

## POSTUPAK OZAKONJENJA OBJEKATA U SRBIJI

### -TRENUTNO STANJE I PROBLEMI IZ UGLA JEDINICA LOKALNIH SAMOUPRAVA-

Novembar 2020

### METODOLOGIJA I STRUKTURA UZORKA

Većina anketiranih JLS su opštine, konkretno gotovo 80% ispitanika dok su preostalih 20% gradovi. Što se tiče raspodele po regionu najviše ispitanika su iz regiona Šumadije i zapadne Srbije odnosno 43%, dok je najmanje ispitanika iz regiona grada Beograda, konkretno samo 2,5%.

Tabela: Broj ispitanika, veličina uzorka

Broj ukupno dobijenih odgovora	<b>102</b>
Broj JLS koje su navele naziv	98
Anonimni odgovori	4

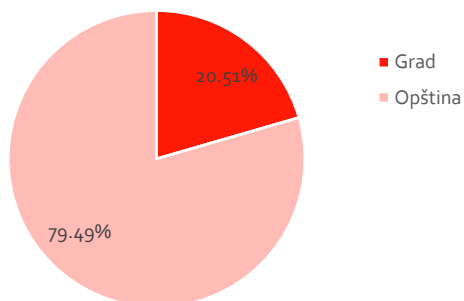
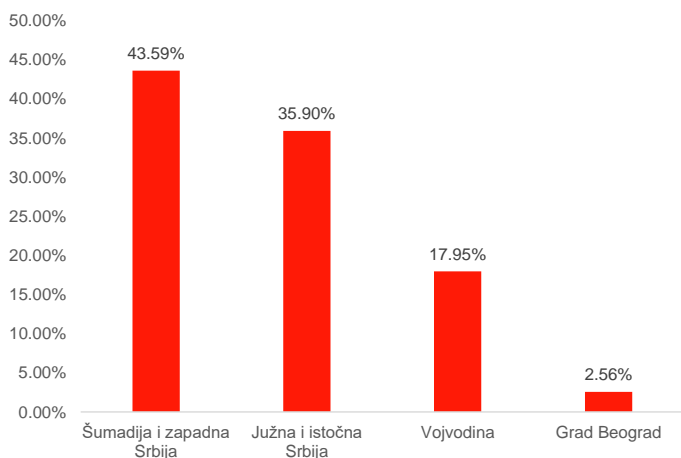


Tabela i grafikon: Struktura JLS po regionu

Regioni	% ispitanika
Šumadija i zapadna Srbija	43.59%
Južna i istočna Srbija	35.90%
Vojvodina	17.95%
Grad Beograd	2.56%
<b>Ukupno</b>	<b>100.00%</b>

Tabela i grafikon: Struktura JLS po vrsti

Vrsta JLS	% ispitanika
Grad	20.51%
Opština	79.49%
<b>Ukupno</b>	<b>100.00%</b>



## REZULTATI ISTRAŽIVANJA

### A) PITANJA U VEZI SA BROJEM ZAPOSLENIH KOJI RADE NA POSTUPKU OZAKONJENJA U JLS

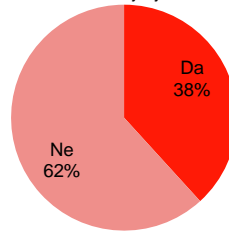
Svega 38% JLS obuhvaćenih uzorkom imaju posebnu jedinicu zaduženu za poslovne ozakonjenja objekata. Prema podacima iz uzorka prosečna JLS zapošljava gotovo 100 zaposlenih od kojih na poslovima ozakonjenja u proseku radi samo 6, pored toga preko 50% radnika na poslovima ozakonjenja nisu u stalnom radnom odnosu sa JLS.

#### 1) Da li u okviru Vaše JLS postoji posebna jedinica koja je zadužena za poslove ozakonjenja objekata?

Tabela: Organizacija ozakonjenja u JLS

Da li postoji jedinica zadužena za poslove ozakonjenja objekata?	%
Da	38.24%
Ne	61.76%
<b>Ukupno</b>	<b>100.00%</b>

Grafikon: Organizacija ozakonjenja u JLS - posebna jedinica za ozakonjenje ili ne



#### 2) Koliki je ukupan broj zaposlenih u vašoj jedinici lokalne samouprave?

Tabela: Struktura JLS prema ukupnom broju zaposlenih

Broj zaposlenih u JLS	Uključujući N/A odgovore
0 - 10	4.90%
11 - 50	27.45%
51 - 100	34.31%
101 - 200	17.65%
200 - 300	4.94%
Preko 300	1.02%
N/A	9.80%
<b>Ukupno</b>	<b>100.00%</b>

Ukupan broj radnika u JLS	7671
Prosečan broj radnika po JLS	<b>83</b>

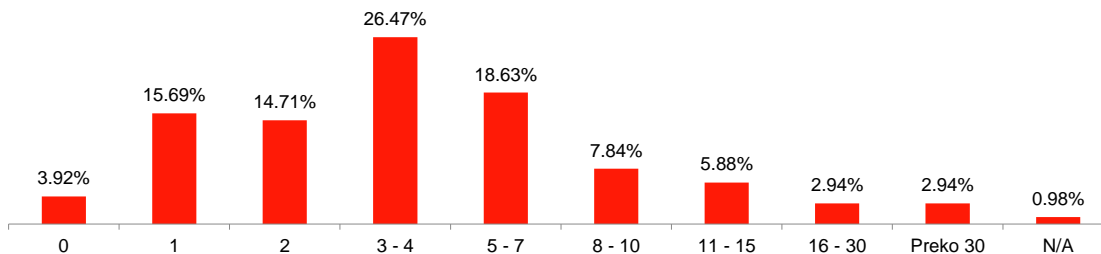
#### 3. Koliko zaposlenih u vašoj JLS radi na poslovima ozakonjenja?

Tabela: Struktura JLS prema broju zaposlenih na poslovima ozakonjenja

Zaposlenih na poslovima ozakonjenja	Uključujući N/A odgovore
0	3.92%
1	15.69%
2	14.71%
3 - 4	26.47%
5 - 7	18.63%
8 - 10	7.84%
11 - 15	5.88%
16 - 30	2.94%
Preko 30	2.94%
N/A	0.98%
<b>Ukupno</b>	<b>100.00%</b>

Ukupan broj radnika na ozakonjenju	607
Udeo u ukupnom broju radnika u JLS	<b>8%</b>
Prosečan broj radnika po JLS	6
Stalni radni odnos	2.0
Autorski/Ugovor o delu	0.2
Ugovor o PP poslovima	<b>3.6</b>
Agencija/Omladinska zadruga	0.1

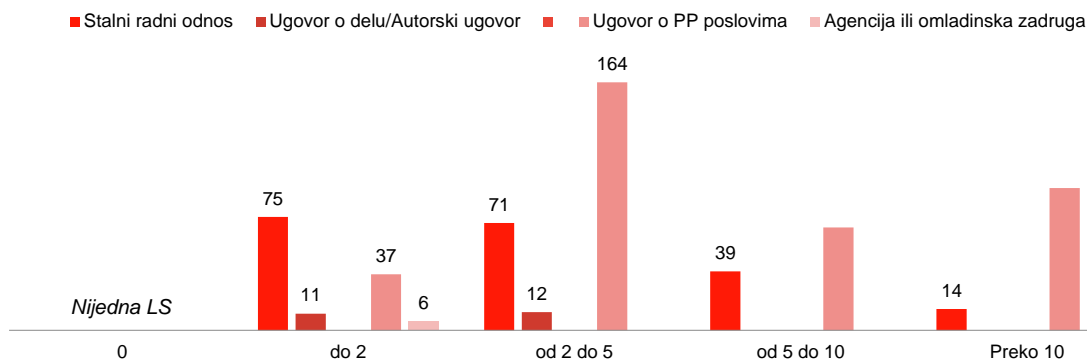
Grafikon: Struktura JLS prema broju zaposlenih na poslovima ozakonjenja



4-7) Načina angažovanja zaposlenih na poslovima ozakonjenja?

Raspon broja zaposlenih	Stalni radni odnos	Ugovor o delu/Autorski ugovor	Ugovor o PP poslovima	Agencija ili omladinska zadruga
0	0	0	0	0
do 2	75	11	37	6
od 2 do 5	71	12	164	0
od 5 do 10	39	0	68	0
Preko 10	14	0	94	0
<b>Ukupno</b>	<b>199</b>	<b>23</b>	<b>363</b>	<b>6</b>

Grafikon: Način angažovanja radnika na poslovima ozakonjenja, broj radnika



**B) PITANJA U VEZI SA BROJEM PREDMETA OZAKONJENJA U JLS**

Prosečan broj aktivnih predmeta ozakonjenja po JLS iznosi čak 6926, što je po radniku u prosečnoj JLS celih 1154. Najveći broj aktivnih predmeta ozakonjenja objekata započet je u 2015 godini, ove godine je u proseku započeto oko 23% aktivnih predmeta.

Prosečna JLS je ukupno donela svega 2289 rešenja o ozakonjenju.

Na mesečnom nivou prosečna JLS reši svega 24 predmeta.

Prosečan JLS je u 2019. godini rešila 304 predmeta.

Najveći broj ispitanika smatra da su najčešći problemi u predmetima ozakonjenja objekata nerešeni Imovinsko-pravni odnosi.

8. Koliko imate aktivnih predmeta u postupku ozakonjenja u ovom trenutku?

Tabela: Struktura JLS prema broju aktivnih predmeta u postupku ozakonjenja

Broj aktivnih predmeta u JLS	Uključujući N/A odgovore
0 - 100	7.84%
101 - 500	7.84%
501 - 1000	1.96%
1001 - 2000	12.75%
2001 - 5000	31.37%
5001 - 10000	14.71%
10001 - 15000	6.86%
15001 - 20000	4.90%
20001 - 30000	4.90%
Preko 30000	2.94%
N/A	3.92%
<b>Ukupno</b>	<b>100.00%</b>

Prosečan broj aktivnih predmeta ozakonjenja po JLS
<b>6926</b>
Prosečan broj aktivnih predmeta ozakonjenja po radniku
<b>1152</b>

9. U kojoj godini je započet najveći broj predmeta po Zakonu o ozakonjenju i koliko ih ukupno ima?

Tabela: Struktura godina u kojoj su JLS dobile najveći broj predmeta

Godine	Prosečan broj prijava u navedenoj godini	Ukupan broj prijava	%
2003	2347	7041	2.09%
2009	3000	3000	0.89%
2010	11493	68955	20.52%
2015	4578	77826	23.16%
2016	4255	42548	12.66%
2017	4681	98293	29.25%
2018	2946	38296	11.39%
2019	134	134	0.04%
<b>Ukupno</b>	<b>4668</b>	<b>336093</b>	<b>100.00%</b>

\*Prosečna JLS u godini u kojoj je dobila najviše predmeta dobila je 4668 predmeta

10. U kojoj godini ste primili najmanji broj prijave za ozakonjenje i koliko?

Tabela: Struktura godina u kojoj su JLS nisu dobile puno predmeta

Godine koje su navedene da je u njima nije bilo puno predmeta	Prosečan broj predmeta iz godine u kojoj ih nije bilo mnogo	Ukupan broj prijave	%
2003	1365.64	15022.00	26.16%
2004	7.00	7.00	0.01%
2006	738.60	3693.00	6.43%
2007	2.00	2.00	0.00%
2009	1141.67	3425.00	5.96%
2010	2693.43	18854.00	32.83%
2011	109.00	109.00	0.19%
2012	20.00	20.00	0.03%
2013	245.67	1474.00	2.57%
2014	594.80	2974.00	5.18%
2015	737.20	3686.00	6.42%
2018	702.80	3514.00	6.12%
2019	20.00	60.00	0.10%
2020	757.50	1515.00	2.64%
N/A	768.00	3072.00	5.35%
<b>Ukupno</b>	<b>957.12</b>	<b>57427.00</b>	<b>100.00%</b>

\*Prosečna JLS u godini u kojoj je dobila najmanje predmeta u proseku je dobila 957 predmeta

11. Koliko ste ukupno do sada doneli rešenja o ozakonjenju objekata od donošenja prvog zakona koji reguliše legalizaciju objekata?

Tabela: Struktura donetih rešenja od strane JLS za ozakonjenje objekata

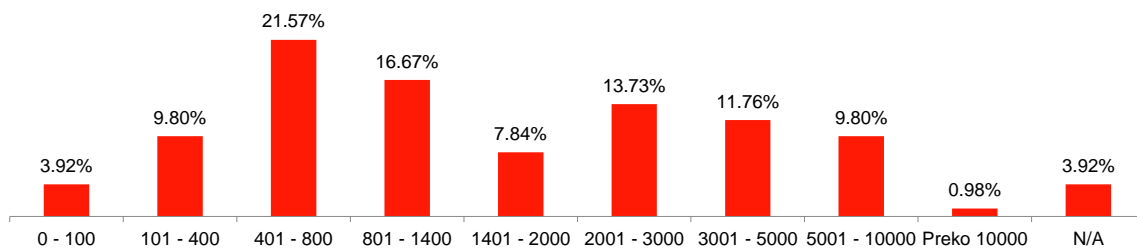
Broj donetih rešenja u ozakonjenju objekata	Uključujući N/A odgovore
0 - 100	3.92%
101 - 400	9.80%
401 - 800	21.57%
801 - 1400	16.67%
1401 - 2000	7.84%
2001 - 3000	13.73%
3001 - 5000	11.76%
5001 - 10000	9.80%
Preko 10000	0.98%
N/A	3.92%
<b>Ukupno</b>	<b>100.00%</b>

Prosečan broj rešenja o ozakonjenju objekata koji je prosečna JLS donela
<b>2289</b>
Ukupan broj rešenja o ozakonjenju
<b>224282</b>

25%

Procenat rešavanja ukupnog broja zahteva

Grafikon: Struktura donetih rešenja od strane JLS za ozakonjenje objekata

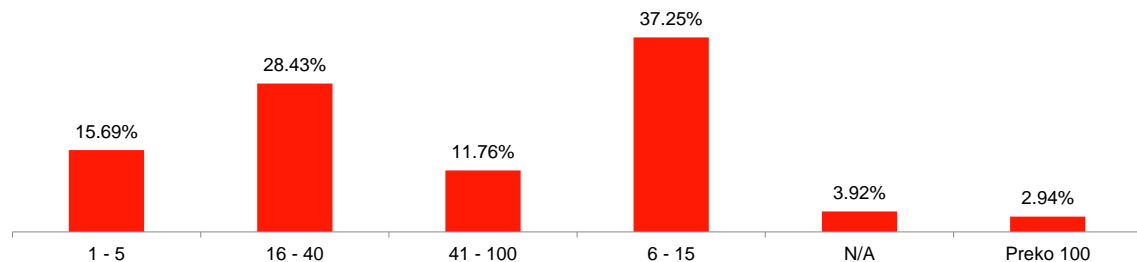


12. Koliko predmeta rešite u proseku na mesečnom nivou prema podacima za 2020. godinu?

Tabela: Struktura prosečno rešenih predmeta ozakonjenja objekata na mesečnom nivou

Naveden broj predmeta koje JLS u proseku reše na mesečnom nivou	Uključujući N/A odgovore	Prosečan broj rešenih predmeta na mesečnom nivou
1 - 5	15.69%	<b>24</b>
16 - 40	28.43%	
41 - 100	11.76%	
6 - 15	37.25%	
N/A	3.92%	
Preko 100	2.94%	
<b>Ukupno</b>	<b>100.00%</b>	

Grafikon: Struktura prosečno rešenih predmeta ozakonjenja objekata na mesečnom nivou



13. Koliko predmeta ste rešili u proseku na godišnjem nivou prema podacima za 2019. godinu?

Tabela: Struktura rešenih predmeta u 2019. po JLS

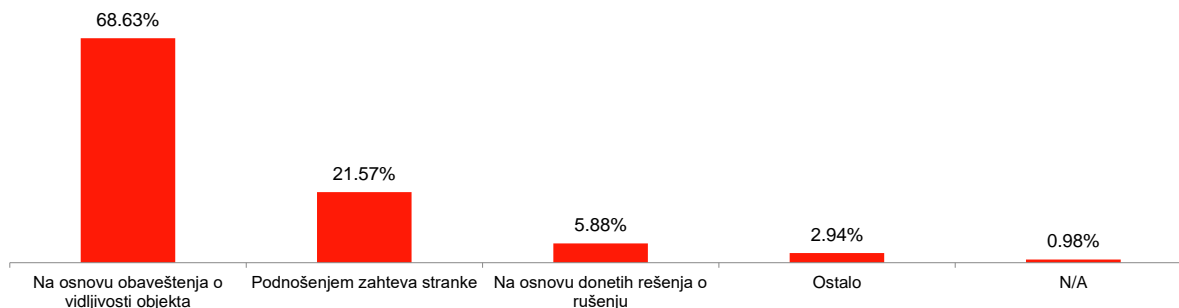
Broj predmeta koja je prosečna JLS rešila u 2019. godini	Uključujući N/A odgovore	Prosečan broj rešenih predmeta u 2019. godini
1 - 30	17.65%	<b>304</b>
31 - 100	19.61%	
101 - 200	16.67%	
201 - 500	25.49%	
501 - 1000	10.78%	
Preko 1000	6.86%	
N/A	2.94%	
<b>Ukupno</b>	<b>1</b>	

14. Kako nastaju novi predmeti u postupku ozakonjenja objekta?

Tabela: Kako nastaju novi predmeti u postupku ozakonjenja objekta?

Kako nastaju novi predmeti u postupku ozakonjenja objekta	Procent ispitanika
Na osnovu obaveštenja o vidljivosti objekta	68.63%
Podnošenjem zahteva stranke	21.57%
Na osnovu donetih rešenja o rušenju	5.88%
Ostalo	2.94%
N/A	0.98%
<b>Ukupno</b>	<b>100.00%</b>

Grafikon: Kako nastaju novi predmeti u postupku ozakonjenja objekta?

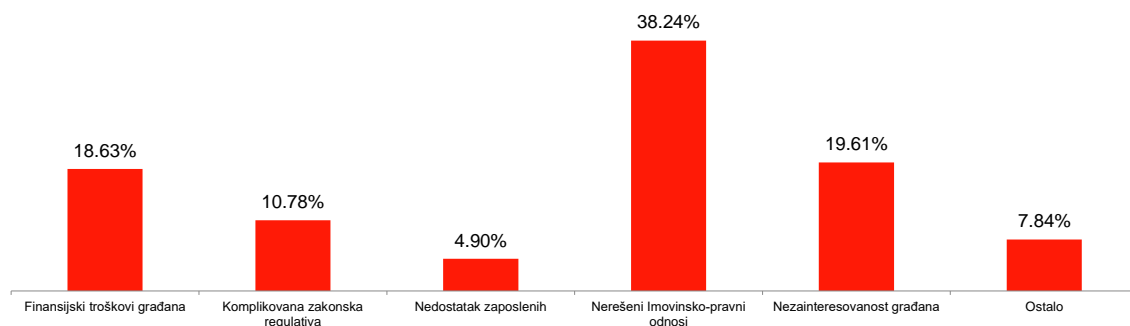


15. Koji su po Vama glavni uzroci i dalje velikog broja nerešenih predmeta za ozakonjenje/ Šta su najčešći problemi u postupku ozakonjenja?

Tabela: Glavni uzroci koje su ispitanici naveli usled kojih postoji veliki broj nerešenih predmeta

Navedeni uzroci velikog broja nerešenih predmeta za ozakonjenje objekata	Procenat odgovora
Finansijski troškovi građana	18.63%
Komplikovana zakonska regulativa	10.78%
Nedostatak zaposlenih	4.90%
Nerešeni Imovinsko-pravni odnosi	38.24%
Nezainteresovanost građana	19.61%
Ostalo	7.84%
<b>Ukupno</b>	<b>100.00%</b>

Grafikon: Najčešće navedeni problemi velikog broja nerešenih predmeta za ozakonjenje objekata



### C) PITANJA U VEZI SA POSTUPKOM OBRADJE ZAHTEVA ZA OZAKONJENJE OBJEKTA

Gotovo 70% anketiranih JLS je navelo da ne raspolaže softverom za sprovođenje postupka ozakonjenja objekata.

Najviše JLS je navelo da predmete ozakonjenja rešava po hronološkom redosledu po kome su iz primile

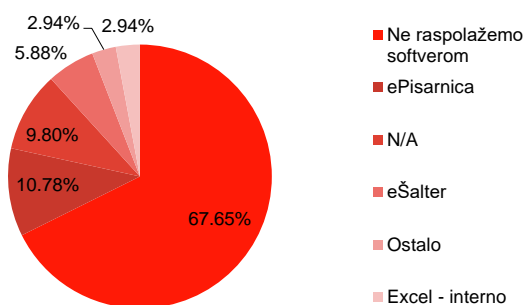
Oko četvrtine JLS je navelo da rešavanje jednog predmeta ozakonjenja objekta traje oko mese dana.

16. Da li vaša JLS ima poseban softver preko koga sprovodi postupak ozakonjenja objekta, ePisarnicu ili nešto slično

Tabela: Da li vaša JLS ima poseban softver preko koga sprovodi postupak ozakonjenja objekta

Da li vaša JLS ima poseban softver preko koga sprovodi postupak ozakonjenja objekta	Uključujući N/A odgovore
Ne raspoložemo softverom	67.65%
ePisarnica	10.78%
N/A	9.80%
eŠalter	5.88%
Ostalo	2.94%
Excel - interno	2.94%
<b>Ukupno</b>	<b>100.00%</b>

Grafikon: Softver za obradu

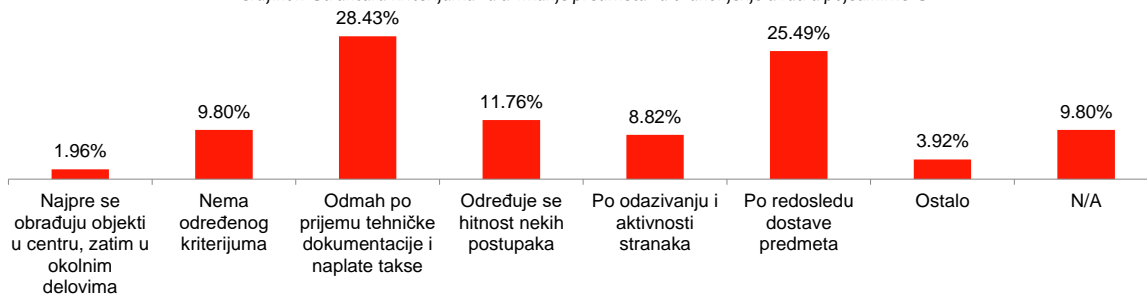


34. Na koji način i po kom kriterijumu se predmeti za ozakonjenje objekata u vašoj JLS uzimaju u rad?

Tabela: Kriterijumi za uzimanje predmeta za ozakonjenje u rad

Na koji način se predmeti za ozakonjenje objekata u vašoj JLS uzimaju u rad?	Uključujući N/A odgovore
Najpre se obrađuju objekti u centru, zatim u okolnim delovima	1.96%
Nema određenog kriterijuma	9.80%
Odmah po prijemu tehničke dokumentacije i naplate takse	28.43%
Određuje se hitnost nekih postupaka	11.76%
Po odazivanju i aktivnosti stranaka	8.82%
Po redosledu dostave predmeta	25.49%
Ostalo	3.92%
N/A	9.80%
<b>Ukupno</b>	<b>100.00%</b>

Grafikon: Struktura kriterijuma za uzimanje predmeta za ozakonjenje u rad u pojedinim JLS

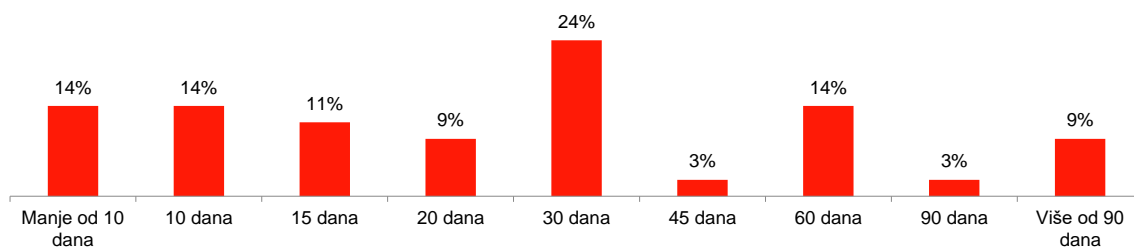


17. Koliko je u proseku potrebno vremena da se reši jedan predmet ozakonjenja, od podnošenja zahteva za ozakonjenje do podnošenja zahteva za upis u katastar?

Tabela: Struktura vremena potrebnog da JLS reše jedan predmet za ozakonjenje objekta

Vreme potrebno JLS da reše jedan predmet ozakonjenja objekta	Uključujući N/A odgovore
Manje od 10 dana	10.78%
10 dana	10.78%
15 dana	8.82%
20 dana	6.86%
30 dana	18.63%
45 dana	1.96%
60 dana	10.87%
90 dana	1.96%
Više od 90 dana	6.86%
N/A	22.55%
<b>Ukupno</b>	<b>100.00%</b>

Grafikon: Struktura vremena potrebnog da JLS reše jedan predmet za ozakonjenje objekta



35. Na koji način i kojom dinamikom se sprovodi monitoring od strane Ministarstva građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture u pogledu efikasnosti rada vaše JLS na predmetima ozakonjenja?

Gotovo svi ispitanici koji su naveli odgovor na ovo pitanje naveli su da šalju izveštaje ministarstvu i da se povremeno konsultuju sa ministarstvom. Izveštaje najčešće šalju na mesečnom nivou, mada su neki ispitanici navodili da ih šalju i na kvartalnom i godišnjem nivou.

### C-1) PITANJA U VEZI SA RADOM IMAOCA JAVNIH OVLAŠĆENJA U POSTUPKU OZAKONJENJA

Oko 25% JLS je navelo da su u svega 2%-5% slučajeva u obavezi da traže saglansot drugih javnih preduzeća, mada je takođe 18% navelo da je u obavezi da traži saglasnost u 10%-15% slučajeva.

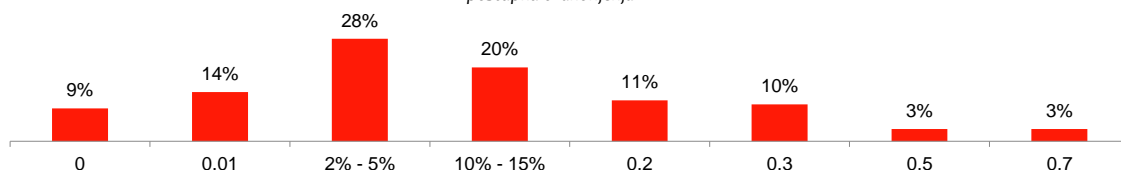
Prema podacima prikupljenih istraživanjem najmanje ažurna javna preduzeća po pitanju odgovora na predmete koji se tiču ozakonjenja objekata su Železnice Srbije i Vojvodina Vode. Ispitanici su naveli u čak 9.5% slučajeva da Zeleznice Srbije uopšte ne odgovaraju na predmete o ozakonjenju, dok je 4.6% ispitanika navelo da Vojvodina Vode ne odgovara na predmete o ozakonjenju. Takođe je najčešće navedeno da se od ovih preduzeća najčešće ček odgovor jako dugo, ponekad i po nekoliko meseci.

23. Koji je broj predmeta ili procenat (navesti približno) gde ste u obavezi da tražite saglasnost drugih javnih preduzeća (JP) / imaoaca

Tabela: Struktura procenata predmeta u postupku

Procenat predmeta gde su JLS u obavezi da traže saglasnost IJO u postupku ozakonjenja	%
0.00%	7.84%
1.00%	11.76%
2% - 5%	24.51%
10% - 15%	17.65%
20.00%	9.80%
30.00%	8.82%
50.00%	2.94%
70.00%	2.94%
N/A	13.73%
<b>Ukupno</b>	<b>100.00%</b>

Grafikon: Struktura procenata predmeta u postupku ozakonjenja u kojima su JLS u obavezi da traže ovlašćenjau postupku ozakonjenja



24. Koliko se u proseku čeka na saglasnost JP/IJO ukoliko je objekat u zoni zaštite?

JP/IJO	Do 15 dana	od 15 do 30 dana	Od 1 do 2 meseca	Preko 2 meseca	Ne odgovaraju na zahteve.
A) Srbija šume: (22 odgovora)	59%	36%	0%	0%	5%
B) Železnice Srbije: (42 odgovora)	35.71%	35.71%	0%	11.90%	9.52%



C) Vodovod i kanalizacija: (34 odgovora)	76.47%	17.65%	0%	5.88%	0%
D) Vojvodina vode: (13 odgovora)	46.15%	15.38%	23.08%	15.38%	0%
E) Telekom: (19 odgovora)	84.21%	15.79%	0%	0%	0%
F) Direkcija za imovinu: (35 odgovora)	35.71%	42.86%	14.29%	7.14%	0%
G) EPS: (43 odgovora)	55.81%	27.91%	11.63%	0%	4.65%
H) Srbijagas: (4 odgovora)	78.95%	21.05%	0%	0%	0%
I) Nacionalni parkovi: Tara, Fruška Gora, Kopaonik, Šar Planina, Đerdap: (3 odgovora)	75.00%	25.00%	0%	0%	0%
J) Putevi Srbije: (53 odgovora)	49.06%	43.40%	3.77%	3.77%	0%
K) Park prirode Mokra Gora: (2 odgovora)	50%	50%	0%	0%	0%
L) Rezervat Uvac: (2 odgovora)	50%	50%	0%	0%	0%
M) Koridori Srbije: (7 odgovora)	86%	14%	0%	0%	0%

25. Koje javno preduzeće je najmanje efikasno u davanju saglasnosti?

Tabela: Koje javno preduzeće je najmanje efikasno u davanju saglasnosti?

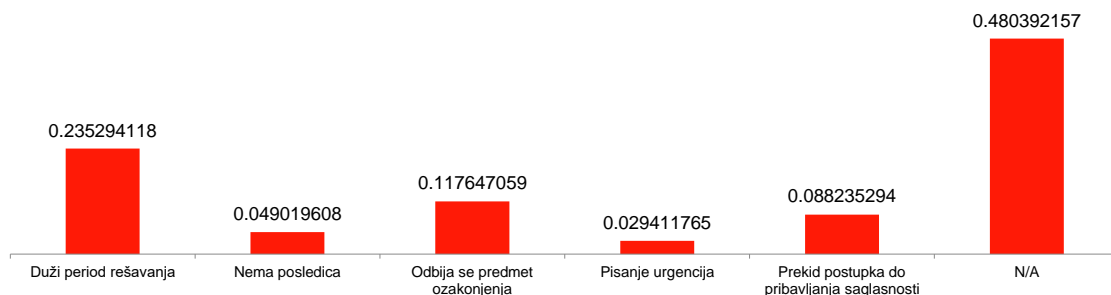
Ukupno analizirano ugovora	39
Koje javno preduzeće je najmanje efikasno u davanju saglasnosti?	Ne uključujući N/A odgovore
JP Srbijavode	23.08%
EPS	12.82%
Železnice Srbije	12.82%
Putevi Srbije	10.26%
ЕПС	10.26%
Direkcija za imovinu	10.26%
JVP Vode Vojvodine	10.26%
Републички завод за заштиту споменика културе	5.13%
Ministarstvo odbrane	2.56%
JKP	2.56%
<b>Ukupno</b>	<b>100.00%</b>

26. Koje su posledice za predmet ozakonjenja u slučaju ćutanja uprave kada je potrebna saglasnost nadležnih organa?

Tabela: Posledicu usled ćutanja nadležnih organa

Posledice u slučaju ćutanja uprave kada je potrebna saglasnot nadležni organa	Uključujući N/A odgovore
N/A	48.04%
Duži period rešavanja	23.53%
Odbija se predmet ozakonjenja	11.76%
Prekid postupka do pribavljanja saglasnosti	8.82%
Nema posledica	4.90%
Pisanje urgencija	2.94%
<b>Ukupno</b>	<b>100.00%</b>

Grafikon: Posledicu usled ćutanja nadležnih organa

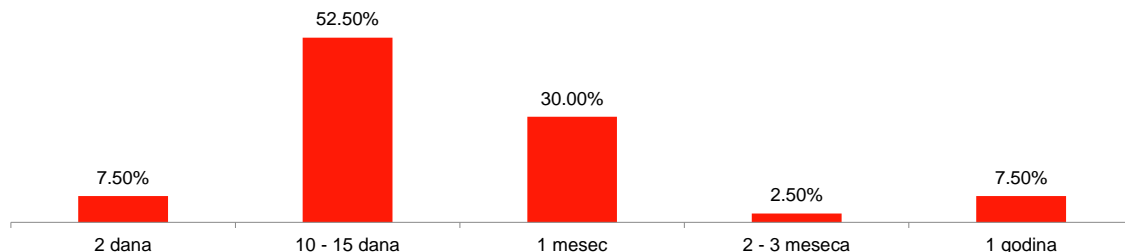


27. Kojom brzinom RGZ vrši upis zabeležbe rešenja o rušenju?

Tabela: Struktura brzine odgovora RGZ-a

Brzina odgovora RGZ-a	Ne uključujući N/A odgovore
Ukupno analizirano ugovora	40
2 dana	7.50%
10 - 15 dana	52.50%
1 mesec	30.00%
2 - 3 meseca	2.50%
1 godina	7.50%
<b>Ukupno</b>	<b>100.00%</b>

Grafikon: Struktura brzine odgovora RGZ-a

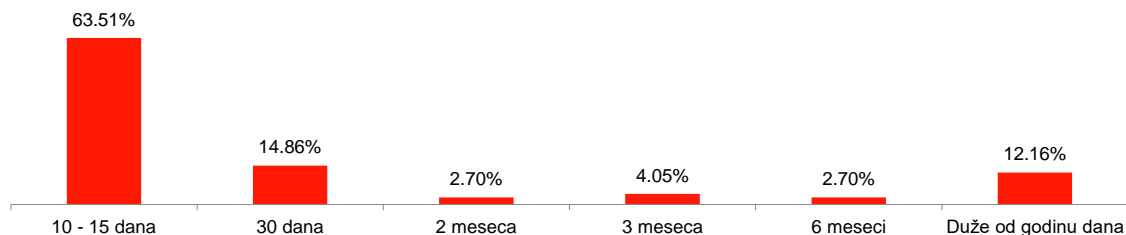


28. Kojom brzinom se vrši upis podnetih zahteva za ozakonjenje-legalizaciju u RGZ-u?

Tabela: Struktura brzine upisa podnetih zahteva za ozakonjenje u RGZ-u

Brzina upisa podnetih zahteva za ozakonjenje u RGZ-u	Uključujući N/A odgovore
Ukupno analizirano ugovora	102
10 - 15 dana	46.08%
30 dana	10.78%
2 meseca	1.96%
3 meseca	2.94%
6 meseci	1.96%
Duže od godinu dana	8.82%
N/A	27.45%
<b>Ukupno</b>	<b>100.00%</b>

Grafikon: Struktura brzine upisa podnetih zahteva za ozakonjenje u RGZ-u



## D) PITANJA U VEZI SA POSTUPANJEM SA NELEGALNIM OBJEKTIMA

Skoro 90% ispitanika je navelo da u njihovoj JLS ima objekata koji nisu upisani u katastar ili ozakonjeni.

Gotovo 77% JLS nisu sprovodile postupke uklanjanja nelegalno podignutih objekata.

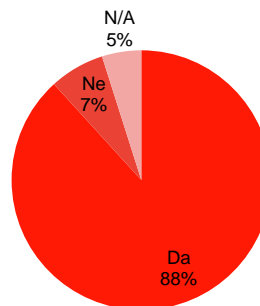
Prosečna JLS u proseku na godišnjem nivou sruši 3 objekta ukoliko sprovodi postupak rušenja nelegalno izgrađenih objekata.

18. Da li imate u svojoj JLS objekte koji nisu upisani u katastar ili nisu ozakonjeni?

Tabela: Da li imate u svojoj JLS objekte koji nisu upisani u katastar ili nisu ozakonjeni?

Da li imate u svojoj JLS objekte koji nisu upisani u katastar ili nisu ozakonjeni?	Uključujući N/A odgovore
Da	88.24%
Ne	6.86%
N/A	4.90%
<b>Ukupno</b>	<b>100.00%</b>

Grafikon: JLS koje imaju u svojoj obekte koji nisu upisani u katastar ili ozakonjeni

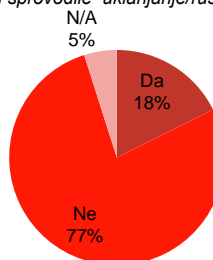


19. Da li ste na teritoriji vaše JLS sproveli uklanjanje/rušenje nelegalnih objekata?

Tabela: Da li ste na teritoriji vaše JLS sproveli uklanjanje/rušenje nelegalnih objekata?

Da li ste na teritoriji vaše JLS sproveli uklanjanje/rušenje nelegalnih objekata?	Uključujući N/A odgovore
Da	18%
Ne	77%
N/A	5%
<b>Ukupno</b>	<b>100.00%</b>

Grafikon: JLS koje su sprovdile uklanjanje/rušenje nelegalnih objekata



20. Ukoliko ste sproveli uklanjanje/rušenje nelegalnih objekata, koliko je objekata srušeno za koji vremenski period?

Na godišnjem nivou se u proseku ruše 3 objekta.

Broj uklonjenih objekata kreće se od jednog do 45, u rasponu od jedne do poslednjih 5 godina.

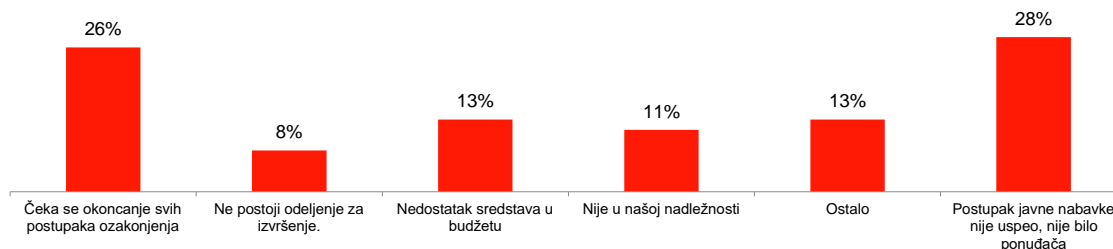
Ukupno je analizirano 20 odgovora JLS koje su navele da su imale slučajev rušenja objekata.

21. Da li postoje razlozi usled čega se ne sprovi uklanjanje/rušenje objekata koji nisu stekli uslove za ozakonjenje i koji su to razlozi?

Tabela: Struktura najčešće navedenih razloga usled kojih se ne sprovi rušenje objekata

Navođeni razlozi usled kojih se ne sprovi uklanjanje/rušenje objekata	Uključujući N/A odgovore
Čeka se okoncanje svih postupaka ozakonjenja	13.73%
Ne postoji odeljenje za izvršenje.	3.92%
Nedostatak sredstava u budžetu	6.86%
Nije u našoj nadležnosti	5.88%
Ostalo	6.86%
Postupak javne nabavke nije uspeo, nije bilo ponuđača	14.71%
N/A	48.04%
<b>Ukupno</b>	<b>100.00%</b>

Grafikon: Struktura najčešće navedenih razloga usled kojih se ne sprovodi ruđenje objekata

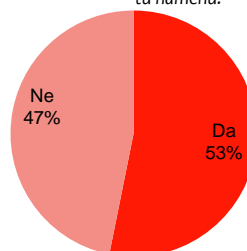


22. Da li u budžetu imate predviđen plan uklanjanja/rušenja objekata i posebna sredstva za tu namenu?

Tabela: Postojanje plana uklanjanja/rušenja objekata

Da li u budžetu imate predviđen plan uklanjanja objekata i posebna sredstva za tu namenu?	Uključujući N/A odgovore
Da	41.18%
Ne	36.27%
N/A	22.55%
<b>Ukupno</b>	<b>100.00%</b>

Da li u budžetu imate predviđen plan uklanjanja/rušenja objekata i posebna sredstva za tu namenu?



## E) KAKO POBOLJŠATI POSTUPKE OZAKONJENJA U SRBIJI?

Najčešće naveden predlog je produženje roka za ozakonjenje, ovaj predlog navelo je 14% ispitanika.

Drugi najčešće naveden predlog za poboljšanje postupka ozakonjenja je povećanje taksi za nelegalne objekte, koji je navelo 9% ispitanika. Takođe, 8% ispitanika je navelo da bi se postupak ozakonjenja poboljšao angažovanjem dodatnog broja radnika na poslovima ozakonjenja.

Kako bi se ubrzao postupak dobijanja saglasnosti od javnih preduzeća najčešće navedeni predlozi su:

- Veća fleksibilnost u davanju odobrenja od strane javnih preduzeća
- angažovanje dodatnog broja zaposlenih u javnih preduzećima

29. Da li imate predloge kako da se ubrzaju postupci ozakonjenja u Srbiji?

Tabela: Predlozi za ubrzanje postupka ozakonjenja u Srbiji

Ukupno analizirano ugovora	102
Navedeni predlozi za ubrzanje postupka ozakonjenja u Srbiji	%
Angažovanjem dodatnog broja zaposlenih	8%
Definisati rok za odgovore imaoca javnih ovlašćenja kao i način rešavanja predmeta ukoliko ne odgovore u predviđenom roku	5%
Drugačije regulisati suvlasništvo na parceli	5%
Pojednostaviti proceduru ozakonjenja	6%
Povećanje taksi za nelegalne objekte	9%
Produženje roka za ozakonjenje	14%
Različite takse u zavisnosti od lokacije i namene nelegalnog objekta	2%
Smanjenje taksi za ozakonjenje objekata	7%
Ostalo	10%
N/A	35%
<b>Ukupno</b>	<b>100.00%</b>

29-2 Da li imate predloge kako da se ubrzaju postupci ozakonjenja u Srbiji - u vezi rada JP

Tabela: Predlozi u vezi rada JP

Ukupno analizirano ugovora Predlozi u vezi rada JP	30 %
Angazovanje dodatno zaposlenih	16.67%
Azurnije davanje informacija	6.67%
Da javna preduzeća prihvataju izjave vlasnika objekata da na sopstvenu odgovornost prihvataju materijalne troškove u slučaju štete od poplave i slično	10.00%
Digitalizacija slanja zahteva i druge dokumentacije	10.00%
Fleksibilnost u radu kod davanja saglasnosti iz njihove nadležnosti	20.00%
Nakon isteka roka od 15 dana, smatrati da je data saglasnost	3.33%
Ostalo	23.33%
Skratiti rokove za izdavanje saglasnosti	10.00%
<b>Ukupno</b>	<b>100.00%</b>

29-3 Da li imate predloge kako da se ubrzaju postupci ozakonjenja u Srbiji - u vezi saradnje sa RGZ

Tabela: Struktura predloga u vezi rada RGZ-a

Ukupno analizirano ugovora Predlozi u vezi rada RGZ-a	45 Ne uključujući N/A odgovore
Angažovanje dodatnog broja zaposlenih	27%
Povećanje ažurnosti rada RGZ-a	18%
Unaprediti komunikaciju sa RGZom	33%
Ostalo	22%
<b>Ukupno</b>	<b>100%</b>

29-4 Da li imate predloge kako da se ubrzaju postupci ozakonjenja u Srbiji - u smislu digitalizacije postupka ozakonjenja:

Tabela: Struktura predloga u smislu digitalizacije postupka ozakonjenja:

Ukupno analizirano ugovora Predlozi u smislu digitalizacije postupka ozakonjenja:	36 Ne uključujući N/A odgovore
Bilo bi dobro pod uslovom da softver bude jednostavan	16.67%
Da se šalje celokupna dokumentacija u elektronskoj formi	13.89%
Digitalizacijom će usporiti postupke ozakonjenja	19.44%
Napraviti platformu po principu Objedinjene procedure	5.56%
Ozakonjenje prebaciti na e-ozakonjenje	5.56%
Uvesti elektronsku proceduru kao u redovnim postupcima	19.44%
Ostalo	19.44%
<b>Ukupno</b>	<b>100.00%</b>

29-5 Da li imate predloge kako da se ubrzaju postupci ozakonjenja u Srbiji - u pogledu stimulisanja gradjanja da podnesu zahtev za ozakonjenje:

Tabela: Struktura predloga u pogledu stimulisanja gradjanja da podnesu zahtev za ozakonjenje:

Ukupno analizirano ugovora Predlozi u pogledu stimulisanja gradjanja da podnesu zahtev za ozakonjenje:	49 Ne uključujući N/A odgovore
Dodatna sredstva za podsticaj razvoja poljoprivrede, gazdinstava, turizma...	2.04%
Doneti odluku o ceni visine izrade elaborata	2.04%

Izvršiti snimanje objekat po službenoj dužnosti	4.08%
Kroz medije - o značaju ozakonjenja	18.37%
Manje cene i porezi kao i smanjenje propisane tehničke dokumentacije.	36.73%
Nema potrebe za dodatnom stimulacijom građana	2.04%
Skraćenje procedure	14.29%
Stimulisanje treba da se odnosi na kompletiranje dokumentacije za ozakonjenje	2.04%
Uvećanje poreza	10.20%
Ostalo	8.16%
<b>Ukupno</b>	<b>100.00%</b>

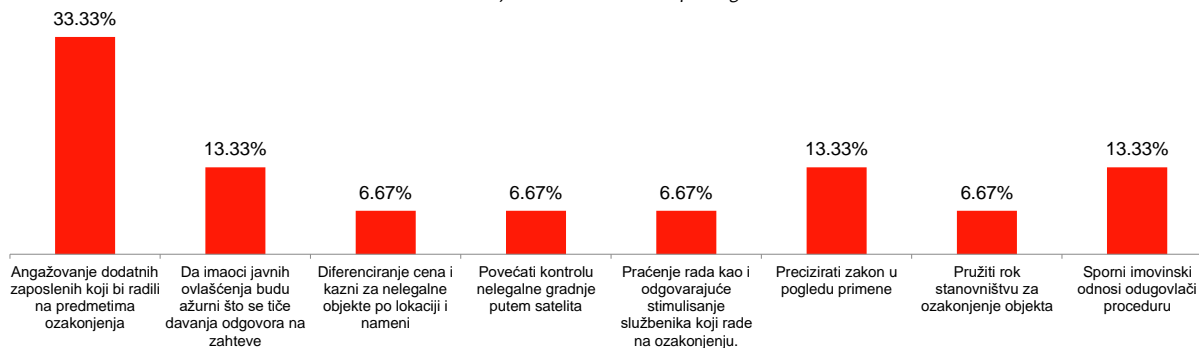
29-6 Da li imate predloge kako da se ubrzaju postupci ozakonjenja u Srbiji - u pogledu optimizacije rada u JLS na predmetima

Tabela: Struktura predloga u pogledu optimizacije rada u JLS na predmetima ozakonjenja:

<b>Ukupno analizirano ugovora</b>	<b>34</b>
<b>Predlozi u pogledu optimizacije rada u JLS na predmetima ozakonjenja:</b>	<b>Ne uključujući N/A odgovore</b>
Da takse naplaćuju JLS	11.76%
Digitalizacija	14.71%
Povećanje broja radnika na poslovima ozakonjenja	44.12%
Formiranje posebnog odeljenja za ozakonjenje	14.71%
Ostalo	14.71%
<b>Ukupno</b>	<b>100.00%</b>

29-7 Drugi predlozi za ubrzanje postupka ozakonjenja u Srbiji

Grafikon: Struktura ostalih predloga



36. Da li postoji tehnička mogućnost da se identifikuju svi predmeti za ozakonjenje posebnih delova u okviru jedne zgrade te da se isti spoje u jedan postupak radi prethodnog ozakonjenja samog objekta?

Tabela: Da li postoji mogućnost spajanja predmeta u okviru jedne zgrade

<b>Da li postoji tehnička mogućnost da se identifikuju svi predmeti za ozakonjenje posebnih delova u okviru jedne zgrade</b>	<b>Uključujući N/A odgovore</b>
Da	37.25%
Ne	27.45%
Postoji mogućnost, ali je vrlo kompleksna i iziskuje dosta vremena	10.78%
N/A	24.51%
<b>Ukupno</b>	<b>100.00%</b>

## F) NOVI NELEGALNI OBJEKTI U JLS

Gotovo 50% JLS je navelo da je čulo za nove slučajeve nelegalne gradnje u njihovoj JLS.

Trećina ispitanika je navela da u njihovoj JLS nelegalna gradnja iznosi 15%-20% ukupne gradnje. Dva najčešće navedena predloga da se smanji procenat nelegalne gradnje su: aktivno rušenje objekata i povećanje borja građevinskih inspektora.

Oko 36% ispitanika navodi da nema evidentirano sve nelegalno izgrađene objekte u njihovoj JLS.

Prosečna JLS je ukupno donela 7640 rešenja o rušenju objekata.

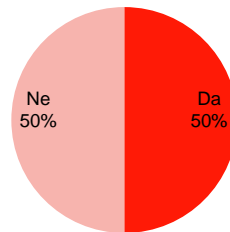
Ispitanici navode da su najznačajniji razlozi nove nelegalne gradnje Visoki troškovi pribavljanja građevinske i drugih dozvola, a takođe značajni razlozi su nerešeni imovinsko pravni odnosi.

### 30. Da li ste čuli za nove slučajeve nelegalne gradnje u vašoj JLS?

Tabela: Postojanje novih slučajeva nelegalne gradnje

Da li ste čuli za nove slučajeve nelegalne gradnje u vašoj JLS?	Uključujući N/A odgovore
Da	39.22%
N/A	21.57%
Ne	39.22%
<b>Ukupno</b>	<b>100.00%</b>

Grafikon: Da li ste čuli za nove slučajeve nelegalne gradnje u vašoj JLS?



### 31. Ukoliko nelegalna gradnja postoji u vašoj JLS po vašoj proceni koliko nelegalnih objekata se izgradi/dogradi godišnje i kako država da stane na put ovoj pojavi?

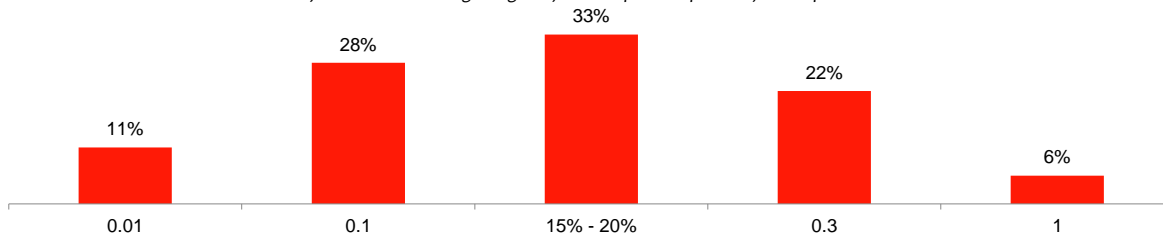
Tabela: Procenat nelegalne gradnje u JLS

Ukupno analizirano ugovora	21
Procenat gradnje koja je nelegalna	%
1.00%	11%
10.00%	28%
15% - 20%	33%
30.00%	22%
100.00%	6%
<b>Ukupno</b>	<b>100.0%</b>

Najčešće navedeni predlozi da se smanji procenat nelegalne gradnje su:

- 1) Aktivno rušenje objekata
- 2) Povećanje borja građevinskih inspektora
- 3) Treba manje menjati zakon o izgradnji
- 4) Propisati zatvorske kazne nelegalnim investitorima
- 5) Smanjiti cene i kazne za ozakonjenje objekata
- 6) Povećati kazne i poreze

Grafikon: Procenat nelegalne gradnje u JLS ispitanika prema njihovim procenama

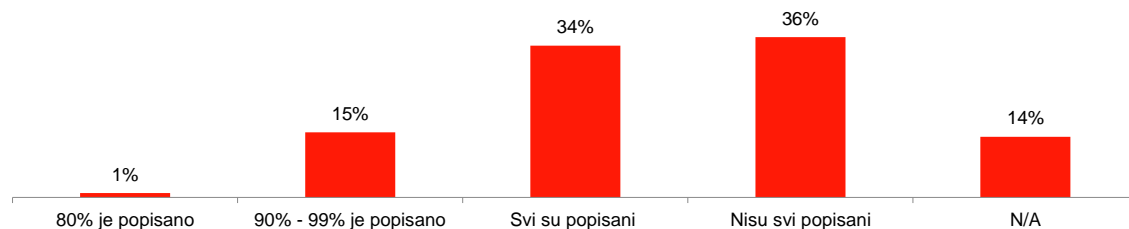


### 32. Da li su identifikovani ili popisani svi nelegalno izgrađeni objekti na teritoriji vaše JLS?

Tabela: Da li su identifikovani ili popisani svi nelegalno izgrađeni objekti na teritoriji vaše JLS?

Da li su svi nelegalno izgrađeni objekti na teritoriji vaše JLS	Uključujući N/A odgovore
80% je popisano	1%
90% - 99% je popisano	15%
Svi su popisani	34%
Nisu svi popisani	36%
N/A	14%
<b>Ukupno</b>	<b>100.00%</b>

Grafikon: Da li su svi nelegalno izgrađeni objekti na teritoriji vaše JLS



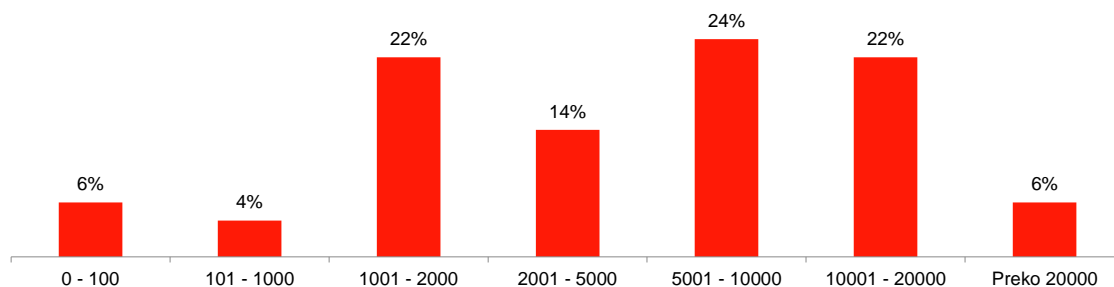
33. Za koji broj od identifikovanih objekata je doneto rešenje o rušenju?

Tabela: Broj indentifikovanih objekata za koje je doneto rešenje o rušenju

Ukupno analizirano ugovora	49
Za koji broj od identifikovanih objekata je doneto rešenje o rušenju	Ne uključujući N/A odgovore
0 - 100	6%
101 - 1000	4%
1001 - 2000	22%
2001 - 5000	14%
5001 - 10000	24%
10001 - 20000	22%
Preko 20000	6%
<b>Ukupno</b>	<b>100.00%</b>

Prosečan broj rešenja o rušenju u jednoj JLS
<b>7640</b>
Procenat rešenja o rušenju u odnosu na ukupan broj predmeta
1%
Procenat rešenja o rušenju u odnosu na broj rešenih predmeta
3%

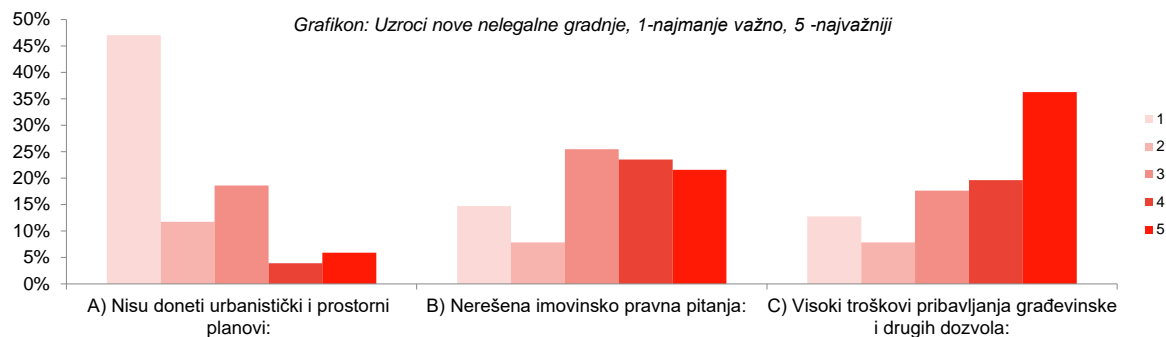
Grafikon: Struktura broja indentifikovanih objekata za koje je doneto rešenje o rušenju u prosečnoj JLS





37. Šta su uzroci nove nelegalne gradnje (ocenite od 1-5 značaj dole navedenih faktora)?

	Ocene važnosti (1 - najmanje važno, 5 - najviše važno)				
	1	2	3	4	5
A) Nisu doneti urbanistički i prostorni planovi:	47%	12%	19%	4%	6%
B) Nerešena imovinsko pravna pitanja:	15%	8%	25%	24%	22%
C) Visoki troškovi pribavljanja građevinske i drugih dozvola:	13%	8%	18%	20%	36%



Pored navedenog JLS često su navodile i sledeće uzroke:

- Nepoznavanje propisa
- Nasleđena praksa nelegalne gradnje
- Preopterećenost geometara i projektanata
- Visoki troškovi komunalnih priključaka
- Nepostojanje službe za rušenje

### 38. Ostali predlozi JLS

JLS u upitniku su naglasile i sledeće:

- Važnosti satelitskih snimaka koji često kasne po nekoliko godina
- Potrebno je pojačati ulogu medija u stimulaciji građana da legalizuju objekte
  - Potrebno je u obzir uzeti pitanja suvlasništva na parceli
  - Potrebno je smanjiti takse ili ih ukloniti u nekom promotivnom periodu
- Potrebno je unaprediti saradnju između institucija koje se bave legalizacijom objekata
  - Potrebno je organizovati dodatne obuke, seminare za obrađivače

