



# **REZULTATI SARADNJE POKRAJINSKE VLADE I NALED-A 2017 – 2019.**

Novi Sad, decembar 2019.



## SADRŽAJ

OBLASTI SARADNJE POKRAJINSKE VLADE I NALED-A .....	4
UNAPREĐENJE POSTUPKA IZDAVANJA DOZVOLA ZA GRADNJU .....	5
USPOSTAVLJANJE SISTEMA PRIJAVE SEZONSKIH RADNIKA U POLJOPRIVREDI .....	11
REFORMA POSTUPKA UPISA U KATASTAR NEPOKRETNOSTI .....	14
PODRŠKA PREDUZETNIŠTVU .....	15
BORBA PROTIV SIVE EKONOMIJE (REFORMA INSPEKCIJA I PODRŠKA BEZGOTOVINSKOM PLAĆANJU) ....	18
USPOSTAVLJANJE ELEKTRONSKIH SERVISA ZA GRAĐANE I PRIVREDU .....	20
JČANJE KAPACITETA LOKALNIH SAMOUPRAVA ZA LOKALNI EKONOMSKI RAZVOJ .....	22
PODRŠKA FINANSIRANJU RAZVOJNIH PROJEKATA .....	23

## **OBLASTI SARADNJE POKRAJINSKE VLADE I NALED-A**

Pokrajinska vlada Vojvodine i NALED potpisali su Sporazum o saradnji krajem 2016. godine sa ciljem da se unaprede kapaciteti lokalnih samouprava u Vojvodini, pruži podrška privredi i privuku investicije.

Krovne aktivnosti definisane sporazumom uključuju:

- Podršku stvaranju povoljne klime za poslovanje i investiranje u AP Vojvodini;
- Poboljšanje konkurentnosti i jačanje administrativnih kapaciteta lokalnih samouprava;
- Programe edukacije i izgradnje stručnog kapaciteta opština i pokrajinske administracije;
- Uvođenje inovacija u načinu na koji se promovišu lokalni i regionalni potencijali;
- Promociju i primenu koncepta JPP u finansiranju razvojnih projekata.

U poslednje tri godine rezultati saradnje su bili usmereni na rad u nekoliko oblasti:

1. Unapređenje postupka izdavanja dozvola za gradnju;
2. Uspostavljanje sistema prijave sezonskih radnika u poljoprivredi;
3. Reforma postupka upisa u katastar nepokretnosti;
4. Podrška preduzetništvu;
5. Borba protiv sive ekonomije (reforma inspekcija i podrška bezgotovinskom plaćanju);
6. Uspostavljanje elektronskih servisa za građane i privredu;
7. Jačanje kapaciteta lokalnih samouprava za lokalni ekonomski razvoj;
8. Podrška finansiranju razvojnih projekata.

## UNAPREĐENJE POSTUPKA IZDAVANJA DOZVOLA ZA GRADNJU

NALED je podržao reformu građevinskih dozvola (uz pomoć Američke agencije za međunarodni razvoj, Nemačke razvojne pomoći, Svetske banke i EU), i u periodu od 2014-2019. godine radio sa Ministarstvom građevinarstva na optimizaciji procedure, predlogu izmene Zakona, identifikaciji donatora za finansijsku podršku u izradi novog elektronskog sistema, izradi softvera (koji je doniran Vladi RS u jnuaru 2016), obukama korisnika (odeljenja za urbanizam, javna preduzeća, privrednici, projektanti) i pružanju mentorske podrške u korišćenju novog softvera i primeni zakona (kontakt centar Ministarstva građevinarstva bio je u NALED-u). Zahvaljujući ovoj reformi Srbija se sa 176. mesta na *Doing Business* listi Svetske banke, popela na 9. mesto u svetu.

Ključnu ulogu u unapređenju sistema imale su upravo lokalne samouprave, koje su učestvovalе u testiranju softvera i fokus grupama organizovanim sa ciljem pripreme pravilnika i uputstava i sa ciljem davanja sugestija za unapređenje sistema.

Za lokalne samouprave u Vojvodini organizovali smo 32 obuke za primenu Zakona i korišćenje softvera, koje je pohađalo 920 učesnika. Tokom 2016. godine, organizovano je 48 mentorskih poseta (naši eksperti su sa zaposlenima u svakom odeljenju za urbanizam u Srbiji i svim javnim preduzećima prolazili kroz eventualne nedoumice sa pojedinačnim predmetima i procesima u CEOP-u). Tabela 1.1 pokazuje koje su opštine prošle kroz mentorske posete, dok tabela 1.2. pokazuje kada su, i za koju opštinu, bile održane obuke.

Od 2016. pratimo i efikasnost rada lokalnih samouprava u sistemu za izdavanje građevinskih dozvola. Statistički podaci za 2018. godinu (Tabela 1.3) pokazuju da je u Vojvodini tokom prošle godine izdato 2600 građevinskih dozvola, i da je prosečno vreme za izdavanje dozvole sedam dana.

Zanimljiv je i podatak da je broj izdatih građevinskih dozvola u 2018. značajno veći u odnosu na 2017. godinu (2100 izdatih dozvola), što govori i o većem ekonomskom razvoju i rastu građevinske industrije.

Najveći doprinos efikasnosti izgradnje imaju gradovi Sremska Mitrovica, Sombor i Subotica, kao i opštine Žitište, Odžaci i Sečanj, koje su najefikasnije u izdavanju dozvola za gradnju (Tabele 1.4. i 1.5), dok su lokalne samouprave koje su tokom 2018. najbrže izdavale građevinske dozvole (u proseku za manje od tri dana) Novi Kneževac, Opovo, Bečej, Odžaci, Bačka topola, Senta i grad Kikinda (Tabela 1.6).

**Tabela 1.1: Organizovane mentoring posete lokalnim samoupravama u periodu od marta do avgusta 2016: Svetska banka**

Lokalne samouprave i institucije u AP Vojvodina		
Ada	Kovin	Senta
Alibunar	Kula	Šid
Apatin	Mali Idoš	Sombor
Bač	Nova Crnja	Srbobran
Bačka Palanka	Novi Bečej	Sremska Mitrovica
Bačka Topola	Novi Kneževac	Sremski Karlovci
Bački Petrovac	Novi Sad	Stara Pazova
Bečej	Odžaci	Subotica
Bela Crkva	Opovo	Temerin
Beočin	Pančevo	Titel
Čoka	Pećinci	Vrbas
Indija	Plandište	Vršac
Irig	Pokrajinski sekretarijat	Žabalj
Kanjiža	Ruma	Žitište
Kikinda	Sečanj	Zrenjanin
Kovačica		

**Tabela 1.2. Spisak obuka i broj obučanih u Vojvodini**

Datum	Profil učesnika	Br. učesnika
Jan 12-13.	Imaoci javnih ovlašćenja Beograd, Pančevo i Smederevo	35
Jan 19-20.	Alibunar, Opovo, Indjija	27
Jan 19-20	Kraljevo, Knić, Aleksandrovac	37
Jan 26-27	Novi Sad Gradska Uprava	28
Jan 26-27	Novi Sad – IJO	31
Jan 28-29	Zrenjanin Gradska Uprava	23
Jan 28-29	Zrenjanin – IJO	26
Feb 02-03.	Temerin, Beočin, Titel, Sremski Karlovci	30
Feb 02-03.	Šid, Sremska Mitrovica, Pećinci, Lapovo, Grocka	29
Feb 04-05.	Bač, Bačka Palanka, Bački Petrovac,	30
Feb 09-10.	Smederevska Palanka, Kovin, Veliko Gradište, Petrovac na	27

Mlavi, Stara Pazova		
Feb 11-12.	Koceljeva, Ljig, Vladimirci, Ub, Lazarevac	30
Feb 11-12.	Bela Crkva, Kovačica, Malo Crniće	26
Feb 11-12.	Grad Vršac, Plandište, Grocka	28
Feb 18-19.	Pokrajinski sekretarijat za urbanizam NS, Direkcija za inspekcijske poslove, Srbijagas, Pokrajinski zavod za zaštitu prirode	30
Feb 23-24.	Ruma, Irig	24
Feb 25-26.	Telekom Pančevo, Zavod za zastitu spomenika kulture P, Direkcija za izgradnju, EPS	30
Mart 1-2.	Bečej, Novi Bečej, Srbobran	28
Mart 1-2.	Elektroprivreda Vojvodine	41
Mart 3-4.	Nova Crnja, Žabalj, Vrbas, Grad Kikinda, Žitište	31
Mart 7-8.	Grad Sombor, Apatin	27
Mart 8-9.	Grad Subotica	32
Mart 9-10.	Kula , Odžaci	29
Mart 10-11.	Pokrajinski sekretarijat za poljoprivredu, Gradska uprava za inspekcijske poslove, Toplana, Vodovod i kanalizacija NS, GU za privredu i GU za saobraćaj NS	30
Mart 10-11.	Kanjiža, Novi Kneževac, Ada	28
Mart 15-16.	Grad Subotica, Mali Idoš, Senta	21
Mart 17-18.	Bačka Topola, Čoka, MUP Kikinda	28
Mart 22-23.	Zavod za izgradnju grada NS Telekom NS JKP Informatika JKP Put	25
Mart 24-25.	Alibunar, Grad Sremska Mitrovica	27
Mart 29-30.	Grad Novi Sad, JVP Vode Vojvodine	29
Mart 31-April 1.	Šid, Bač, Sremski Karlovci, Beočin, Temerin	23
April 18-19.	Bačka Topola, Apatin, Grad Zrenjanin, Barajevo, SBB, Bečej	30

**Tabela 1.3. Broj izdatih građevinskih dozvola i brzina izdavanja**

2018	Vojvodina	Centralna Srbija	Republika Srbija
Broj predmeta za građevinsku dozvolu	3676	7984	11660
Broj pozitivno rešenih predmeta za građevinsku dozvolu	2593	5089	7682
Prosečna brzina izdavanja građevinske dozvole - usvojeni zahtevi (radni dani)	7	9	8

**Tabela 1.4. Efikasnost gradova u izdavanju građevinskih dozvola**

Gradovi	Ukupno zahteva	% rešenih zahteva	% pozitivno rešenih zahteva	Prosečan procenat uspešnosti
Grad Sremska Mitrovica	1801	97%	95%	96.0%
Grad Sombor	1531	100%	92%	95.9%
Grad Subotica	2263	97%	93%	94.8%
Grad Kikinda	575	99%	88%	94%
Grad Novi Sad	7080	99%	87%	93%
Grad Zrenjanin	1261	99%	85%	92%
Grad Pančevo	2490	100%	79%	90%

**Tabela 1.5. Efikasnost opština u izdavanju građevinskih dozvola**

Opštine	Ukupno zahteva	% rešenih zahteva	% pozitivno rešenih zahteva	Prosečan procenat uspešnosti
Žitište	216	100%	99%	99.0%
Odžaci	403	100%	97%	98.2%



Sečanj	138	98%	98%	98%
Ada	219	100%	95%	97%
Bačka Topola	528	99%	95%	97.1%
Senta	270	99%	95%	97%
Bečej	541	100%	94%	97.0%
Temerin	540	100%	93%	97%
Opovo	172	100%	92%	96%
Apatin	543	100%	92%	96%
Novi Kneževac	93	99%	93%	96%
Indija	872	100%	92%	96%
Beočin	327	100%	92%	96%
Šid	338	100%	91%	95%
Vrbas	881	99%	91%	95%
Sremski Karlovci	161	100%	90%	95%
Kovačica	207	97%	93%	95%
Novi Bečej	440	100%	90%	95%
Kula	903	99%	90%	95%
Ruma	1128	100%	90%	95%
Kovin	650	100%	89%	94%
Mali Idoš	219	100%	88%	94%
Irig	457	99%	89%	94%
Čoka	113	98%	89%	93%
Alibunar	200	98%	88%	93%
Stara Pazova	1083	97%	89%	93%
Srbobran	342	100%	87%	93%
Kanjiža	376	100%	87%	93%
Titel	155	98%	86%	92%
Bačka Palanka	704	92%	91%	92%
Nova Crnja	58	96%	85%	91%

Bač	239	87%	94%	91%
Plandište	83	99%	82%	90%
Bela Crkva	154	92%	89%	90%
Bački Petrovac	219	100%	80%	90%
Pećinci	629	100%	79%	89%
Žabalj	470	99%	77%	88%

**Tabela 1.6. Brzina izdavanja dozvola**

Lokalna samouprava	Brzina izdavanja građevinskih dozvola - usvojeni zahtevi (radni dani)
Novi Kneževac	1
Opovo	2
Bečej	3
Odžaci	3
Grad Kikinda	3
Bačka Topola	3
Senta	3
Čoka	4
Bački Petrovac	4
Kovin	4
Bač	4
Apatin	4
Plandište	4
Grad Sremska Mitrovica	4
Temerin	4
Kula	4
Mali Iđoš	4
Ruma	5
Srbobran	5
Grad Sombor	5
Ada	5
Sremski Karlovci	5
Grad Vršac	5
Nova Crnja	5
Kovačica	5
Novi Bečej	5
Šid	5
Vrbas	6
Irig	6
Žabalj	7

Žitište	7
Indija	7
Grad Pančevo	7
Grad Subotica	8
Beočin	10
Kanjiža	11
Titel	12
Alibunar	13
Grad Zrenjanin	14
Bačka Palanka	15
Pećinci	16
Sečanj	17
Stara Pazova	24
Grad Novi Sad	25
Bela Crkva	48

## **USPOSTAVLJANJE SISTEMA PRIJAVE SEZONSKIH RADNIKA U POLJOPRIVREDI**

Tokom 2018 i 2019. godine radili smo na uspostavljanju sistema za prijavu sezonskih radnika u poljoprivredi. Ova inicijativa potekla je 2016. godine od grada Sremska Mitrovica i prehrambene industrije toga grada. Poslednje tri godine radili smo na novom Zakonu, izradi i uspostavljanju softverskog rešenja, obukama za korisnike sistema. Pre uspostavljanja sistema za prijavu sezonskih radnika u poljoprivredi, 2017. godine, bilo je ukupno 3 500 sezonskih radnika registrovanih u Poreskoj upravi. U prvih 11 meseci 2019. godine prijavljeno je 27 725 sezonskih radnika, od čega 18 707 u Vojvodini, a najveći broj u opštinama/gradovima Kula, Sremska Mitrovica, Novi Sad, Sombor i Zrenjanin (Tabela 2.3).

Sa ciljem da se pomogne privrednicima da koriste sistem, neke lokalne samouprave su na našu inicijativu uspostavile servisne centre za podršku, a NALED je organizovao 16 obuka za lokalne samouprave u Vojvodini, na kojima je predstavljena njihova uloga i sprovedena obuka 407 lica za korišćenje softvera (<https://www.sezonskiradnici.gov.rs/>).

**Tabela 2.1. Broj sezonskih radnika i broj dana angažovanja**

	Vojvodina	Srbija bez Vojvodine
<b>Ukupno angažovanih lica</b>	18707	9018
<b>Broj angažovanja</b>	564.474	199.102

**Tabela 2.2. Spisak obučenih opština i gradova na teritoriji Vojvodine i uspostavljenih servisnih centara**

Lokalna samouprava	Servisni centar	Obuka
Alibunar	DA	NE
Apatin	DA	NE
Bač	DA	NE
Bački Petrovac	DA	NE
Beočin	DA	NE
Bečej	DA	DA
Vrbas	DA	DA
Grad Vršac	DA	DA
Žabalj	DA	NE
Žitište	DA	NE
Grad Zrenjanin	DA	DA
Irig	DA	NE
Kanjiža	DA	NE
Grad Kikinda	DA	DA
Kovačica	DA	NE
Kula	DA	DA
Mali Iđoš	DA	NE
Novi Bečej	DA	NE
Grad Novi Sad	DA	DA
Odžaci	DA	NE
Opovo	DA	NE
Grad Pančevo	NE	DA
Pećinci	DA	DA
Plandište	DA	NE
Senta	NE	DA
Sečanj	DA	NE
Grad Sombor	DA	DA
Srbobran	DA	DA
Grad Sremska Mitrovica	DA	DA
Sremski Karlovci	DA	NE
Grad Subotica	NE	DA
Temerin	DA	NE
Titel	DA	NE
Čoka	DA	NE
Šid	DA	NE

**Tabela 2.3. Broj angažovanih sezonskih radnika po opštinama/gradovima**

Redni br.	Opština/Grad	Broj radnika	Redni br.	Opština/Grad	Br. angažovanja
1	Kula	1671	1	Kula	59973
2	Grad Sremska Mitrovica	1651	2	Grad Sremska Mitrovica	58296
3	Grad Novi Sad	1596	3	Apatin	40249
4	Grad Sombor	1341	4	Grad Sombor	39198
5	Grad Zrenjanin	980	5	Vrbas	33204
6	Apatin	937	6	Grad Novi Sad	32872
7	Grad Kikinda	937	7	Ruma	28947
8	Vrbas	869	8	Odžaci	28889
9	Odžaci	861	9	Grad Kikinda	23188
10	Ruma	667	10	Grad Zrenjanin	21088
11	Bečej	526	11	Bačka Palanka	17714
12	Žabalj	500	12	Šid	15620
13	Bačka Palanka	481	13	Žabalj	14856
14	Šid	470	14	Bačka Topola	13537
15	Beočin	447	15	Irig	11882
16	Bačka Topola	432	16	Beočin	10852
17	Grad Subotica	393	17	Bečej	10841
18	Novi Bečej	349	18	Novi Bečej	9982
19	Srbobran	346	19	Grad Subotica	8633
20	Irig	331	20	Grad Vršac	7289
21	Nova Crnja	294	21	Titel	7165
22	Titel	247	22	Srbobran	7007
23	Bela Crkva	242	23	Bela Crkva	5346
24	Kovin	197	24	Nova Crnja	5190
25	Sečanj	174	25	Kovin	4715
26	Grad Vršac	171	26	Bač	4276
27	Bač	149	27	Pećinci	4230
28	Indija	139	28	Indija	4200
29	Bački Petrovac	127	29	Bački Petrovac	4063
30	Kanjiža	125	30	Novi Kneževac	3714
31	Novi Kneževac	119	31	Grad Pančevo	3633
32	Grad Pančevo	119	32	Alibunar	3500
33	Alibunar	109	33	Opovo	3373
34	Mali Idoš	99	34	Čoka	2715
35	Opovo	99	35	Mali Idoš	2450

36	Čoka	94	36	Sečanj	2410
37	Senta	93	37	Stara Pazova	2087
38	Pećinci	87	38	Kanjiža	1765
39	Žitište	72	39	Temerin	1554
40	Temerin	52	40	Senta	1441
41	Stara Pazova	50	41	Žitište	1093
42	Kovačica	25	42	Kovačica	693
43	Plandište	22	43	Plandište	492
44	Sremski Karlovci	11	44	Sremski Karlovci	205
45	Ada	6	45	Ada	45

## REFORMA POSTUPKA UPISA U KATASTAR NEPOKRETNOSTI

U saradnji sa Ministarstvom građevinarstva, a na inicijativu članova, opština i privrede, i uz podršku Britanske Vlade i Svetske banke, pokrenuli smo reformu postupka upisa u katastar nepokretnosti. Poslednje dve godine, radili smo na Zakonu o postupku upisa, a sada radimo na implementaciji softverskih rešenja sa ciljem uspostavljanja jedinstvenog upravnog mesta za životni događaj kupovine, odnosno nasleđivanja nepokretnosti (umesto šest postupaka pred svim organima – katastar, APR, javni beležnik, poreska uprava, lokalne poreske administracije i eSalter, od jula je promenjen propis, a tokom 2019. godine će se uraditi i softverska rešenja tako da se svi ovi postupci rešavaju ili iniciraju kod javnog beležnika) i usklađivanju propisa (izmene Zakona o porezu na imovinu, Zakona o javnim beležnicima, Zakona o izvršenju, itd), unapređenje postupka dostave rešenja.

Započete su i obuke javnih beležnika, službenika katastra, sudova i poreske uprave. Ove aktivnosti će se nastaviti i u 2020. godini.

Prvi rezultati pokazuju da se skraćuje prosečno vreme rešavanja po zahtevu za upis prava, u slučaju da zahtev prosleđuje javni beležnik (prosečno vreme rešavanja zahteva u Vojvodini je 7,76 dana). Najefikasnije službe katastra su Beočin, Novi Sad 3 i Mali Idoš (tabela 3.1.).

Osim pružanja podrške lokalnim samoupravama za primenu novog postupka upisa u katastar, radimo i na elektronskom povezivanju sistema za naplatu poreza na imovinu i sistema javnih beležnika.

Sa ciljem daljeg unapređenja zemljišne administracije, uključili smo se i u uređivanje pitanja komasacije i članovi smo Radne grupe Vlade za izradu zakona o komasaciji.

**Tabela 3.1. Najboljih 5 vojvođanskih katastara po brzini rešavanja zahteva preko eŠaltera – prosečno vreme obrade (radni dani) kumulativno i po kvartalima**

Redni broj	Služba katastra	Prosečno vreme obrade	III kvartal 2018	IV kvartal 2018	I kvartal 2019	II kvartal 2019	III kvartal 2019	IV kvartal 2019 (oktobar)
1	Beočin	3.57	4.58	2.85	3.8	5.73	2.72	1.75
2	Novi Sad 3	3.75	4.76	2.53	3.84	4.41	4.06	2.91
3	Mali Iđoš	3.93	3.19	4.71	4.43	5.01	3.82	2.4
4	Bačka Topola	3.97	3.86	5.14	5.36	4.82	3.2	1.44
5	Temerin	3.99	2.76	4.23	5.1	3.82	5.65	2.4

**Tabela 3.2. Broj obuka za korišćenje eŠaltera i primenu zakona**

Korisnici	Broj obuka	Broj ljudi	Muškarci	Žene
Ukupno (Srbija)	104	2218	872	1346
Vojvodina	23	395	151	244
Poreska uprava	2	39	15	24
RGZ	5	101	39	62
Jedinice lokalne samouprave	13	203	75	128
Agencije za nepokretnosti	3	52	22	30

## PODRŠKA PREDUZETNIŠTVU

NALED od 2017. godine radi na promociji preduzetništva i uspostavljanju podsticaja za preduzetnike i početnike u poslovanju. Kroz naše aktivnosti na suzbijanju sive ekonomije, pokrenuli smo podsticaje za preduzetnike početnike „Startuj legalno“ – krajem 2018. usvojen je Zakon o porezu na dohodak i Zakon o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje kojima je

propisano oslobađanje plaćanja poreza i doprinosa za preduzetnike u sistemu lične zarade u prvoj godini poslovanja.

Organizovali smo obuke za početnike u poslovanju na teritoriji Vojvodine - na Fakultetu tehničkih nauka, za javne službenike u oktobru 2018, kao i edukativne radionice tokom novembra 2019. Prvi rezultati pokazuju da je najveći broj korisnika ove mere u Novom Sadu i Pančevu (Tabela 4.1), ali planiramo da zajedno sa opštinama i dalje radimo na promociji mere.

Kroz Projekat javno-privatnog dijaloga koji podržava Američka agencija za međunarodni razvoj (USAID) uspostavljena je prva mešovita radna grupa Ministarstva finansija za izradu Uredbe o paušalnom oporezivanju, čiji se rezultati očekuju početkom godine (uspostavljen elektronski sistem obračuna i naplate paušalno utvrđenih obaveza preduzetnika, transparentnost sistema naplate poreza, predvidivost troškova, ujednačenost i eliminacija subjektivnog određivanja poreskih obaveza paušalaca). Reforma je u novembru promovisana i u Novom Sadu ([www.jp.d.rs](http://www.jp.d.rs)).

U segmentu razvoja preduzetništva žena i mladih, radilo se na očuvanju nasleđa i promociji kulture i umetnosti kao vitalnih stubova lokalnog razvoja.

Pod pokroviteljstvom Pokrajinske Vlade i institucionalnih partnera i uz podršku gradova Pirota i Sombora, do sada je organizovano devet godišnjih tkačkih kolonija od čega pet u Staparuu čiji je čilim uvršten na nacionalnu listu nematerijalnog kulturnog nasleđa.

Protokol pokrajinske Vlade koristi tradicionalne rukotvorine Vojvodine kao poslovne i diplomatske poklone čime doprinosi očuvanju nasleđa i zapošljavanju žena u ruralnim područjima.

U zgradi novosadske Banovine u septembru 2019. otvoren je i „Vojvođanski salon“, mesto na kojem gosti u zgradi Pokrajinske vlade i parlamenta mogu da vide najlepše primere tradicionalnog stvaralaštva žena i mladih u Vojvodini u tehnikama tkanja, necanja, pustovanja, veza i zlatoveza.

**Tabela 4.1. Broj korisnika mere „Startuj legalno“**

Mesto	2018		Korisnici mere			Novoosnovani preduzetnici		
	Ukupno		2018/2019	2017	2018	2019		
Ada	15943		0	40	49	21		
Alibunar	18536		3	74	99	42		
Apatin	26760		6	148	199	48		
Bač	13265		3	48	41	26		
Bačka Palanka	52263		6	164	193	76		



Bačka Topola	30927	1	55	78	40
Bački Petrovac	12772	0	36	41	24
Bela Crkva	16136	1	83	68	30
Beočin	15054	0	60	63	45
Bečej	35266	1	123	130	50
Vrbas	39482	5	129	160	102
Vršac	49270	1	171	189	76
Žabalj	25156	1	92	100	59
Žitište	15173	0	41	37	20
Zrenjanin	116784	4	451	413	201
Indija	45854	0	198	249	128
Irig	10083	0	58	56	31
Kanjiža	23783	4	26	40	23
Kikinda	54729	0	167	185	77
Kovačica	23874	4	78	71	38
Kovin	31474	2	166	147	65
Kula	39609	3	114	126	63
Mali Idoš	11280	5	32	39	14
Nova Crnja	9278	0	12	23	7
Novi Bečej	22563	1	61	68	29
Novi Kneževac	10325	1	30	14	8
Novi Sad	324422	55	2502	2663	1258
Opovo	9717	0	41	44	31
Odžaci	27407	4	125	112	76
Pančevo	119960	16	559	632	324
Petrovaradin	34150	3			
Pećinci	19222	1	40	70	45
Plandište	10314	0	36	47	19
Ruma	51639	3	229	237	92
Senta	21876	1	40	50	30
Sečanj	11825	1	35	28	17
Sombor	79437	4	258	293	105
Srbobran	15448	1	55	71	29
Sremska Mitrovica	75873	2	257	270	140
Sremski Karlovci	8376	2	40	58	25
Stara Pazova	64922	7	381	404	243
Subotica	137173	7	421	564	268
Temerin	27703	7	124	162	79
Titel	15031	0	82	73	30
Čoka	10262	0	26	29	16
Šid	31467	2			

## **BORBA PROTIV SIVE EKONOMIJE (REFORMA INSPEKCIJA I PODRŠKA BEZGOTOVINSKOM PLAĆANJU)**

Na inicijativu članova NALED-a, 2014. godine pokrenuta je izrada Nacionalnog programa za suzbijanje sive ekonomije. Poslednjih pet godina sa opštinama i privredom u članstvu radimo na izradi i primeni godišnjih Akcionih planova Vlade za borbu protiv sive ekonomije.

Ključne aktivnosti odnose se na reformu inspeksijskog nadzora kroz donošenje Zakona o inspeksijskom nadzoru, podršku u uspostavljanju inspektora, i kroz formiranje Jedinice za inspeksijski nadzor u okviru Ministarstva za državnu upravu i lokalnu samoupravu, izrada planova nadzora, sistema za analizu rizika i kroz obuke inspektora za primenu ovih novih mehanizama.

U poslednjih šest meseci održana su tri okrugla stola u Vojvodini sa ukupno preko 60 lokalnih inspektora. Dodatno, uradili smo i analizu stanja kapaciteta lokalnih inspekcija u svim JLS u Vojvodini.

Osim podrške u inspeksijskom nadzoru i sprovođenju kontrolnih mera, sa lokalnim samoupravama radimo i na promociji bezgotovinskog plaćanja. U julu smo pokrenuli kampanju za uspostavljanje i korišćenje bezgotovinskog plaćanja na šalterima opština (kampanju podržava Kancelarija za IT i eUpravu, kao i kompanije VISA i MasterCard), a vojvođanske lokalne samouprave koje prednjače u broju bezgotovinskih transakcija u odnosu na broj stanovnika su Irig, Sombor i Pančevo.

**Tabela 5.1 Statistika bezgotovinskog plaćanja**

<b>R.br.</b>	<b>Naziv</b>	<b>Broj stanovnika</b>	<b>Ukupan broj plaćanja (1. jul - 1. decembar)</b>	<b>Broj plaćanja karticom na šalteru LS na 10.000 stanovnika</b>
1	Priboj	25171	503	199.83
2	Irig	10330	167	161.67
3	Crna Trava	1339	21	156.83
4	Grad Sombor	81401	1238	152.09
5	Grad Vranje	81468	1022	125.45
6	Grad Pančevo	120871	1382	114.34
7	Grad Šabac	112414	1111	98.83
8	Žabalj	25476	172	67.51
9	Grad Novi Sad	353525	2319	65.60
10	Grad Leskovac	138132	567	41.05

11	Zubin Potok	6537	23	35.18
12	Sokobanja	14755	45	30.50
13	Grad Kikinda	55998	168	30.00
14	Kosovska Mitrovica	71909	211	29.34
15	Velika Plana	38846	112	28.83
16	Bojnik	10427	30	28.77
17	Kanjiža	24193	60	24.80
18	Grad Kruševac	123631	299	24.18
19	Grad Smederevo	104987	169	16.10
20	Grad Zaječar	55987	82	14.65
21	Grad Požarevac	73320	94	12.82
22	Grad Užice	75097	86	11.45
23	Vrnjačka Banja	26544	30	11.30
24	Šid	32348	34	10.51
25	Žitište	15573	15	9.63
26	Veliko Gradište	16478	14	8.50
27	Grad Čačak	111797	94	8.41
28	Knić	13258	11	8.30
29	Plandište	10562	8	7.57
30	Knjaževac	28896	20	6.92
31	Bečej	35911	24	6.68
32	Ruma	52280	33	6.31
33	Ćuprija	28951	18	6.22
34	Apatin	27395	17	6.21
35	Opovo	9925	6	6.05
36	Indija	46390	28	6.04
37	Gornji Milanovac	42298	24	5.67
38	Gačin Han	7317	4	5.47
39	Svilajnac	22000	11	5.00
40	Ražanj	8323	4	4.81
41	Varvarin	16803	8	4.76
42	Grad Kragujevac	178368	65	3.64
43	Vršac	50152	17	3.39
44	Grad Loznica	76390	22	2.88
45	Bajina Bašta	24719	6	2.43
46	Bogatić	27228	6	2.20
47	Grad Zrenjanin	118699	20	1.68
48	Kuršumlija	18006	3	1.67
49	Grad Beograd	1683962	222	1.32
50	Grad Subotica	138331	10	0.72
51	Trstenik	40145	1	0.25

52	Blace	10832	0	0.00
53	Kosjerić	11164	0	0.00
54	Lapovo	7390	0	0.00
55	Lebane	20333	0	0.00
56	Leposavić	13515	0	0.00
57	Paraćin	51921	0	0.00
58	Petrovac na Mlavi	28991	0	0.00
59	Svrljig	13037	0	0.00
60	Zvečan	7341	0	0.00
		4679387	10656	
		<b>Ukupan broj stanovnika</b>	<b>Ukupan broj plaćanja (1. jul - 1. decembar)</b>	

## USPOSTAVLJANJE ELEKTRONSKIH SERVISA ZA GRAĐANE I PRIVREDU

Savez za elektronsku upravu, koji je osnovan u okviru NALED-a, pruža podršku Vladi u izradi svih propisa u oblasti eUprave (Zakoni o elektronskom poslovanju, eUpravi, arhiviranju, Uredba o kancelarijskom poslovanju). Uz podršku Vlade Velike Britanije i UNDP-a, radili smo na svim podzakonskim aktima u vezi sa Zakonom o elektronskom poslovanju i koordinirali izradu Programa razvoja eUprave u Srbiji (dokument je u postupku usvajanja na Vladi).

Sa ciljem što efikasnije primene ovih propisa i uspostavljanja servisa za građane i privredu, sprovedene su obuke za lokalne samouprave za informacionu bezbednost, primenu zakona o eUpravi, zaštitu podataka o ličnosti. Prošle godine su održane obuke za ukupno 119 lokalnih samouprava u Srbiji, od čega 35 vojvođanskih opština i gradova. Za tri lokalne samouprave sa teritorije Vojvodine obezbedili smo donaciju za pen-testiranje informacionih sistema (Zrenjanin, Pećinci i Sombor). Ove godine organizuju se seminari i tehničke obuke sistem administartora lokalnih samouprava u oblasti informacione bezbednosti.

Takođe, već godinu dana pratimo i pružamo podršku opštinama za korišćenje eZUPa i drugih elektronskih servisa i dajemo odgovore na pitanja koje javni službenici postavljaju kroz kontakt centar Vlade. Analiza pokazuje da svih 45 lokalnih samouprava Vojvodine koristi servisnu magistralu organa i sistem eZUP, odnosno sistem za razmenu podataka. Od njih 45, opštine Beočin, Irig i Apatin pokazale su se kao najaktivnije (srazmerno broju stanovnika). Kada se radi o pojedinačnim servisima, analiza je pokazala da su, među vojvođanskim gradovima i opštinama, najčešće traženi podaci od Ministarstva unutrašnjih poslova o aktuelnom prebivalištu građana, te od Ministarstva državne uprave i lokalne samouprave za izvode iz matičnih knjiga rođenih. Potom sledi veb servis Republičkog geodetskog zavoda za pretragu po

matičnom broju korisnika, a relativno često se koriste i servis CROSO za proveru radnog statusa lica i Pregled evidencija Nacionalne službe za zapošljavanje.

**Tabela 6.1. Frekventnost korišćenja eZUP po opštinama Vojvodine**

Lokalna samouprava	Ukupan broj pregleda veb servisa	Broj stanovnika prema proceni RZS 2018	Indeks (količnik broja pregleda sa brojem stanovnika)
Beočin	5538	15054	0.367875648
Irig	3424	10083	0.339581474
Apatin	8997	26760	0.336210762
Stara Pazova	21634	64922	0.333230646
Bač	4420	13265	0.333207689
Titel	4853	15031	0.322866077
Ruma	16436	51639	0.318286566
Šid	8838	31467	0.280865669
Kula	10955	39609	0.276578555
Nova Crnja	2423	9278	0.261155421
Grad Zrenjanin	29174	116784	0.249811618
Čoka	2555	10262	0.248976808
Grad Kikinda	13524	54729	0.24710848
Senta	4871	21876	0.222664107
Kovačica	4926	23874	0.20633325
Bačka Topola	6071	30927	0.196300967
Temerin	5429	27703	0.195971555
Bela Crkva	3116	16136	0.193108577
Alibunar	3537	18536	0.190817868
Opovo	1822	9717	0.187506432
Žitište	2836	15173	0.18691096
Indija	8118	45854	0.177040171
Srbobran	2613	15448	0.16914811

Kanjiža	3701	23783	0.155615356
Novi Bečej	3495	22563	0.154899614
Grad Vršac	7588	49270	0.154008524
Bački Petrovac	1895	12772	0.148371438
Plandište	1506	10314	0.146015125
Grad Pančevo	16816	119960	0.14018006
Vrbas	5452	39482	0.138088243
Mali Idoš	1470	11280	0.130319149
Sečanj	1471	11825	0.124397463
Bečej	4059	35266	0.115096694
Grad Sremska Mitrovica	8565	75873	0.112886007
Grad Subotica	14254	137173	0.103912578
Novi Kneževac	1069	10325	0.103535109
Ada	1636	15943	0.102615568
Kovin	3012	31474	0.095698036
Grad Novi Sad	33332	358572	0.092957621
Žabalj	2185	25156	0.086858006
Bačka Palanka	4523	52263	0.086543061
Pećinci	1637	19222	0.085162834
Grad Sombor	5897	79437	0.074234928
Odžaci	1595	27407	0.058196811
Sremski Karlovci	97	8376	0.011580707

## **JAČANJE KAPACITETA LOKALNIH SAMOUPRAVA ZA LOKALNI EKONOMSKI RAZVOJ**

Jedna od prvih usluga koje je NALED razvio za lokalne samouprave u Srbiji je Certifikacija opština sa povoljnim poslovnim okruženjem (BFC). Certifikacija je razvijena sa ciljem da se ojačaju kapaciteti lokalnih samouprava da privuku investicije i podrže razvoj lokalne privrede.

Program certifikacije je od 2011. godine prihvaćen u celom regionu i sprovodi se uz podršku USAID-a i Nemačke razvojne pomoći u Srbiji, Severnoj Makedoniji, Bosni i Hrecegovini, Hrvatskoj i Crnoj Gori - BFC SEE program. Program certifikacije uspešno je prošlo 12 lokalnih samouprava u Vojvodini (Tabela 7.1), a važeći certifikat (ili su u postupku recertifikacije) imaju Novi Sad, Pančevo, Ruma, Sombor, Stara Pazova, Pećinci i Subotica.

Osim programa certifikacije, lokalne samouprave dobijaju podršku u uspostavljanju efikasnijih servisa za građane i privredu. NALED je kroz saradnju sa Kancelarijom za IT i eUpravu pružao podršku za uspostavljanje centralnog sistema lokalnih poreskih administracija i elektronske prijave i plaćanja „firmarine“.

**Tabela 7.1. Broj certifikovanih opština (BFC SEE i BFC)**

Broj certifikovanih opština					
Vojvodina: 12			Ostatak Srbije: 19		
Novi Sad	BFC SEE	Ćuprija	BFC SEE	Smederevo	BFC nacionalni
Pančevo	BFC SEE	Leskovac	BFC SEE	Kruševac	BFC nacionalni
Ruma	BFC SEE	Pirot	BFC SEE	Nova Varoš	BFC nacionalni
Sombor	BFC SEE	Požarevac	BFC SEE	Trstenik	BFC nacionalni
Stara Pazova	BFC SEE	Šabac	BFC SEE	Boljevac	BFC nacionalni
Indija	BFC nacionalni	Loznica	BFC nacionalni	Negotin	BFC nacionalni
Zrenjanin	BFC nacionalni	Kragujevac	BFC nacionalni	Knjaževac	BFC nacionalni
Sremska Mitrovica	BFC nacionalni	Bujanovac	BFC nacionalni		
Kovačica	BFC nacionalni	Vranje	BFC nacionalni		
Odžaci	BFC nacionalni	Paraćin	BFC nacionalni		
Kula	BFC nacionalni	Valjevo	BFC nacionalni		
Vršac	BFC nacionalni	Zaječar	BFC nacionalni		

## PODRŠKA FINANSIRANJU RAZVOJNIH PROJEKATA

### JAVNO-PRIVATNI DIJALOG

- **Projekat „Jačanje javno-privatnog dijaloga“** (projekat je u toku i traje do 2021. godine) koji finansira Američka agencija za međunarodni razvoj - USAID. Projekt podržava razvoj efikasne, održive saradnje i komunikacije između države, preduzeća i civilnog društva sa ciljem sprovođenja održivih ekonomskih reformi. Kroz projekat se jača saradnja javnog i

privatnog sektora, jačaju kapaciteti za saradnju i unapređuje poverenje. Osim uspostavljanja dijaloga cilj projekta je i sprovođenje reformi kroz saradnju dva sektora. U okviru projektnih aktivnosti odabrano je 6 organizacija i 6 reformi na kojima će se raditi: reforma paušalnog sistema oporezivanja (inicijator i privatni partner – Udruženje za razvoj preduzetništva Iz Niša), unapređenje obrazovanja za 4.0 revoluciju (inicijator i privatni partner- Konekting iz Pančeva), sprečavanje trovanja pčela (inicijator i privatni partner- SPOS), unapređenje organske proizvodnje (Agroklaster iz Novog Sada), efikasniji tretman otpadnih voda (3E i Mreža inspektora Srbije iz Čačka) i unapređenje postupka javnih nabavki (Udruženje ponuđača iz Kragujevca). U okviru ovog projekta uspostavljena je posebno intenzivna saradnja sa Pokrajinskim sekretarijatom za poljoprivredu na unapređenju organske proizvodnje.

**DPP PROJEKTI (GIZ ORF)** koji se sprovode na teritoriji AP Vojvodine u saradnji sa lokalnim samoupravama

- Projekat - Ka boljem upravljanju otpadom od hrane- 15.02.2019-15.06.2021.  
Projekat se sprovodi u saradnji sa privatnom kompanijom Esotron iz Novog Sada, koja se bavi sakupljanjem i preradom otpada od hrane i otpadnog jestivog ulja.  
Projekat će u jednom svom delu podržati državne institucije koje učestvuju u postojećem sistemu da poboljšaju postojeće procedure, podignu sopstvene kapacitete i učine sistem efikasnijim u smislu potpune implementacije važećih propisa i usvajanja nedostajuće regulative. U okviru projekta predviđena je sveobuhvatna kampanja podizanja svesti javnih i privatnih subjekata o odgovornom upravljanju otpadom od hrane i edukacija republičkih i lokalnih inspekcija na ovu temu. Paralelno sa ovim procesima u odabranim lokalnim samoupravama pilotiraće se sistem za prikupljanje otpada od hrane, kroz zaključivanje ugovora i postavljanje odgovarajuće infrastrukture u javnim institucijama i privrednim subjektima.
- Projekat - Ka boljem upravljanju električnim i elektronskim otpadom - 1. novembar 2017 –do marta 2020.  
Projekat se sprovodi u saradnji sa Gorenjem i Koka kolom. U projekat su uključeni predstavnici opštine Bački Petrovac (Komunalni inspektor i Inspektor za zaštitu životne sredine). Cilj projekta je unapređenje sakupljanja i upravljanja elektronskog otpada kroz uspostavljanje jedinstvene aplikacije u Agenciji za zaštitu životne sredine i kampanju.
- Projekat - Povećanje stope reciklaze baterija i slijalica u Srbiji 01.01.2020.- 31.12.2022.  
Sprovodiće se na teritoriji cele Srbije. Projekat se sprovodi u saradnji sa kompanijom Božić i Sinovi d.o.o. iz Pančeva, (i sa Udruženjem reciklera Srbije i Jugoimpex EER iz Niša), koji se bave reciklažom opasnog električnog i elektronskog otpada. Cilj projekta je poboljšanje sakupljanja i tretmana otpada od sijalica i baterija.



## **EU CBC PROJEKTI**

- Projekat „Uspostavljanje održivih prekograničnih klastera“ (Enabling development of sustainable cross-border clusters). NALED sarađuje sa gradom Somborom na realizaciji ovog projekta, ostali partneri su Fakultet Agrobiotehničkih znanosti Osijek, Biznis incubator BIOS i Lokalna razvojna agencija Belišće. Cilj projekta je uspostavljanje prekograničnih klastera u gradu Somboru (poljoprivreda) i gradu Belišću (proizvođači papira). Uloga NALED-a, kao jednog od partnera na projektu, jeste omogućavanje pomoći menadžment strukturi klastera, uspostavljanju pravnog okvira za uspostavljanje klastera, organizacija treninga i monitoringa, stuijskih poseta i poseta sajmovima za potencijalne članove klastera, članove klastera i upravljačku strukturu.
- Projekat “Promocija investicionih potencijala gradova i opština po meri privrede” / promotivni bilbordi za Sombor, Rumu i Novi Sad

## **TAIEX - Instrument tehničke pomoći i razmene informacija Evropske komisije.**

- TAIEX ekspertska misija o javnim nabavkama, 4-6. decembra 2018. (Sombor, Novi Sad, Subotica)

Evropska komisija kroz instrument podrške pod nazivom „TAIEX – Technical Assistance and Information Exchange Instrument“ a u saradnji sa NALEDom organizovala je ekspertsku misiju kroz koju su EU stručnjaci iz oblasti javnih nabavki posetili 3 odabrane lokalne samouprave (Novi Sad, Sombor i Subotica) sa ciljem davanja saveta i prenošenja prakse i iskustava EU u upravljanju javnim nabavkama, internoj organizaciji i razvoju ljudskih resursa za obavljanje poslova javnih nabavki. Cilj posete je bio da doprinese unapređenju upravljanja javnim nabavkama i sprovođenju relevantnog zakonodavstva na lokalnom nivou a sve u procesu usklađivanja sa pravnim tekovinama EU. Misiju su predvodili eksperti iz Bugarske i Poljske.

- TAIEX radionica o koordinaciji inspekcija na lokalnu, 2. decembar 2019, Novi Sad  
U Novom Sadu će 2. Decembra biće održana TAIEX radionica sa ciljem da doprinese izgradnji kapaciteta za efikasan inspekcijski nadzor na lokalnom nivou putem razmene dobrih praksi i mehanizama iz država članica EU. Radionica će se posebno baviti pitanjima poput koordinacije inspekcijskih službi između sebe kao i sa drugim nadzorno-kontrolnim telima na lokalnom nivou u proceni rizika, izradi planova nadzora i koordiniranim i zajedničkim aktivnostima nadzora / inspekcije. Misiju su predvodili eksperti iz Češke i Belgije.

## **KOMASACIJA**

- Izrada “ANALITIČKE OSNOVE SREDNJOROČNOG PLANA KOMASACIJE NA PODRUČJU AP VOJVODINE”. Projekat se sprovodi u periodu od 04.09.2019. do 28.02.2020. Cilj izrade

analitičke osnove srednjoročnog plana sprovođenja komasacija na teritoriji AP Vojvodine je da se stvore preduslovi za izradu srednjoročnog plana komasacija kojim će se intenzivirati i ubrzati sprovođenje komasacija na području Pokrajine, radi uređivanja svojinsko-pravnih odnosa na poljoprivrednom zemljištu, formiranja produktivnijih poljoprivrednih poseda, odnosno rešavanja infrastrukturnih potreba na komasacionim područjima. Cilj ovih mera je unapređenje produktivnosti poljoprivredne proizvodnje, kao i ukupnog kvaliteta života stanovnika ruralnih područja.

#### **REFORMA SISTEMA ZDRAVSTVENE ZAŠTITE**

- Projekat „Plan optimizacije mreže zdravstvenih ustanova u republici Srbiji“ finansira Svetska banka. Glavni cilj projekta je optimizacija sistema zdravstvene zaštite i razvijanje Plana optimizacije mreže ustanova zdravstvene zaštite u cilju poboljšanja kvaliteta, pristupačnosti i efikasnosti zdravstvene zaštite, uzimajući u obzir najbolje međunarodne prakse, kao i društveno-ekonomski i politički kontekst u Srbiji. Plan optimizacije će obuhvatiti sledeće ključne oblasti: upravljanje zdravstvenim ustanovama, planiranje ljudskih resursa, planiranje investicija. Projekat se finansira sredstvima iz kredita Svetske banke, a korisnik je Ministarstvo zdravlja.