj pomaže izgradnji delotvorne i održive saradnje i komunikacije između države, privrede i civilnog društva.

Ključne aktivnosti i očekivani rezultati u periodu 2018-2021:

- Izgradnja kapaciteta za javno-privatni dijalog u državnim institucijama i šest izabranih privrednih udruženja ili organizacija civilnog društva
- Podrška u zagovaranju i implementaciji šest ključnih reformi za poboljšanje privrednog ambijenta
- Izrada prvog vodiča, on-line trening programa, modela i alata za javno-privatni dijalog
- Uspostavljanje PPD Hub-a kao centralnog mesta za javno-privatni dijalog

Teme u fokusu

U prvoj godini projekta izabrana su tri privredna udruženja kojima će se pružiti podrška u javno-privatnom dijalogu, i tri prioritetne reformske teme na kojima će zajedno raditi država i poslovna zajednica.

Savez pčelarskih organizacija Srbije (SPOS) je inicirao temu rešavanja problema trovanja pčela u Srbiji, Udruženje za razvoj preduzetništva (URP) se zalaže za unapređenje sistema paušalnog oporezivanja, a Udruženje Agroklaster Srbije (AKS) za ukidanje regulatornih prepreka razvoju organske proizvodnje.

76%

javnog sektora smatra da je stepen dijaloga sa privredom na visokom nivou

80%

privrednih udruženja je učestvovalo u dijalogu u vezi sa izradom ili primenom propisa



Projekat Javno-privatnog dijaloga za razvoj finansira Američka agencija za međunarodni razvoj (USAID), a sprovodi Nacionalna alijansa za lokalni ekonomski razvoj (NALED) u saradnji sa Republičkim sekretarijatom za javne politike.

Izrada ove publikacije omogućena je uz podršku američkog naroda putem Američke agencije za međunarodni razvoj (USAID). Sadržaj publikacije je isključivo odgovornost NALED-a i ne predstavlja nužno stavove USAID-a ili Vlade SAD.

USAID Srbija

Bulevar kneza Aleksandra Karađorđevića 92, 11000 Beograd, Srbija
T: + 381 11 7064000, E: comments-belgrade@usaid.gov
www.usaid.gov/serbia

NALED

Makedonska 30/VII, 11000 Beograd, Srbija
T: + 381 11 3373063, E: naled@naled.rs
www.naled.rs