

# IZVEŠTAJ O REALIZACIJI DEFINISANIH MERA I POSEBNIH CILJEVA U OKVIRU NACIONALNOG PROGRAMA ZA SUZBIJANJE SIVE EKONOMIJE 2019-2020

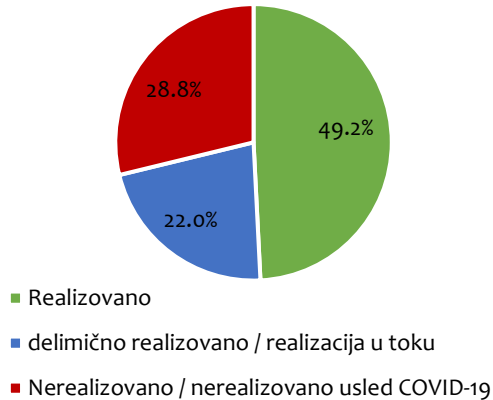
Za ocenu realizacije mera korišena je sledeća metodologija:

<b>Realizovana</b>	a) Više od 90% aktivnosti realizovano, ili b) Više od 60% aktivnosti realizovano, ako se ostatak aktivnosti sada realizuje
<b>Delimično realizovano</b>	a) Realizovano od 40% do 90% aktivnosti, ili b) % realizovanih aktivnosti + % aktivnosti koje su u toku čine barem 60%
<b>Nerealizovano</b>	a) Realizacija aktivnosti manja od 40%

## PREGLED STATUSA REALIZACIJE POSEBNIH CILJEVA

Naziv posebnog cilja	% Realizovane	% U toku ili delimično realizovane	% Ukupno realizovano + u toku	Stepen realizacije
UKUPNA REALIZACIJA	49,2%	22,0%	71,2%	<b>Delimično realizovano</b>
POSEBAN CILJ 1: efikasniji nadzor nad tokovima sive ekonomije	55,1%	12,2%	67,3%	<b>Delimično realizovano</b>
POSEBNI CILJ 2 reforma poreske uprave u cilju efikasnijeg razreza i bolje naplate poreza	27,8%	33,3%	61,1%	<b>Delimično realizovano</b>
POSEBAN CILJ 3: podsticajne mere za fer konkurenciju, legalno preduzetništvo i zapošljavanje	47,4%	31,6%	78,9%	<b>Delimično realizovano</b>
POSEBAN CILJ 4: Smanjenje administrativnog i parafiskalnog opterećenja	23,1%	46,2%	69,2%	<b>Delimično realizovano</b>
POSEBAN CILJ 5: Podizanje svesti građana i privrede o značaju suzbijanja sive ekonomije	63,6%	15,2%	78,8%	<b>Delimično realizovano</b>

## Realizacija Akcionog plana 2019-2020



## I PREGLED STATUSA REALIZACIJE MERA

### POSEBAN CILJ 1: EFIKASNIJI NADZOR NAD TOKOVIMA SIVE EKONOMIJE

NAZIV MERE	STATUS REALIZACIJE	
Mera 1.1 Uspostavljanje informacionog sistema e-Inspektor za sve inspekcije	50%	Delimično realizovana
Mera 1.2 Uspostavljanje jedinstvenog kontakt centra za inspeksijski nadzor za građane i privredu i uspostavljanje „knjige” inspeksijske prakse	100%	Realizovana
Mera 1.3 Uvođenje primene sporazuma o priznanju prekršaja za sve propise u 5 ključnih inspekcija (Tržišna, Poreska uprava, Inspektorat za rad, Poljoprivredna i Turistička inspekcija)	80%	Delimično realizovana
Mera 1.4 Sprovedena specijalizacija prekršajnih sudija za prekršajne postupke iz oblasti sive ekonomije	0%	Nije realizovana
Mera 1.5 Uspostavljanje sistema za razmenu informacija o toku i ishodu postupaka koje pokreće inspektor – povezivanje sistema eInspektor i SIPRES	33% realizovano 67% u toku	Delimično realizovana
Mera 1.6 Suzbijanje nelegalne gradnje	0%	Nije realizovana
Mera 1.7 Suzbijanje oglašavanja i prodaje robe preko interneta od strane neregistrovanih subjekata	100%	Realizovana
Mera 1.8 Regulisati prodaju nesopstvenih proizvoda na robnim i zelenim pijacama	33%	Nije realizovana
Mera 1.9 Sprečavanje pretovara robe u vodnom transportu izvan luka i pristaništa	100%	Realizovana
Mera 1.10 Sprečavanje nezakonitog prevoza putnika u javnom prevozu	50%	Delimično realizovana
Mera 1.11 Kontrola crnih tačaka neregistrovane trgovine	U toku (100%) – delimično realizovana	
Mera 1.12 Kontrola nelegalnih subjekata koji bespravno iskorišćavaju vodne i šumske resurse (drvo, pesak i šljunak) Sprovedena	100%	Realizovana

specijalizacija prekršajnih sudija za prekršajne postupke iz oblasti sive ekonomije		
Mera 1.13 Suzbijanje nezakonite proizvodnje duvana i GMO soje	50% realizovano 50% u toku	<b>Delimično realizovana</b>
Mera 1.14 Dostizanje neophodnih ljudskih i materijalnih kapaciteta inspekcija i uvođenje novih kriterijuma za vrednovanje rada inspektora	38% realizovano 25% u toku	<b>Delimično realizovana</b>

## POSEBNI CILJ 2 REFORMA PORESKE UPRAVE U CILJU EFIKASNIJEG RAZREZA I BOLJE NAPLATE POREZA

NAZIV MERE	STATUS REALIZACIJE	
Mera 2.1 Digitalna fiskalizacija – informacije o prometu u svim fazama prometa se šalju poreskim organima u realnom vremenu	20% realizovano 20% u toku	<b>Delimično realizovana</b>
Mera 2.2. Automatizacija obračuna paušalnog oporezivanja i objedinjavanje naplate poreza i doprinosa paušalnim poreskim obveznicima kroz konsolidovani sistem naplate	50%	<b>Delimično realizovana</b>
Mera 2.3. eFakture – Uvođenje sistema elektronske razmene faktura	22% 56% u toku	<b>Delimično realizovana</b>

## POSEBAN CILJ 3: PODSTICAJNE MERE ZA FER KONKURENCIJU, LEGALNO PREDUZETNIŠTVO I ZAPOŠLJAVANJE

NAZIV MERE	STATUS REALIZACIJE	
Mera 3.1 Regulisanje novih oblika radnog angažovanja posebnim propisima	33% realizovano 33% u toku	<b>Delimično realizovana</b>
Mera 3.2 Uvođenje novih poreskih tretmana novih oblika radnog angažovanja	50%	<b>Delimično realizovana</b>
Mera 3.3 Smanjenje fiskalnog opterećenja rada	100%	<b>Realizovana</b>
Mera 3.4 Proširenje obuhvata Zakona o pojednostavljenom radnom angažovanju na sezonskim poslovima u određenim delatnostima na nove delatnosti	67% realizovano 33% u toku	<b>Realizovana</b>
Mera 3.5 Proširenje obuhvata mera za početnike u poslovanju na nove kategorije korisnika	<b>Delimično realizovana (33%)</b>	
Mera 3.6 Stimulisanje bezgotovinskog plaćanja	20% realizovano 40% u toku	<b>Delimično realizovana</b>

## POSEBAN CILJ 4 SMANJENJE ADMINISTRATIVNOG I PARAFISKALNOG OPTEREĆENJA

NAZIV MERE	STATUS REALIZACIJE	
Mera 4.1: Uspostavljanje jedinstvene baze službenih mišljenja	<b>U toku (50%) - nerealizovana</b>	
Mera 4.2: Javni registar neporeskih nameta i ukidanje parafiskala	<b>U toku (100%) – delimično realizovana</b>	
Mera 4.3: E-javne nabavke – uspostaviti elektronski postupak javnih nabavki	75% realizovano 25% u toku	<b>Realizovana</b>
Mera 4.4: Optimizacija administrativnih postupaka koji utiču na legalno poslovanje	<b>U toku (50%) – nije realizovana</b>	

## POSEBAN CILJ 5: PODIZANJE SVESTI GRAĐANA I PRIVREDE O ZNAČAJU SUZBIJANJA SIVE EKONOMIJE

NAZIV MERE	STATUS REALIZACIJE	
Mera 5.1 Uvođenje finansijske pismenosti i fiskalne kulture u kurikulum osnovnih i srednjih škola i promocija borbe protiv sive ekonomije na fakultetima	25% realizovano	<b>Nije realizovana</b>
Mera 5.2 Sprovođenje kampanje o rušenju nelegalnih objekata	100%	<b>Realizovana</b>
Mera 5.3 Sprovođenje kampanje o podsticajima za legalno poslovanje	100%	<b>Realizovana</b>
Mera 5.4 Kampanja o podsticanju bezgotovinskog plaćanja u javnom i privatnom sektoru i olakšicama	100%	<b>Realizovana</b>
Mera 5.5 Kampanja o transparentnom izvršenju budžeta „Poreze plaćamo zato što...”	50% realizovano 50% delimično realizovano	<b>Delimično realizovana</b>
Mera 5.6 Kampanja u okviru uvođenja novog sistema fiskalizacije i proširenja obuhvata obveznika	<b>U toku (50%) – nije realizovana</b>	
Mera 5.7 Kampanja o značaju profesije „Inspektor”	100%	<b>Realizovana</b>
Mera 5.8 Kampanja za promociju elektronske prijave sezonskih radnika	100%	<b>Realizovana</b>
Mera 5.9 Edukativna kampanja o pojavnim oblicima i važnosti borbe protiv sive ekonomije	66,67% realizovano 16.66% u toku	<b>Delimično realizovana</b>

## II DETALJNI PREGLED REALIZACIJE MERA

### POSEBAN CILJ 1: EFIKASNIJI NADZOR NAD TOKOVIMA SIVE EKONOMIJE

NAZIV MERE	Mera 1.1 Uspostavljanje informacionog sistema e-Inspektor za sve inspekcije (Odgovorne institucije: MDULS, ITE, PU, Uprava carina)			
REALIZACIJA POSTAVLJENIH INDIKATORA	Broj inspekcija koje vrše nadzor kroz eSistem i između sebe razmenjuju podatke	PV: 4 CV: 36	Ostvarena vrednost	32
	8 ključnih republičkih inspekcija analizira rizike i donosi plan nadzora na osnovu analize rizika	PV: 0 CV: 8		N/A
	Odnos vanrednih i redovnih inspeksijskih nadzora bolji u korist redovnih u 8 ključnih republičkih inspekcija	PV: 48%:52% CV: 40%:60%		2020: 74:26% *Usled Covid situacije
STEPEN REALIZACIJE AKTIVNOSTI	Ukupan broj predviđenih aktivnosti	6 (100%)		
	Broj realizovanih aktivnosti	3 (50%)		
	Broj aktivnosti koje se realizuju (u toku)	0 (0%)		
	Broj nerealizovanih aktivnosti	3 (50%)		
	Procenjeni stepen realizacije mere	Delimično realizovana		
REZIME REALIZACIJE MERE	Mera je ocenjena kao delimično realizovana. Naime, završena je prva faza razvoja sistema e-Inspektor. Iako je ukupno 36 inspekcija uključeno je u sistem e-inspektor, njih 32 operativno radi u sistemu i sprovelo je oko 33.000 nadzora kroz elnspektor. Uspostavljen je Registar subjekata i objekata inspeksijskog nadzora koji je uvezan sa APR-om. Do izrade ovog izveštaja, Poreska uprava se još nije povezala sa IS elnspektor zbog svoje kompleksnosti. Slično, Uprava carina još uvek nije povezala svoje sisteme sa elnspektorom što je planirano nakon izrade GAP analiza. Planirano je da kako Poreska uprava, tako i Uprava carina u elnspektor uđu tokom 2021. godine.			
PREGLED REALIZACIJE AKTIVNOSTI	1.1.1	Izrađen univerzalni modul za potrebe 4 pilot inspekcije i obučeni svi inspektori iz pilot inspekcija Status: <b>realizovano</b> Obrazloženje: Svi inspektori iz pilot inspekcija obučeni, opremljeni i izrađen univerzalni modul		
	1.1.2	Uključeno 22 inspekcije u sistem e-inspektor Status: <b>realizovano</b> Obrazloženje: Ukupno 36 inspekcija uključeno u sistem e-inspektor, ali 32 operativno radi u sistemu i sprovelo je oko 33.000 nadzora kroz elnspektor.		
	1.1.3	Sistem poreske inspekcije povezati sa sistemom elnspektor Status: <b>nije realizovano</b> Obrazloženje: Poreska uprava je iz razloga kompleksnosti, ostavljena za sam kraj povezivanja sa softverom elnspektor, te se realizacija ove aktivnosti očekuje 2021		
	1.1.4	Formirana evidencija svih objekata inspeksijskog nadzora prikupljanjem podataka iz postojećih evidencija, inspektori unose nove objekte nadzora sukcesivno Status: <b>realizovano</b> Obrazloženje: Formiran i operativan Registar subjekata i objekata Inspeksijskog nadzora koji je uvezan sa sistemom APR-a odakle preuzima podatke i koji omogućava praćenje rezultata nadzora za svaki subjekat pojedinačno.		
	1.1.5	Izrada analize za povezivanje elnspektora sa Upravom carina Status: <b>nije realizovano</b> Obrazloženje: Planirano da se analiza sprovede u okviru IIa faze implementacije softvera elnspektor kada će se raditi GAP analiza graničnih inspekcija. Iako je planirano vreme realizacije aktivnosti decembar 2020. godine nijedna aktivnost još uvek nije preduzeta. Planirano je da Uprava carina uđe u sistem tokom 2021. godine.		

	<p>1.1.6 <u>Povezivanje elnspektora sa Upravom carina</u>          Status: <b>nije realizovano</b>          Obrazloženje: Uprava carina - ni u prvom ni u drugom kvartalu 2020. nije bilo aktivnosti vezanih za tačku 1.1.5. Samim tim ni aktivnost 1.1.6. (povezivanje), planirana za drugi kvartal 2020, nije mogla da bude započeta.</p>
IDENTIFIKOVANI IZAZOVI I POTENCIJALNI RIZICI	<ul style="list-style-type: none"> <li>lako predviđena za drugi kvartal 2020. god, aktivnost povezivanje IS elnspektor na svim planiranim organizacijama nije realizovana;</li> <li>Glavni razlog neispunjenja predviđenih aktivnosti je kompleksnost samog sistema i povezivanje različitih IT sistema u jedinstvenu platformu, ali i otpor pojedinih inspekcija da koriste, njima nepoznat sistem;</li> <li>Potrebno povesti računa o bržem povezivanju svih predviđenih institucija, kako bi se obezbedila realizacija aktivnosti.</li> </ul>
DODATNE NAPOMENE	

NAZIV MERE	<b>Mera 1.2 Uspostavljanje jedinstvenog kontakt centra za inspekcijski nadzor za građane i privredu i uspostavljanje „knjige” inspekcijske prakse</b> (Odgovorne institucije: MDULS, ITE, Jedinica za podršku Koordinacionoj komisiji za inspekcijski nadzor)			
REALIZACIJA POSTAVLJENIH INDIKATORA	Broj republičkih inspekcija koje su u sistemu jedinstvenog kontakt centra	PV: 0 CV: 40	Ostvarena vrednost	44
	Uvećana efikasnost odgovaranja na nepravilnosti/pritužbe	PV: % ne postoje podaci CV: % odgovora na prijavu u roku od 48 sati 70%		70%
	Ankete građana i privrede pokazuju zadovoljstvo	PV: % građana i % privrede koji smatraju da će prekršilac biti kažnjen po prijavi u 2018. CV: % rast % za 20% u odnosu na PV		N/A
STEPEN REALIZACIJE AKTIVNOSTI	Ukupan broj predviđenih aktivnosti	4 (100%)		
	Broj realizovanih aktivnosti	4 (100%)		
	Broj aktivnosti koje se realizuju (u toku)	0 (0%)		
	Broj nerealizovanih aktivnosti	0 (0%)		
	Procenjeni stepen realizacije mere	<b>Realizovano</b>		
REZIME REALIZACIJE MERE	Mera je ocenjena kao realizovana u potpunosti. Naime, uspostavljen je IS za kontakt centar (CRM) koji je omogućio da građani podnesu predstavke ili pritužbe putem online formulara ili telefonskim putem. Angažovani su operateri i analitičari zaduženi za analizu predstavki i prosleđivanje nadležnim inspekcijama. Trenutno se radi na implementaciji mobilne aplikacije koja će omogućiti i podnošenje fotografija ili lokacije. Jedinica o radu Kontakt centra redovno izveštava MDULS i do 15.12.2020. primljeno je ukupno 14.015 prestavki, a obrađeno 13.769 odnosno 98%. Dodatno u toku je povezivanje kontakt centra sa elnspektorom koje se očekuje do kraja 2020.			
PREGLED REALIZACIJE AKTIVNOSTI	1.2.1 <u>Uspostavljanje informacionog sistema za kontakt centar (CRM) koji je povezan sa 1) portalom za prijave i predstavke na sajtu elnspektor, 2) kontakt telefonom i 3) mobilnom aplikacijom koja omogućava slanje fotografija i lokacije prijave.</u> Status: <b>realizovano</b> Obrazloženje: Uspostavljen je IS za kontakt centar (CRM) koji je omogućio da građani podnesu predstavke ili pritužbe putem online formulara ili telefonskim putem, a zatim analitičari iste prosleđuju nadležnim inspekcijama. Trenutno se radi na uspostavljanju mobilne aplikacije putem kojih će biti omogućeno i slanje fotografija i lokacije prijave.			
	1.2.2 <u>Pri Jedinici za podršku Koordinacionoj komisiji za inspekcijski nadzor angažovana najmanje tri operatera koji analiziraju i usmeravaju prijave i pritužbe definisanim kontakt tačkama u</u>			

	<p>republičkim inspekcijama prema nadležnosti, obaveštavaju podnosioca u roku od 48 sati o postupanju sa prijavom i analiziraju statistiku responsivnosti inspekcija i kontakt centra.</p> <p>Status: <b>realizovano</b></p> <p>Obrazloženje: U martu 2020. je otpočeo projekat „Kontakt centar republičkih inspekcija“, uz podršku EBRD, u okviru kojeg su angažovani operateri kao i analitičari. Kroz kontakt centar primljeno je 14.015 predstavljeni a rešeno 13.769 (odnosno 98%), a najviše iz nadležnosti Poreske uprave, Tržišne inspekcije i Inspektorata za rad. Jedinica o radu Kontakt centra redovno izveštava MDULS.</p>
1.2.3	<p><u>Povezivanje podataka o prijavama kroz kontakt centar sa sistemom elnspektor radi analize rizika i planiranja nadzora.</u></p> <p>Status: <b>realizovano</b></p> <p>Obrazloženje: Povezivanje kontakt centra sa elnspektorom je u toku, a realizacija je planirana do decembra 2020 te je zbog toga aktivnost ocenjena kao realizovana.</p>
1.2.4	<p><u>Uspostavljena „knjiga inspeksijske prakse” kojom se prati postupanje inspekcija, unapređuje i ujednačava praksa i smanjuje broj pritužbi.</u></p> <p>Status: <b>realizovano</b></p> <p>Obrazloženje: Uspostavljena je knjiga inspeksijske prakse čije su glavne preporuke i zaključci:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Preporučuje se inspekcijama da pripreme stručno-metodološka uputstva za postupanje inspektora u posebnim oblastima pod nadzorom, odnosno kontrolom inspekcija;</li> <li>✓ Preporučuje se inspekcijama da objave akte o primeni propisa na službenim internet stranicama;</li> <li>✓ Preporučuje se inspekcijama da pripreme i objave najčešća pitanja i odgovore, kao i opise najčešćih oblika ugrožavanja i/ili povrede zaštićenih prava, dobara i interesa iz delokruga inspekcija - na službenim internet stranicama;</li> <li>✓ Zadužuje se Jedinica za podršku da pripremi Predlog stručno-metodološkog uputstva za upravno izvršenje rešenja donetog u postupku inspeksijskog nadzora, radi razmatranja i utvrđivanja od strane Koordinacione komisije;</li> <li>✓ Zadužuje se Jedinica za podršku da Knjigu inspeksijski prakse objavi na službenoj internet stranici Koordinacione komisije, dostavi republičkim inspekcijama, inspeksijskim organima autonomne pokrajine, jedinicama lokalne samouprave i načelnicima upravnih okruga i traži izveštaje o njegovom sprovođenju.</li> </ul>
IDENTIFIKOVANI IZAZOVI I POTENCIJALNI RIZICI	<p>Iako je mera realizovana, ima još par podaktivnosti čiju realizaciji treba ispratiti poput izrade mobilne aplikacije za kontakt centar inspekcija ili njeno uspešno uvezivanje za elnspektor radi analize rizika i planiranja nadzora.</p>
DODATNE NAPOMENE	

NAZIV MERE	<p><b>Mera 1.3 Uvođenje primene sporazuma o priznanju prekršaja za sve propise u 5 ključnih inspekcija (Tržišna, Poreska uprava, Inspektorat za rad, Poljoprivredna i Turistička inspekcija)</b> (Odgovorne institucije: MDULS, Koordinaciona komisija za inspeksijski nadzor, Tržišna inspekcija, Turistička inspekcija, Inspektorat za rad, PU, Poljoprivredna inspekcija, Min pravde)</p>			
REALIZACIJA POSTAVLJENIH INDIKATORA	<p>Ukupan procenat svih prekršaja koji se okončavaju sporazumom o priznanju prekršaja</p>	<p>PV: 0 CV: %</p>	<p>Ostvarena vrednost</p>	<p>N/A</p>
STEPEN REALIZACIJE AKTIVNOSTI	<p>Ukupan broj predviđenih aktivnosti</p>	<p>5 (100%)</p>		
	<p>Broj realizovanih aktivnosti</p>	<p>4 (80%)</p>		
	<p>Broj aktivnosti koje se realizuju (u toku)</p>	<p>(0%)</p>		
	<p>Broj nerealizovanih aktivnosti</p>	<p>1 (20%)</p>		
	<p>Procenjeni stepen realizacije mere</p>	<p><b>Delimično realizovana</b></p>		
REZIME REALIZACIJE MERE	<p>Mera je ocenjena kao delimično realizovana. Naime, izrađena su i usvojena stručno-metodološka uputstva za ukupno 19 propisa, pored opštih uputstava. Pet definisanih inspekcija su opredelile zaposlene</p>			



	<p>koji će se baviti zaključivanjem SPP i trenutno je ukupno zaključeno 59 SPP. Izrađena je analize za procenu mogućnosti i potreba propisivanja ranijeg brisanje osude iz prekršajne evidencije u slučaju zaključenja sporazuma o priznanju prekršaja, instituta beznačajnog prekršaja i kažnjavanja neregistrovanih subjekata kao de facto privrednog subjekta. Ključni nalaz analize je preporuka za brisanje podataka o prekršajnoj sankciji izrečenoj presudom donetoj na osnovu sporazuma o priznanju prekršaja iz registra sankcija, odnosno prekršajne evidencije u roku koji je kraći od opšteg roka iz člana 329. Zakona o prekršajima, kako bi se stvorili podsticaji za primenu sporazuma o priznanju prekršaja u praksi.</p>
<p>PREGLED REALIZACIJE AKTIVNOSTI</p>	<p>1.3.1 <u>Izraditi smernice – metodološka uputstva za primenu sporazuma o priznanju prekršaja za propise čija primena je pod nadzorom definisanih inspekcija</u>  Status: <b>realizovano</b>  Obrazloženje: usvojene su smernice iz različitih oblasti i sve su dostupne na sajtu Koordinacione komisije. Usvojeni su sledeće dokumenti:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Dokazivanje prekršaja i prekršajne odgovornosti u oblasti inspeksijskog nadzora</li> <li>2. Opšte smernice za primenu sporazuma o priznanju prekršaja u oblasti inspeksijskog nadzora</li> </ol> <p>Posebne smernice za primenu sporazuma o priznanju prekršaja i to za:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>3. Zakon o inspeksijskom nadzoru</li> <li>4. Zakon o radu</li> <li>5. Zakon o bezbednosti i zdravlju na radu</li> <li>6. Uredba o bezbednosti i zdravlju na radu na privremenim ili pokretnim gradilištima</li> <li>7. Zakon o sprečavanju zlostavljanja na radu</li> <li>8. Zakon o zaštiti uzbunjivača</li> <li>9. Zakon o zapošljavanju stranaca</li> <li>10. Zakon o uslovima za upućivanje zaposlenih na privremeni rad u inostranstvo</li> <li>11. Zakon o pojednostavljenom radnom angažovanju na sezonskim poslovima u određenim delatnostima</li> <li>12. Zakon o trgovini</li> <li>13. Zakon o zaštiti potrošača</li> <li>14. Zakon o oglašavanju</li> <li>15. Zakon o bezbednosti hrane</li> <li>16. Zakon o poljoprivrednom zemljištu</li> <li>17. Zakon o stočarstvu</li> <li>18. Zakon o jakim alkoholnim pićima</li> <li>19. Zakon o podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju</li> <li>20. Zakon o poreskom postupku i poreskoj administraciji, sa posebnim uputstvom</li> <li>21. Zakon o fiskalnim kasama</li> <li>22. Posebno uputstvo za primenu sporazuma o priznanju prekršaja – Tržišna inspekcija</li> <li>23. Posebno uputstvo za primenu sporazuma o priznanju prekršaja – Poljoprivredna inspekcija</li> </ol> <p>1.3.2 <u>U modele akata inspekcija (zapisnik, zahtev za pokretanje prekršajnog postupka i sl) uneti obaveštenje o mogućnosti zaključenja sporazuma – ponudu za zaključenje sporazuma o priznanju prekršaja.</u>  Status: <b>realizovano</b>  Obrazloženje: modeli akata su sastavni deo usvojenih smernica za primenu sporazuma o priznanju prekršaja (SPP) iz različitih oblasti koje su usvajane na Koordinacionoj komisiji za inspeksijski nadzor. Sve smernice i modeli akata su dostupni na sajtu Koordinacione komisije</p> <p>1.3.3 <u>U 5 definisanih inspekcija raspodeliti potreban broj zaposlenih koji će se baviti zaključenjem sporazuma i preko Koordinacione komisije za inspeksijski nadzor pratiti statistiku zaključenih sporazuma, u okviru postojećih kapaciteta.</u>  Status: <b>realizovano</b></p>

	<p>Obrazloženje:</p> <p><u>Tržišna inspekcija</u> - 19.07.2019. godine doneto je Uputstvo za primenu SPP u tržišnoj inspekciji, koje definiše obaveze unosa obaveznog teksta obaveštenja o mogućnosti zaključenja sporazuma u zapisnike i zahteve za pokretanje prekršajnog postupka. Uputstvom je opredeljeno da će Odeljenje za unutrašnju kontrolu pre zaključenja sporazuma davati primedbe i sugestije na predloženi tekst sporazuma. Tržišna inspekcija je sklopila 23 SPP (6 SPP u 2019 i 17 SPP u prvoj polovini 2020. godine). <u>MRZBSP</u> - svi inspektori rada (ukupno 231) u Inspektoratu za rad bave se zaključivanjem sporazuma o priznanju prekršaja. Inspektorat za rad ima 36 zaključenih SPP.</p> <p><u>Poreska uprava</u> - u Poreskoj upravi svi zaposleni na prekršajnim poslovima u Odeljenju za prekršajne poslove baviće se i zaključivanjem sporazuma o priznavanju prekršaja u prekršajnim predmetima koji su im dodeljeni u rad a u kojima se javi potreba zaključivanja sporazuma. Statistiku zaključenih sporazuma preko Koordinacione komisije za inspekcijski nadzor pratiće načelnik Odeljenja za prekršajne poslove.</p> <p><u>Turistička inspekcija</u> - svi inspektori, koji podnose zahteve za pokretanje prekršajnog postupka i zastupaju prekršajnu optužbu pred sudom, obavljaju ove poslove.</p> <p><u>Poljoprivredna inspekcija</u> - svi inspektori, koji podnose zahteve za pokretanje prekršajnog postupka i zastupaju prekršajnu optužbu pred sudom, obavljaju ove poslove.</p> <p>1.3.4 <u>Izrada analize za procenu mogućnosti i potreba propisivanja: a. Ranijeg brisanje osude iz prekršajne evidencije u slučaju zaključenja sporazuma o priznanju prekršaja; b. Instituta beznačajnog prekršaja; c. Kažnjavanja neregistrovanih subjekata kao de facto privrednog subjekta.</u>  Status: <b>realizovano</b>  Opis: izrađena je analiza. Ključni nalaz analize je preporuka za brisanje podataka o prekršajnoj sankciji izrečenoj presudom donetoj na osnovu sporazuma o priznanju prekršaja iz registra sankcija, odnosno prekršajne evidencije u roku koji je kraći od opšteg roka iz člana 329. Zakona o prekršajima, kako bi se stvorili podsticaji za primenu sporazuma o priznanju prekršaja u praksi.</p> <p>1.3.5 <u>Izmeniti Zakon o prekršajima predviđanjem dužeg opšteg roka zastarelosti za prekršaje i pripremiti izmene Zakona o prekršajima u skladu sa preporukama analize iz 1.3.4.</u>  Status: <b>nije realizovano</b>  Opis: Propisivanje dužeg opšteg rok zastarelosti prekršaja predstavlja već duže vreme sporno pitanje, pa je u narednom periodu potrebno otvoriti širi dijalog i konsultacije oko ovog pitanja, kako bi se postigao konsenzus.</p>
IDENTIFIKOVANI IZAZOVI I POTENCIJALNI RIZICI	<ul style="list-style-type: none"> <li>Jedina nerealizovana aktivnost u okviru ove mere jeste 1.3.5. koja se tiče izmene Zakona o prekršajima. Postoji više razloga neusvajanja izmena Zakona o prekršajima (nemogućnost održavanja sednica Parlamenta radi sprečavanja širenja zaraze izazvane virusom COVID-19, parlamentarni izbori održani u junu...). Ministarstvo pravde je planom rada za 2021. godinu predvidelo donošenje Zakona o izmenama i dopunama Zakona o prekršajima, radi preciziranja određenih odredaba koje su se pokazale kao sporne u praksi prekršajnih sudova, produženja roka zastarelosti izvršenja kazne i drugih neophodnih izmena. Potrebno je, u narednom periodu, u Zakonu o prekršajima urediti dostavljanje elektronskih podnesaka i elektronsku komunikaciju suda i stranaka.</li> </ul>
DODATNE NAPOMENE	

NAZIV MERE	<b>Mera 1.4 Sprovedena specijalizacija prekršajnih sudija za prekršajne postupke iz oblasti sive ekonomije</b> (Odgovorne institucije: Prekršajni sudovi, Prekršajni apelacioni sud, Pravosudna akademija)			
REALIZACIJA POSTAVLJENIH INDIKATORA	Obučen minimum jedan prekršajni sudija u svakom prekršajnom sudu za vođenje predmeta iz oblasti sive ekonomije	PV: 0 CV: 45 prekršajnih sudova	Ostvarena vrednost	0

STEPEN REALIZACIJE AKTIVNOSTI	Ukupan broj predviđenih aktivnosti	2 (100%)
	Broj realizovanih aktivnosti	0 (0%)
	Broj aktivnosti koje se realizuju (u toku)	0 (0%)
	Broj nerealizovanih aktivnosti	2 (100%)
	Procenjeni stepen realizacije mere	<b>Nije realizovana</b>
REZIME REALIZACIJE MERE	Prema raspoloživim informacijama nisu određene sudije koje će biti obučene radi specijalizacije za tzv. inspekcijske prekršaje, niti su sačinjeni kurikulumi i predviđene obuke planom obuka za 2020.	
PREGLED REALIZACIJE AKTIVNOSTI	1.4.1 <u>Opredeliti sudije koje će voditi prekršajne postupke koje iniciraju definisane inspekcije</u> Status: <b>nije realizovano – nije dostavljen izveštaj</b> Opis: 1.4.2 <u>Napraviti kurikulume specijalizacije za definisane oblasti nadzora</u> Status: <b>nije realizovano – nije dostavljen izveštaj</b> Opis:	
IDENTIFIKOVANI IZAZOVI I POTENCIJALNI RIZICI	Specijalizacija sudija prekršajnih sudova propisana je u Sudskom poslovniku, član 15, čime postoji pravni osnov ove mere, tako što je predviđeno da se u prekršajnim sudovima i Prekršajnom apelacionom sudu mogu obrazovati odeljenja za vođenje prekršajnog postupka u oblasti javnih prihoda, carinskog, spolnotrgovinskog i deviznog poslovanja, a po potrebi i odeljenja iz drugih oblasti. Međutim, specijalizacija prekršajnih sudova za postupke iz oblasti sive ekonomije nije realizovana tokom izveštajnog perioda. Potrebno je izvršiti veći pritisak na prekršajne sudove i Pravosudnu akademiju da uvrste predviđene aktivnosti u svoje planove za naredni period.	
DODATNE NAPOMENE		

NAZIV MERE	<b>Mera 1.5 Uspostavljanje sistema za razmenu informacija o toku i ishodu postupaka koje pokreće inspektor – povezivanje sistema elnspektor i SIPRES</b> (Odgovorne institucije: Ministarstvo pravde, MDULS, ITE)			
REALIZACIJA POSTAVLJENIH INDIKATORA	Broj podnetih zahteva za pokretanje prekršajnog postupka elektronskim putem	PV: N/A CV: N/A	Ostvarena vrednost	3
STEPEN REALIZACIJE AKTIVNOSTI	Ukupan broj predviđenih aktivnosti	3 (100%)		
	Broj realizovanih aktivnosti	1 (33,33%)		
	Broj aktivnosti koje se realizuju (u toku)	2 (66,67%)		
	Broj nerealizovanih aktivnosti	0 (0%)		
	Procenjeni stepen realizacije mere	<b>Delimično realizovana</b>		
REZIME REALIZACIJE MERE	Mera je ocenjena kao delimično realizovana. Naime, izrađena je analiza proširenja i integracije sistema elnspektora sa sistemom SIPRES koja je postavila IT osnove za uvezivanje sistema. Međutim, Udruženje sudija prekršajnih sudova smatra da zahtev za pokretanje prekršajnog postupka ne može da se podnosi u elektronskoj formi, jer član 129. Zakona o prekršajima predviđa da se podnesi podnose u pisanom obliku, neposredno ili poštom. Tumačenje Udruženja sudija prekršajnih sudova jeste da formulacija „pisano“ ne obuhvata elektronsku dostavu, te u praksi povezivanje i rad kroz sistem i dalje nisu funkcionalni. Izmenama Zakona o prekršajima i završetkom testiranja sistema stvoriće se uslovi da se i u praksi sistemi uvežu.			
PREGLED REALIZACIJE AKTIVNOSTI	1.5.1 <u>Urađena analiza razmene podataka o podnetim zahtevima za pokretanje prekršajnog postupka, definisani setovi podataka i rečnik razmena, urađena analiza poslovnih procesa i internih procedura, urađena analiza proširenja elnspektora i SIPRES-a</u> Status: <b>realizovano</b> Obrazloženje: <i>izrađena analiza proširenja i integracije elnspektora sa sistemom SIPRES koja je mapirala setove podataka i rečnih razmene podataka, kao i poslovne procese i procedure koje je neophodno proći u cilju uvezivanja sistema. Time su se stvorile IT osnove za uvezivanje dva sistema.</i>			

	<p>1.5.2 <u>Uspostavljanje sistema za podnošenje i prijem elektronskih zahteva za pokretanje i vođenje prekršajnih postupaka sa praćenjem toka i realizacije postupka</u>  <i>Status: delimično realizovano</i>  <i>Obrazloženje: razvoj servisa je u završnoj fazi, u toku je testiranje elektronske komunikacije metodom scenarija slučaja. Od zaključka nakon testiranja zavisi i rok za produkciju elnspektora.</i></p> <p>1.5.3 <u>Uspostavljanje razmene podataka o podnetim zahtevima za pokretanje prekršajnog postupka, o fazi u kojoj se predmet nalazi, o rokovima zastarelosti i o drugim informacijama od značaja za vođenje i praćenje prekršajnih postupaka pokrenutih od strane republičkih inspekcija koje su u sistemu elnspektor.</u>  <i>Status: delimično realizovano</i>  <i>Opis: razvoj servisa je u završnoj fazi, u toku je testiranje elektronske komunikacije metodom scenarija slučaja. Od zaključka nakon testiranja zavisi i rok za produkciju elnspektora.</i></p>
IDENTIFIKOVANI IZAZOVI I POTENCIJALNI RIZICI	Iako je aktivnost 1.5.2 predviđena da bude završena pre kraja 2019. godine, još uvek nije realizovana, što je uslovilo realizaciju i aktivnosti 1.5.3. Glavna prepreka javila se u tumačenju Zakona o prekršajima od strane Udruženja sudija prekršajnih sudova, kojim smatraju da određaba iz člana 129. Zakona o prekršajima koja predviđa da se podnesci podnose u pisanom obliku i da formulacija „pisano“ ne obuhvata elektronsku dostavu, što dalje znači da zahtev za pokretanje prekršajnog postupka u elektronskoj formi ne ispunjava procesni uslov za pokretanje prekršajnog postupka.
DODATNE NAPOMENE	

NAZIV MERE	<b>Mera 1.6 Suzbijanje nelegalne gradnje</b> (Odgovorna institucije: Grad Beograd, Republičko javno tužilaštvo, MGSI)			
REALIZACIJA POSTAVLJENIH INDIKATORA	Broj popisanih objekata nelegalno izgrađenih nakon novembra 2015. u Beogradu	PV: N/A CV: N/A	Ostvarena vrednost	N/A
	Broj porušenih objekata u toku 2019. u Beogradu	PV: N/A CV: N/A		N/A
	Odnos između broja podnetih krivičnih/prekršajnih, prijava podignutih optužnih akata i donetih presuda	PV: N/A CV: N/A		N/A
STEPEN REALIZACIJE AKTIVNOSTI	Ukupan broj predviđenih aktivnosti	4 (100%)		
	Broj realizovanih aktivnosti	0 (0%)		
	Broj aktivnosti koje se realizuju (u toku)	0 (0%)		
	Broj nerealizovanih aktivnosti	4 (100%)		
	Procenjeni stepen realizacije mere	<b>Nije realizovana – nije dostavljen izveštaj</b>		
REZIME REALIZACIJE MERE	Mera je ocenjena kao nerealizovana. Republičko javno tužilaštvo je opštim obaveznim uputstvom isključilo mogućnost primene instituta odlaganja krivičnog gonjenja za krivično delo „građenje bez građevinske dozvole“. Nadležne institucije nisu dostavile podatke ni informacije o upisu zabeležbe zabrane prometa za nelegalno izgrađene objekte nakon izmene Zakona o ozakonjenju nelegalno izgrađenih objekata 2015, te se ne može oceniti realizacija mere.			
PREGLED REALIZACIJE AKTIVNOSTI	1.6.1 <u>Upis zabeležbe zabrane prometa za sve objekte koji su izgrađeni posle 2015. godine, za koje se zabeležba upisuje na osnovu samostalnog člana 106. Zakona o izmenama i dopunama Zakona o planiranju i izgradnji, kojim je zabranjen promet takvih objekata, a zabeležba se upisuje na osnovu rešenja o uklanjanju objekata ili posebnog dela objekta koje donosi građevinski inspektor.</u> <i>Status: nije realizovano – nije dostavljen izveštaj</i>			
	1.6.2 <u>Podnošenje prijava za pokretanje krivičnih, odnosno prekršajnih postupaka protiv projekatana, investitora, odnosno izvođača radova na izgradnji objekata iz tačke 1.6.1 i redovno praćenje statistike pokrenutih postupaka</u> <i>Status: nije realizovano – nije dostavljen izveštaj</i>			

	<p>1.6.3 <u>Sprovođenje rušenja objekata iz tačke 1.6.1 i izveštavanje resornog ministarstva.</u> Status: <b>nije realizovano – nije dostavljen izveštaj</b></p> <p>1.6.4 <u>Opštim obaveznim uputstvom Republičkog javnog tužilaštva uvesti obavezu da se u slučaju odlaganja krivičnog gonjenja za izvršioce krivičnog dela „građenje bez građevinske dozvole” iz člana 219a Krivičnog zakonika, počinjenog nakon 26. novembra 2015. godine osumnjičenom pored drugih nametnuti obavezu da u određenom roku ukloni štetnu posledicu nastalu izvršenjem krivičnog dela, odnosno da ukloni nelegalni objekat, u kom slučaju bi se odluka o odbačaju krivične prijave odložila do ispunjenja svih obaveza iz naredbe o odlaganju krivičnog gonjenja (čime bi se znatno olakšalo i ubrzalo rušenje nelegalnih objekata)</u> Status: <b>nije realizovano – nije dostavljen izveštaj</b></p>
IDENTIFIKOVANI IZAZOVI I POTENCIJALNI RIZICI	
DODATNE NAPOMENE	

NAZIV MERE	<b>Mera 1.7 Suzbijanje oglašavanja i prodaje robe preko interneta od strane neregistrovanih subjekata</b> (Odgovorne institucije: MDULS, PU, MTTT – Tržišna inspekcija, MUP, BIA)			
REALIZACIJA POSTAVLJENIH INDIKATORA	Broj identifikovanih subjekata koji se oglašavaju i vrše nelegalnu prodaju preko interneta	PV: nepoznato CV: N/A	Ostvarena vrednost	60
	Broj prvostepenih osuđujućih presuda subjekata koji vrše nelegalnu prodaju preko interneta	PV: N/A u 2018. CV: N/A broj osuđujućih prvostepenih presuda u 2020.		N/A
STEPEN REALIZACIJE AKTIVNOSTI	Ukupan broj predviđenih aktivnosti	4 (100%)		
	Broj realizovanih aktivnosti	4 (100%)		
	Broj aktivnosti koje se realizuju (u toku)	0 (0%)		
	Broj nerealizovanih aktivnosti	0 (0%)		
	Procenjeni stepen realizacije mere	<b>Realizovana</b>		
REZIME REALIZACIJE MERE	Mera je ocenjena kao realizovana u potpunosti. Naime, Zakon o poštanskim uslugama je izmenjen u novembru 2019. kako bi se omogućila identifikacija pošiljaoca od strane poštanskih operatora. Radna grupa za sprečavanje nedozvoljene trgovine na poslednjem sastanku 2.3.2020. dogovorila je reviziju izveštavanja po usvojenom hodogramu. Uspostavljena je posebna operativna grupa za koordinaciju aktivnosti na suzbijanju nelegalne trgovine preko interneta.			
PREGLED REALIZACIJE AKTIVNOSTI	1.7.1 <u>Uspostavljanje mehanizma kvartalnog praćenja izveštavanja o sprovođenju usvojenih hodograma radne grupe za suzbijanje nedozvoljene trgovine</u> Status: <b>realizovano</b> Obrazloženje: doneto opšte uputstvo Koordinacione komisije o izradi i izveštavanju iz hodograma. Uputstvo je potrebno konkretizovati tako što će se definisati obrasci izveštaja po svakom hodogramu pojedinačno			
	1.7.2 <u>Organizacija rada operativne grupe iz relevantnih institucija za sprovođenje hodograma za suzbijanje nedozvoljene trgovine preko interneta, koja podnosi izveštaje o rezultatima Koordinacionoj komisiji za inspeksijski nadzor i Koordinacionom telu za suzbijanje sive ekonomije.</u> Status: <b>realizovano</b> Obrazloženje: uspostavljena je posebna operativna grupa za koordinaciju aktivnosti na suzbijanju nelegalne trgovine preko interneta (VTK, MUP, PURS, MTTT, UC) i komunikacija se obavlja elektronskim putem. Obezbeđen je hardver, softver i sprovedena obuka za tri zaposlena Tržišne inspekcije za skeniranje interneta po ključnim rečima. Sprovedenim skeniranjem internet portala			



	<p>prosleđeno je 19 dopisa Tužilaštvu za VTK (rezani duvan, suplementi, roba kojom se povređuje pravo intelektualne svojine, lekovi i dr.) radi pokretanja krivičnog postupka. U 2019. uklonjeno je 217 oglasnih poruka kojima su neregistrovani subjekti nudili u promet rezani duvan, od 3 osobe je oduzeto 100 kilograma rezanog duvana namenjenog prodaji preko interneta, oduzeto je od registrovanog privrednog subjekta 1980 kilograma aroma za nargile koje sadrže duvan, oglašanih i prometovanih putem interneta.</p> <p>1.7.3 <u>Skeniranje javno dostupnih internet portala, društvenih mreža i drugih e-platформи preko kojih se subjekti organizovano oglašavaju i nelegalno vrše prodaju preko interneta za posebno definisane proizvode.</u>  <b>Status: realizovano</b>          Obrazloženje: pripadnici MUP su od januara 2020. podneli 14 krivičnih prijavi protiv lica koja su izvršila krivična dela prevare, nedozvoljene trgovine, neovlašćenog iskorišćavanja autorskog dela i neovlašćene upotrebe tuđeg poslovnog imena i druge posebne oznake roba i usluga, oglašavajući se preko internet portala i drugih e-platформи. Ukupna protivpravno pribavljena suma novca je preko 16.000.000,00 dinara. Oduzeta je veća količina falsifikovanih lekova i zubarske opreme i aparata. Broj zahteva tužilaštva za gore pomenuta krivična dela je 18 od početka 2020.</p> <p>1.7.4 <u>Izmena Zakona o poštanskim uslugama kako bi se omogućila identifikacija pošiljaoca i primaoca od strane poštanskih službenika uvidom u lične isprave</u>  <b>Status: realizovano</b>          Obrazloženje: Novi Zakon o poštanskim uslugama stupio je na snagu 8. novembra 2019. godine. Od značaja su dve izmene koje se nalaze u delu Zakona kojim je definisan prijem poštanskih pošiljaka od strane poštanskih operatora. U članu 47. stoji da pošiljalac prilikom slanja paketa treba da kuriru ili šalterskom radniku pokažete svoj lični dokument (lična karta, pasoš...) koji će te podatke da zabeleži. Posledično, slanje će biti moguće samo osobama koje imaju važeće lične isprave. Zakon predviđa da možete slati paket za drugo lice, ali za tako nešto morate imati punomoć. U članu 42. Zakon takođe predviđa, da kada se predaje paket na šalteru ili kuriru, on može da traži da pogleda sadržaj paketa kako bi se uverio da ne sadrži nedozvoljeni sadržaj. Nedozvoljeni sadržaj je predviđen zakonom (štetne materije, narkotici, novac, životinje i slično). Kurirske službe takođe imaju svoje spiskove predmeta koje ne prenose. Zakon takođe predviđa da, ako ste uspešno predali paket, a poštanski operator posumnja da se u paketu nalazi nedozvoljen sadržaj, on može da kontaktira nadležni organ i da po odluci nadležnog organa komisijski otvori pošiljku.</p>
IDENTIFIKOVANI IZAZOVI I POTENCIJALNI RIZICI	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Iako je mera realizovana, ima još par podaktivnosti čiju realizaciji treba ispratiti. To su:           <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ potrebno je konkretizovati Uputstvo tako što će se definisati obrasci izveštaja po svakom hodogramu pojedinačno;</li> <li>✓ kontinuirano praćenje javno dostupnih internet portala, društvenih mreža i drugih e-platформи preko kojih je moguće organizovano oglašavanje subjekta koji vrše prodaju preko interneta za posebno definisane proizvode.</li> </ul> </li> </ul>
DODATNE NAPOMENE	

NAZIV MERE	<b>Mera 1.8 Regulisati prodaju nesopstvenih proizvoda na robnim i zelenim pijacama</b> (Odgovorne institucije: MTTT, MFIN, PU, JP gradske pijace, MDULS, Tržišna inspekcija, Komunalna inspekcija, Poljoprivredna inspekcija, Veterinarska inspekcija)			
REALIZACIJA POSTAVLJENIH INDIKATORA	Povećanje broja preduzetnika na pijačnim tezgama koji vode poslovne knjige u odnosu na stanje utvrđeno analizom	PV: CV:	Ostvarena vrednost	N/A
	Povećanje broja fiskalizovanih prodavaca na pijacama u odnosu na stanje utvrđeno analizom	PV: CV:		N/A
STEPEN REALIZACIJE	Ukupan broj predviđenih aktivnosti	3 (100%)		
	Broj realizovanih aktivnosti	1 (33,33%)		

AKTIVNOSTI	Broj aktivnosti koje se realizuju (u toku)	0 (0%)
	Broj nerealizovanih aktivnosti	2 (66,67%)
	Procenjeni stepen realizacije mere	<b>Nije realizovana</b>
REZIME REALIZACIJE MERE	Mera je ocenjena kao nerealizovana. Naime, iako je urađena analize stanja i regulative u oblasti prodaje nesopstvenih proizvoda i druge robe na robnim i zelenim pijacama u saradnji NALED-a i GIZ-a izmena relevantnih propisa je izostala. Jedan od glavnih zaključaka analize je da je prodaja takve robe na pijacama bez izdavanja računa i plaćanja poreza, veliki izvor sive ekonomije i nelojalnu konkurenciju legalnoj privredi. Neizdavanjem računa krši se i Zakon o zaštiti potrošača, jer se kupcima ne ostavljaju mogućnost da reklamiraju proizvod. Ovakva praksa zastupljena je i kod registrovanih trgovaca na pijacama. Preporuke analize su: usklađivanje i preciziranje svih propisa koji regulišu pijačnu prodaju, kako bi na pijacama samo prodavci poljoprivrednih proizvoda imali pravo na prodaju bez izdavanja fiskalnih racuna; predlaže se mogućnost uvođenja posebnog režima oporezivanja za prodavce nesopstvenih proizvoda koji bi u obzir uzeo njihove niske prihode i omogućio im legalan rad; kao i da se bolje koordinira nadzor inspekcija i pojača savetodavni nadzor, ali i da se radi na podizanju svesti potrošača da imaju pravo da traže račun za sve kupovine na pijaci. Po preporukama analize se još uvek nije postupilo.	
PREGLED REALIZACIJE AKTIVNOSTI	<p>1.8.1 Izrada analize stanja i regulative u oblasti prodaje nesopstvenih proizvoda i druge robe na robnim i zelenim pijacama, prevashodno od strane RPG, STR i SZR, sa preporukama za izmenu regulative i sprovođenja nadzora nad primenom propisanih obaveza. Status: <b>realizovano</b> Opis: Tržišna inspekcija - analiza je predstavljena Stručnoj grupi uz preporuku da je, zbog kompleksnosti materije, neophodna pomoć i produžetak roka. NALED je iz tih razloga obezbedio finansiranje izrade analize i angažovao posebnog eksperta koji će na tome raditi. NALED – analiza stanja i regulative je urađena i prezentovana krajem septembra 2020.</p> <p>1.8.2 Izmena relevantnih propisa u skladu sa preporukama analize. Status: <b>nije realizovano</b> Obrazloženje: Još uvek nije finalizirana ni predstavljena analiza definisana u aktivnosti 1.8.1. Tek nakon prezentovanja analize može da se sagleda mogućnost izmene relevantnih propisa.</p> <p>1.8.3 Izrada i sprovođenje hodograma koordinacije inspeksijskog nadzora. Status: <b>nije realizovano</b> Obrazloženje: Nije započet proces izrade hodograma za prodaju nesopstvenih proizvoda na robnim i zelenim pijacama</p>	
IDENTIFIKOVANI IZAZOVI I POTENCIJALNI RIZICI	<ul style="list-style-type: none"> <li>Iako je urađena analiza stanja i regulative u oblasti prodaje nesopstvenih proizvoda, odgovorne institucije nisu sprovele izmenu relevantnih propisa u skladu sa preporukama analize.</li> <li>Potrebno je u narednom periodu implementirati nalaze analize u zakonodavni okvir.</li> </ul>	
DODATNE NAPOMENE		

NAZIV MERE	<b>Mera 1.9 Sprečavanje pretovara robe u vodnom transportu izvan luka i pristaništa</b> (Odgovorne institucije: MGSI, Jedinice lokalne samouprave, BIA, MUP, Tužilaštvo)			
REALIZACIJA POSTAVLJENIH INDIKATORA	Broj mapiranih nelegalnih pretovarnih mesta	PV: N/A CV: N/A	Ostvarena vrednost	N/A
	Broj privremenih deponija šljunka i peska	PV: N/A CV: N/A		N/A
	Broj izrečenih mera zabrane rada nelegalnih pretovarnih mesta i privremenih deponija šljunka i peska	PV: N/A CV: N/A		9 (7 pretovarnih mesta + 2 deponije)

	Broj krivičnih prijava i broj prvostepenih osuđujućih presuda protiv lica koja učestvuju u nelegalnom pretovaru nafte i derivata nafte	PV: N/A CV: N/A		38 (Jan-Jun 2020)
STEPEN REALIZACIJE AKTIVNOSTI	Ukupan broj predviđenih aktivnosti			3 (100%)
	Broj realizovanih aktivnosti			3 (100%)
	Broj aktivnosti koje se realizuju (u toku)			0 (0%)
	Broj nerealizovanih aktivnosti			0 (0%)
	Procenjeni stepen realizacije mere			<b>Realizovana</b>
REZIME REALIZACIJE MERE	Mera je ocenjena kao realizovana. U 2019. godini ukupno je zatvoreno 11 pretovarnih mesta i 19 privremenih deponija šljunka. Zabranjen je rad svim otkrivenim pretovarnim mestima i privremenim deponijama šljunka iz nadležnosti republičke inspekcije bezbednosti plovidbe. U pogledu realizacije aktivnosti identifikovanja mesta i procesuiranja subjekata koji učestvuju u nelegalnom pretovaru nafte i derivata sa brodova u plovidbi ili na sidrištu međunarodnih luka u Srbiji, u saradnji sa UKP Odeljenje za borbu protiv korupcije, inspekcije za transport opasne robe i bezbednosti plovidbe procesuiran je brod sa procenjenim teretom od 200 tona ilegalno uvezene nafte u vrednosti od 32 miliona dinara.			
PREGLED REALIZACIJE AKTIVNOSTI	<p>1.9.1 <u>Identifikacija nelegalnih pretovarnih mesta na obalama Dunava, Save i Tise popisom nelegalnih mesta i donošenjem odluka JLS o privremenim deponijama šljunka i peska.</u> Status: <b>realizovano</b> Obrazloženje: zatvorene su 7 šljunkara širom Srbije, dve na reci Velika Morava i jedna na Dunavu na području Smedereva, kao i jedna na Savi kod Sremske Mitrovice</p> <p>1.9.2 <u>Zabrana rada nelegalnih pretovarnih mesta i privremenih deponija šljunka i peska</u> Status: <b>realizovano</b> Obrazloženje: Zabranjen je rad na dve deponije, dok je na još 3 naloženo pribavljanje dozvole za obavljanje delatnosti. MGSi dostavilo zahtev svim jedinicama lokalnih samouprava da u Zakonom propisanom roku donesu Odluke o postavljanju privremenih deponija šljunka i peska na njihovim teritorijama, koje su preduslov za dalje postupanje nadležnih inspeksijskih službi.</p> <p>1.9.3 <u>Sprovođenje operativnih aktivnosti na identifikaciji mesta i procesuiranju subjekata koji učestvuju u nelegalnom pretovaru nafte i derivata nafte sa brodova koji su u plovidbi ili na sidrištu međunarodnih luka u Republici Srbiji</u> Status: <b>realizovano</b> Obrazloženje: U periodu od 01.01.2020. godine do 31.03.2020. prilikom 24 zaplene oduzeto je 28.042,5 litara naftnih derivata i podneto 26 krivičnih prijava protiv 25 lica zbog izvršenja 28 krivičnih dela. U istom periodu 2019. godine prilikom 21 zaplene oduzeto je 56.296 litara naftnih derivata, podneto je 18 krivičnih prijava protiv 24 lica zbog izvršenja 22 krivična dela. U periodu od 01.04.2020. godine do 30.06.2020. godine od strane pripadnika MUP-a, prilikom 13 zaplena oduzeto je 107.740 litara naftnih derivata, podneto je 12 krivičnih prijava protiv 13 lica zbog izvršenja 13 krivičnih dela. U istom periodu 2019. godine, prilikom 23 zaplene oduzeto je 38.666 litara naftnih derivata, podneto je 20 krivičnih prijava protiv 20 lica zbog izvršenja 21 krivičnog dela. - Uprava carina raspolaže sa podacima o realizovanim zaplenama nafte i naftnih derivata za 2020 godinu, u periodu od 01.01.2020.-31.12.2020. godine, tokom koje je zaplenjeno 217.025. litara.</p>			
IDENTIFIKOVANI IZAZOVI I POTENCIJALNI RIZICI	N/A			
DODATNE NAPOMENE				

NAZIV MERE	<b>Mera 1.10 Sprečavanje nezakonitog prevoza putnika u javnom prevozu</b> (Odgovorne institucije: MGSi, Lokalne samouprave)
------------	--



REALIZACIJA POSTAVLJENIH INDIKATORA	Broj sprovedenih kontrola	PV: N/A CV: N/A	Ostvarena vrednost	N/A
	Broj podnetih prijava po vrstama postupka	PV: N/A CV: N/A		N/A
	Broj izrečenih privremenih zaštitnih mera	PV: N/A CV: N/A		N/A
	Broj pravosnažno osuđujućih prekršajnih presuda	PV: N/A CV: N/A		N/A
	Broj odbačenih prijava i zastarelih postupaka	PV: N/A CV: N/A		N/A
	Iznos naplaćenih kazni po presudama	PV: N/A CV: N/A		N/A
	Broj inspektora različitih nivoa vlasti koji efektivno vrše nadzor nad obavljanjem delatnosti prevoza putnika u drumskom saobraćaju	PV: N/A CV: N/A		N/A
STEPEN REALIZACIJE AKTIVNOSTI	Ukupan broj predviđenih aktivnosti	2 (100%)		
	Broj realizovanih aktivnosti	1 (50%)		
	Broj aktivnosti koje se realizuju (u toku)	0 (0%)		
	Broj nerealizovanih aktivnosti	1 (50%)		
	Procenjeni stepen realizacije mere	<b>Delimično realizovana</b>		
REZIME REALIZACIJE MERE	Mera je ocenjena kao delimično realizovana. Naime, izmenom člana 155. stav 1. Zakona o prevozu putnika u drumskom saobraćaju opštinskoj, odnosno gradskoj upravi povereni su poslovi inspekcijskog nadzora nad obavljanjem međugradskog prevoza. Članom 160. stav 2. dato je ovlašćenje komunalnoj policiji za vršenje kontrole nad primenom ovog zakona. Međutim, statistika otkrivenih i kažnjenih prekršaja nije javno dostupna, niti je dostavljena u cilju izveštavanja o realizaciji AP za SE.			
PREGLED REALIZACIJE AKTIVNOSTI	<p>1.10.1 <u>Kroz izmenu člana 155. stav 1. Zakona o prevozu putnika u drumskom saobraćaju omogućiti lokalnoj saobraćajnoj inspekciji da vrši nadzor nad međugradskim prevozom.</u>  <b>Status: realizovano</b>  <i>Opis: usvojena je izmena i dopuna člana 155. Zakona o prevozu putnik u drumskom saobraćaju opštinskoj, odnosno gradskoj upravi povereni su poslovi inspekcijskog nadzora nad obavljanjem taksi prevoza, limoservis usluga, domaćeg vanlinijskog prevoza putnika, posebnog linijskog prevoza putnika i prevoza za sopstvene potrebe, kao i lokalnog prevoza koji se obavlja kao vanlinijski prevoz, poseban linijski prevoz i prevoz za sopstvene potrebe. Članom 160. stav 2. dato je ovlašćenje komunalnoj policiji za vršenje kontrole nad primenom ovog zakona, odnosno za zaustavljanje i pregledannje putničkih vozila ako ponašanje ili delovanje vozača koji upravlja putničkim vozilom predstavlja kršenje odredaba ovog zakona iz delokruga komunalne policije</i></p> <p>1.10.2 <u>Praćenje statistike ishoda i analiza presuda prekršajnih sudova po zahtevima za pokretanje prekršajnih postupaka lokalnih saobraćajnih inspektora.</u>  <b>Status: nije realizovano – nije dostavljen izveštaj</b></p>			
IDENTIFIKOVANI IZAZOVI I POTENCIJALNI RIZICI	<ul style="list-style-type: none"> <li>Iako je usvojena izmena i dopuna člana 155. Zakona o prevozu putnika, još uvek nije javno dostupna statistika o primeni ove odredbe.</li> </ul>			
DODATNE NAPOMENE				

NAZIV MERE	<b>Mera 1.11 Kontrola crnih tačaka neregistrovane trgovine</b> (Odgovorne institucije: MUP, Veterinarska inspekcija)
------------	---

REALIZACIJA POSTAVLJENIH INDIKATORA	N/A		Ostvarena vrednost	
	N/A			
	N/A			
STEPEN REALIZACIJE AKTIVNOSTI	Ukupan broj predviđenih aktivnosti		1 (100%)	
	Broj realizovanih aktivnosti		0 (0%)	
	Broj aktivnosti koje se realizuju (u toku)		1 (100%)	
	Broj nerealizovanih aktivnosti		0 (0%)	
	Procenjeni stepen realizacije mere		<b>Delimično realizovana</b>	
REZIME REALIZACIJE MERE	Mera je ocenjena kao delimično realizovana s obzirom na to da je izrađen prvi nacrt hodograma nadzora nad prometom živih životinja, mada još uvek predstoji njegovo usaglašavanje i usvajanje od strane Koordinacione komisije za inspekcijski nadzor.			
PREGLED REALIZACIJE AKTIVNOSTI	1.11.1 <u>Pojačana kontrola prometa živih životinja na terenu u saradnji sa organima MUP-a, Poreske uprave (MFIN) i Tržišne inspekcije (MTT)</u> Status: <b>delimično realizovano</b> Opis: Izrađen je prvi nacrt hodograma nadzora nad prometom živih životinja nakon koordinacionog sastanka Republičkog javnog tužilaštva, Ministarstva unutrašnjih poslova, BIA, Ministarstva finansija i Veterinarske inspekcije. Predstoji njegovo usaglašavanje i usvajanje od strane Koordinacione komisije za inspekcijski nadzor.			
IDENTIFIKOVANI IZAZOVI I POTENCIJALNI RIZICI	N/A			
DODATNE NAPOMENE				

NAZIV MERE	<b>Mera 1.12 Kontrola nelegalnih subjekata koji bespravno iskorišćavaju vodne i šumske resurse (drvo, pesak i šljunak) Sprovedena specijalizacija prekršajnih sudija za prekršajne postupke iz oblasti sive ekonomije</b> (Odgovorne institucije: Republička direkcija za vode – MPŠV, Šumarska inspekcija – MPŠV, MUP)			
REALIZACIJA POSTAVLJENIH INDIKATORA	Broj otkrivenih i procesuiranih slučajeva nelegalne eksploatacije drveta, peska i šljunka	PV: 51 (peska i šljunka) / 2029 (nelegalna eksploatacija šuma) CV: 40 (peska i šljunka) / 1800 (nelegalna eksploatacija šuma)	Ostvarena vrednost	BROJ
STEPEN REALIZACIJE AKTIVNOSTI	Ukupan broj predviđenih aktivnosti		2 (100%)	
	Broj realizovanih aktivnosti		2 (100%)	
	Broj aktivnosti koje se realizuju (u toku)		0 (0%)	
	Broj nerealizovanih aktivnosti		0 (0%)	
	Procenjeni stepen realizacije mere		<b>Realizovana</b>	
REZIME REALIZACIJE MERE	Mera je ocenjena kao realizovana u potpunosti. Izrađen je i usvojen hodogram koordinacije inspekcijskog nadzora za suzbijanje nedozvoljenog eksploatiranja vodnih resursa. Do kraja 2019. godine po hodogramu je izvršeno ukupno 403 terenskih kontrola seče ogrevnog i tehničkog drveta, podneto je 240 zahteva za pokretanje prekršajnog postupka, 2 prijave za privredni prestup, 11 krivičnih prijava i privremeno je oduzeto 1.312 m <sup>3</sup> drveta.			
PREGLED REALIZACIJE AKTIVNOSTI	1.12.1 <u>Usaglašavanje koordinacije aktivnosti i usvajanje hodograma za suzbijanje nedozvoljenog eksploatiranja vodnih resursa po kojem postupaju svi definisani organi.</u> Status: <b>realizovano</b> Obrazloženje: hodogram koordinacije inspekcijskog nadzora je usvojen 6.9.2019. godine na Radnoj grupi za zaštitu prirodnih resursa.			

	<p>1.12.2 <u>Izrada i praćenje realizacije hodograma za kontrolu bespravne seče šuma i nedozvoljenog prometa sirovog drveta.</u>  <b>Status: realizovano</b>          Obrazloženje: Do kraja 2019. godine po hodogramu je izvršeno ukupno 403 terenskih kontrola seče ogrevnog i tehničkog drveta, podneto je 240 zahteva za pokretanje prekršajnog postupka, 2 prijave za privredni prestup, 11 krivičnih prijava i privremeno je oduzeto 1.312 m<sup>3</sup> drveta. U kontroli prevoza drveta i drvnih sortimenata u drumskom saobraćaju izvršeno je ukupno 503 kontrola, podneto je 400 Zahteva za pokretanje prekršajnog postupka, 1 krivična prijava i privremeno je oduzeto 2.294 m<sup>3</sup> drveta. U kontroli prodajnih mesta i prerađivača drveta izvršeno je ukupno 64 kontrole, podneta su 4 zahteva za pokretanje prekršajnog postupka i privremeno je oduzeto 37 m<sup>3</sup> drveta.. Izvršene su i 152 službene savetodavne posete u cilju preventivnog delovanja inspekcije, 141 redovan inspekcijski nadzor, 666 vanrednih inspekcijskih nadzora i 11 kontrolnih inspekcijskih nadzora. Od ukupno izvršenih 970 kontrola podneto je 658 prijava za kažnjiva dela.</p>
IDENTIFIKOVANI IZAZOVI I POTENCIJALNI RIZICI	
DODATNE NAPOMENE	

NAZIV MERE	<b>Mera 1.13 Suzbijanje nezakonite proizvodnje duvana i GMO soje</b> (Odgovorne institucije: MPŠV – fitosanitarna inspekcija, poljoprivredna inspekcija, MFIN – Uprava za duvan)			
REALIZACIJA POSTAVLJENIH INDIKATORA	Izveštaji o sprovođenju hodograma za duvan, GMO soju se sprovode	PV: CV:	Ostvarena vrednost	N/A
	Rast količine legalno zasađenog duvana u odnosu na nelegalno zasađen duvan	PV: h% nelegalno zasađenog duvana CV: % nelegalno zasađenog duvana		N/A
STEPEN REALIZACIJE AKTIVNOSTI	Ukupan broj predviđenih aktivnosti	2 (100%)		
	Broj realizovanih aktivnosti	1 (50%)		
	Broj aktivnosti koje se realizuju (u toku)	1 (50%)		
	Broj nerealizovanih aktivnosti	0 (0%)		
	Procenjeni stepen realizacije mere	<b>Delimično realizovana</b>		
REZIME REALIZACIJE MERE	Mera je ocenjena kao delimično realizovana. Naime, hodogram za duvan je izrađen i usvojen na Radnoj grupi za hranu u okviru Koordinacione komisije, dok je isti dokument koji se odnosi na prodaju GMO soje u izradi.			
PREGLED REALIZACIJE AKTIVNOSTI	1.13.1 <u>Napraviti plan koordinacije aktivnosti za sprečavanje proizvodnje i prodaje GMO soje (hodogram).</u> <b>Status: realizacija u toku</b> Opis: Nacrt hodograma za prodaju GMO soje je izradi.			
	1.13.2 <u>Potpuno sprovođenje hodograma za suzbijanje nedozvoljene proizvodnje i prometa duvanom i duvanskim proizvodima u delu uvoza i kupovine semena, registracije ugovora o zasadima duvana i otkupa sirovog i suvog duvana</u> <b>Status: realizovano</b> Opis: Nacrt hodograma za duvan je izrađen i usvojen na Radnoj grupi za hranu u okviru Koordinacione komisije.			
IDENTIFIKOVANI IZAZOVI I POTENCIJALNI RIZICI	Potrebno je usvojiti i implementirati hodogram za prodaju GMO soje, kao bi mera bila u potpunosti realizovana.			
DODATNE NAPOMENE				

NAZIV MERE	<b>Mera 1.14 Dostizanje neophodnih ljudskih i materijalnih kapaciteta inspekcija i uvođenje novih kriterijuma za vrednovanje rada inspektora</b> (Odgovorne institucije: MDULS – Koordinaciona komisija za inspekcijski nadzor, Republičke inspekcije, MDULS)			
REALIZACIJA POSTAVLJENIH INDIKATORA	Zaposleno najmanje 60% inspektora od preporučenih potreba u okviru Analize kapaciteta republičkih inspekciji	PV: 0 CV: 60%	Ostvarena vrednost	10%
	Prosek starosti inspektora smanjen na 45 godina	PV: 0 CV: 45		N/A
	Usvajanje modela za vrednovanje rada inspektora	PV: 0 CV: N/A		N/A
STEPEN REALIZACIJE AKTIVNOSTI	Ukupan broj predviđenih aktivnosti	8 (100%)		
	Broj realizovanih aktivnosti	3 (37,50%)		
	Broj aktivnosti koje se realizuju (u toku)	2 (25,00%)		
	Broj nerealizovanih aktivnosti	3 (37,50%)		
	Procenjeni stepen realizacije mere	<b>Delimično realizovana</b>		
REZIME REALIZACIJE MERE	<p>Mera je ocenjena kao delimično realizovana. Na osnovu funkcionalne analize stanja kapaciteta republičkih i lokalnih inspekcija Vlada je 8. avgusta 2019. donela Akcioni plan zapošljavanja 1.272 republička inspektora do kraja 2021. sa instrukcijom za njegovo sprovođenje. Dok su pojedine inspekcije već krenule da postupaju po AP, deo još uvek nije.</p> <p>Izmenjena je Uredba o razvrstavanju radnih mesta i merilima za opis radnih mesta državnih službenika kojim je omogućeno da svi republički inspektori koji ispunjavaju uslove dobiju zvanje samostalnog ili višeg savetnika i povećanje koeficijenta za obračun plate.</p> <p>Uspostavljanje indikatora ostvarenja javnog interesa i izrada metodologije nisu realizovani u 2019, i predviđeni su godišnjim planom Ministarstva državne uprave i lokalne samouprave za 2020. godinu.</p> <p>Delimično je uspostavljen Registar republičkih inspektora sa podacima o opremi, kvalifikacijama i praćenju karijerinog razvoja. Postoji osnovni skup podataka: imena inspektora koji koriste softver, njihove imejl adrese i kojoj organizacionoj jedinici pripadaju, ali inspekcije još nisu unele ostale predviđene podatke (godine radnog iskustva, kvalifikacije, informacije da li je položen državni ispit i ispit za inspektora, zadužena oprema i eventualne pritužbe na rad inspektora).</p>			
PREGLED REALIZACIJE AKTIVNOSTI	1.14.1 <u>Donošenje Akcionog plana za zapošljavanje inspektora i modela opremanja inspekcija, na osnovu Funkcionalne analize kapaciteta republičkih inspekcija.</u>			
	<p>Status: <b>realizovano</b></p> <p>Opis: na osnovu funkcionalne analize stanja kapaciteta republičkih i lokalnih inspekcija Vlada je 8. avgusta 2019. donela Akcioni plan zapošljavanja 1.272 republička inspektora do kraja 2021. sa instrukcijom za njegovo sprovođenje. Prema planu do kraja 2019. godine je trebalo biti zaposleno 298 inspektora, u 2020. godini 504 inspektora, a u 2021. godini 470 inspektora. Izmenjena je Uredba o razvrstavanju radnih mesta i merilima za opis radnih mesta državnih službenika kojim je omogućeno da svi republički inspektori koji ispunjavaju uslove dobiju zvanje samostalnog ili višeg savetnika i povećanje koeficijenta za obračun plate. Zbog procedure koja je bila neophodna da se sprovede u državnim organima, kao što je izmena sistematizacije radnih mesta, nije bilo moguće realizovati zapošljavanje u 2019, već se sa realizacijom plana krenulo u 2020.</p> <p>1.14.2 <u>Zapošljavanje inspektora u okviru prve godine sprovođenja Akcionog plana za zapošljavanje mladih inspektora.</u></p> <p>Status: <b>realizacija u toku</b></p> <p>Opis: Delimično realizovano:  <b>MRZBSP</b> – analizom je predviđeno zapošljavanje ukupno 58 novih inspektora i to 5 inspektora u 2019. godini, 18 inspektora u 2020. godini i još 35 inspektora u 2021. godini. U 2019. godini u inspekciji rada je ukupno primljeno 18 inspektora rada. U 2020. godini, u inspekciji rada je primljen 1 inspektor rada.</p>			

MGSI – analizom je predviđeno zapošljavanje ukupno 46 novih inspektora i to 17 inspektora u 2019. god., 21 inspektor u 2020. god i još 8 inspektora u 2021. godini. Komisija za davanje saglasnosti za novo zapošljavanje i dodatno radno angažovanje kod korisnika javnih sredstava je donela Zaključak o saglasnosti za prijem u radni odnos na neodređeno vreme državnih službenika koji obavljaju poslove inspeksijskog nadzora u nadležnosti republičkih inspekcija. Usvojena je izmena Pravilnika o unutrašnjem uređenju i sistematizaciji radnih mesta MGSI. U 2019. i 2020. godini zaposleno je novih 13 državnih službenika koji obavljaju poslove inspeksijskog nadzora, i preuzet 1 iz inspekcije JLS.

Tržišna inspekcija – analizom je predviđeno zapošljavanje ukupno 107 novih inspektora i to 42 inspektora u 2019. god., 41 inspektor u 2020. god i još 24 inspektora u 2021. godini. U junu 2020. godine finalizovan je predlog izmene i dopune Pravilnika o organizaciji i sistematizaciji u MTTT koji uključuje broj tržišnih inspektora iz AP zapošljavanja kao i inspektorska zvanja u skladu sa relevantnim propisom. Pravilnik je u fazi usaglašavanja sa SUK.

MRE – analizom je predviđeno zapošljavanje ukupno 22 nova inspektora i to 6 inspektora u 2019. god., 7 inspektora u 2020. god i još 9 inspektora u 2021. godini. donet Pravilnik o unutrašnjem uređenju i sistematizaciji radnih mesta. Inspektori opreme pod pritiskom, elektroenergetski inspektori, geološki i rudarski inspektori su dobili rešenja na osnovu kojih su od 01.07.2020. godine raspoređeni na radna mesta, koja su razvrstana u zvanje samostalnog savetnika.

- 1.14.3 Izmena Uredbe o razvrstavanju radnih mesta i merilima za opis radnih mesta državnih službenika, kroz obaveznu izradu standardnog opisa radnih mesta za zvanja inspektora, izmenu metodologije koja treba da uvaži uslove rada pod kojim se obavljaju poslovi inspektora i prilagođavanje procenta ograničenja broja najviših zvanja za poslove inspektora.

Status: **realizovano**

Opis: uredba usvojena na Vladi u junu 2019. godine.

- 1.14.4 Uvođenje oznake „inspektor” u naziv radnog mesta državnih službenika koji obavljaju poslove inspeksijskog nadzora.

Status: **realizovano**

Opis: doneta je Uredba o razvrstavanju radnih mesta i merilima za opis radnih mesta državnih službenika ("Sl. glasnik RS", br. 117/2005, 108/2008, 109/2009, 95/2010, 117/2012, 84/2014, 132/2014, 28/2015, 102/2015, 113/2015, 16/2018, 2/2019, 4/2019, 26/2019 i 42/2019) koja u članu 38, stav 7 predviđa da su organi dužni da u nazivu radnog mesta na kojima se inspeksijski poslovi obavljaju najmanje 50% radnog vremena u skladu sa konačnim opisom radnog mesta navedu oznaku "inspektor".

- 1.14.5 Uspostavljanje jedinstvenog Registra republičkih inspektora sa podacima o opremi, kvalifikacijama i praćenju karijernog razvoja.

Status: **delimično realizovano**

Opis: postoji bazična verzija registra gde se nalaze imena inspektora koji koriste softver, njihove imejl adrese i kojoj organizacionoj jedinici pripadaju. Za svakog od korisnika sistema moguće je uneti: JMBC, godine radnog iskustva, kvalifikacije, visokoškolsku ustanovu, datum završetka radnog odnosa, informacije da li je položen državni ispit i ispit za inspektora, kao i oprema koju je zadužio i eventualne pritužbe na njegov rad. Inspekcije još uvek nisu unele ove podatke, ali je omogućen njihov unos u sistem.

- 1.14.6 Definisanje mera ostvarivanja javnog interesa za svaku inspekciju

Status: **nije realizovano**

Opis: mere ostvarenja javnog interesa biće izrađene uzimajući u obzir rezultate analiza poveravanja poslova, kao i analiza rizika koje se trenutno sprovode. Očekivano vreme realizacije aktivnosti je decembar 2020.

- 1.14.7 Definisanje metodologije za praćenje i merenje ostvarenja javnog interesa za svaku inspekciju

Status: **nije realizovano usled COVID-19**

Opis: U ovoj godini se očekuje samo na nivou pilot inspekcija. Očekivano vreme realizacije aktivnosti je januar 2021. Biće urađeno u sklopu Norveškog projekta, koji bi trebalo da bude potpisan nakon formiranja nove Vlade. Odlaganje je izazvano pojavom i širenjem korona virusa.



	<p>1.14.8 <u>Donošenje Modela za vrednovanje rada inspektora.</u>          Status: <b>nije realizovano usled COVID-19</b>          Opis: Planirano je donošenje Modela za vrednovanje rada inspektora do kraja 2020. godine. Trebalo je da bude sprovedeno u okviru javne nabavke MDULS-a, ali je ova JN obrisana u maju zbog realokacije sredstava usled korone.</p>
IDENTIFIKOVANI IZAZOVI I POTENCIJALNI RIZICI	<ul style="list-style-type: none"> <li>Veći deo aktivnosti je realizovan ili je realizacija u toku;</li> <li>Postoji više razloga za neispunjavanje predviđenih aktivnosti (zapošljavanje inspektora, izmena Uredbe o razvrstavanju radnih mesta, uvođenje oznake „inspektor” u naziv radnog mesta državnih službenika, uspostavljanje jedinstvenog Registra republičkih inspektora), koji su izazvani procedurama o ograničenju novozapošljavanja u javnim organima i usporavanja opšte privredne aktivnosti izazvane širenjem pandemije izazvane virusom covid-19;</li> <li>Potrebno povesti računa o realizaciji prvih pet aktivnosti, jer od njihovog ispunjenja zavisi ostvarenje sledeća tri cilja.</li> </ul>
DODATNE NAPOMENE	

## POSEBNI CILJ 2 REFORMA PORESKE UPRAVE U CILJU EFIKASNIJEG RAZREZA I BOLJE NAPLATE POREZA

NAZIV MERE	<b>Mera 2.1 Digitalna fiskalizacija – informacije o prometu u svim fazama prometa se šalju poreskim organima u realnom vremenu</b> (Odgovorne institucije PU, Ministarstvo finansija, Vlada RS; partner u realizaciji: tržišna inspekcija)			
REALIZACIJA POSTAVLJENIH INDIKATORA	Broj fiskalizovanih privrednih subjekata u odnosu na ukupan broj privrednih subjekata	PV: CV:	Ostvarena vrednost	N/A
	Jeftinije održavanje sistema	PV: CV:		N/A
	Povećan broj utvrđenih neregularnosti u odnosu na broj nadzora	PV: CV:		N/A
STEPEN REALIZACIJE AKTIVNOSTI	Ukupan broj predviđenih aktivnosti	5 (100%)		
	Broj realizovanih aktivnosti	1 (20%)		
	Broj aktivnosti koje se realizuju (u toku)	1 (20%)		
	Broj nerealizovanih aktivnosti	3 (60%)		
	Procenjeni stepen realizacije mere	<b>Delimično realizovana</b>		
REZIME REALIZACIJE MERE	Mera je ocenjena kao delimično realizovana. Naime, ovom merom je kao prva aktivnost predviđeno usvajanje Predloga zakona o Fiskalizaciji, dok se ostale četiri aktivnosti praktično nadovezuju na prvu (priprema AP, PZA, jačanje administrativnih kapaciteta PU, izmene hardverskih i softverskih rešenja). Iako je zakon usvojen u decembru 2020, kašnjenje u realizaciji ove aktivnosti (u odnosu na rok predviđen AP) uslovalo je i odlaganje ostalih aktivnosti.			
PREGLED REALIZACIJE AKTIVNOSTI	<p>2.1.1. <u>Usvajanje Predloga zakona o fiskalizaciji kojim je proširen sukcesivno obuhvat fiskalizacije na sve oblike prodaje robe i pružanja usluga i sve faze prometa.</u>          Status: <b>realizovano</b>          Obrazloženje: Analiza stanja elektronske fiskalizacije izrađena je u novembru 2019. Godine i na osnovu iste pripremljen nacrt zakona. Nacrt Zakona usvojen je u decembru 2020. a njegova primena stupa na snagu 2022.</p>			
	<p>2.1.2. <u>Priprema akcionog plana uvođenja nove fiskalizacije i plana sprovođenja proširenja obuhvata na nove delatnosti, odnosno obveznike.</u>          Status: <b>u toku</b>          Obrazloženje: Na osnovu Analize stanja, pripremljen je Nacrt zakona i prateći PZA kao i AP, a usvajanje svih normativnih akata je planirano do kraja 2020. godine.</p>			

	<p>2.1.3. <u>Donošenje podzakonskih akata za sprovođenje Zakona o fiskalizaciji.</u> Status: <b>nerealizovano</b> Obrazloženje: Realizacija ove aktivnosti planirana je za 2021. godinu.</p> <p>2.1.4. <u>Priprema funkcionalne specifikacije i nabavka softvera i hardvera – inkorporiranje modula analize rizika za neevidentiranje prometa.</u> Status: <b>nerealizovano</b> Obrazloženje: Realizacija ove aktivnosti planirana je za 2021. godinu.</p> <p>2.1.5. <u>Obuke službenika Poreske uprave.</u> Status: <b>nerealizovano</b> Obrazloženje: Realizacija ove aktivnosti planirana je za 2021. godinu.</p>
IDENTIFIKOVANI IZAZOVI I POTENCIJALNI RIZICI	<ul style="list-style-type: none"> <li>S obzirom da je realizacija prve dve aktivnosti bila predviđena u četvrtom kvartalu 2019. godine, njihovo odlaganje je uslovalo kašnjenje u realizaciji ostale tri aktivnosti (predviđene za drugi i treći kvartal 2020. godine).</li> <li>Dodatno kriza izazvana pandemijom covid-19, kao i Parlamentarni izbori koji su održani polovinom godine, te formiranje nove Vlade i Narodne skupštine tokom trećeg kvartala usloveli su odlaganje usvajanja normativnih akata (Zakon o fiskalizaciji, PZA, Akcioni plan, itd).</li> </ul>
PROCENA AKTUELNOSTI MERE	<ul style="list-style-type: none"> <li>Nacrt zakona o fiskalizaciji je pripremljen i stavljen na javnu raspravu krajem oktobra. Očekuje se usvajanje Zakona, kao i PZA i AP do kraja godine, a zatim tokom naredne godine i realizacija preostalih aktivnosti (tehnička priprema za primenu zakona kroz izmene hardvera i softvera, obuke službenika PU, itd). Iz tog razloga mera je i dalje aktuelna i trebalo bi da se nađe u narednom NP, odnosno AP, kako bi se obezbedila njena puna primena u praksi.</li> </ul>
DODATNE NAPOMENE	<ul style="list-style-type: none"> <li>Potrebno je redefinisati indikatore i odgovarajuće PV i CV</li> </ul>

NAZIV MERE	<b>Mera 2.2. Automatizacija obračuna paušalnog oporezivanja i objedinjavanje naplate poreza i doprinosa paušalnim poreskim obveznicima kroz konsolidovani sistem naplate</b> (Odgovorne institucije Ministarstvo finansija, PU, Vlada RS)			
REALIZACIJA POSTAVLJENIH INDIKATORA	Najmanje 70% paušalaca prijavljuje poreze i doprinose kroz konsolidovani sistem naplate poreza u 2019. godini	PV: 0 CV:100	Ostvarena vrednost	N/A
	Smanjenje prosečnog vremena potrebnog za plaćanje poreza i doprinosa	PV: CV:		N/A
	Povećan broj neregularnosti u odnosu na broj izvršenih kontrola obveznika paušalnog oporezivanja	PV: 0 CV:100		N/A
	Procenat automatizovane razmene podataka u odnosu na ukupan broj podataka razmenjenih između PIO, RFZO i CROSO o obveznicima u sistemu paušalnog oporezivanja	PV:0 CV:100		N/A
STEPEN REALIZACIJE AKTIVNOSTI	Ukupan broj predviđenih aktivnosti	4 (100%)		
	Broj realizovanih aktivnosti	2 (50%)		
	Broj aktivnosti koje se realizuju (u toku)	0 (0%)		
	Broj nerealizovanih aktivnosti	2 (50%)		
	Procenjeni stepen realizacije mere	50% <b>Delimično realizovana</b>		
REZIME REALIZACIJE MERE	Mera je delimično realizovana. Iako je izmenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak građana i novom Uredbom o bližim uslovima, kriterijumima i elementima za paušalno oporezivanje obveznika poreza na prihode od samostalne delatnosti značajno automatizovan proces obračuna iznosa obaveze i kreiranja rešenja, objedinjena naplata paušala još uvek nije uvedena, s obzirom na to da je nadležni organ (PU) zauzeo stav da su potrebne dodatne analize i sagledavanje korisnosti i svrsishodnosti uvođenja automatizovanog procesa uplate poreskih dažbina.			

<p>PREGLED REALIZACIJE AKTIVNOSTI</p>	<p>2.2.1. <u>Usvojene izmene i dopune Uredbe o paušalnom oporezivanju i Predlog zakona o porezu na dohodak građana radi uvođenja konsolidovane naplate poreza i automatizovanog obračuna paušalnog oporezivanja.</u>  <i>Status: realizovano</i>          Obrazloženje: U četvrtom kvartalu 2019. godine donete su Izmene i dopune zakona o porezu na dohodak građana i Uredba o bližim uslovima, kriterijumima i elementima za paušalno oporezivanje obveznika poreza na prihode od samostalne delatnosti, a koja se primenjuje od 01. januara 2020. godine. Iako su značajno olakšale način obračuna paušalne obaveze, nije predviđena konsolidacija naplate paušala te se on još uvek naplaćuje kroz četiri različite uplatnice.</p> <p>2.2.2. <u>Priprema i izrada softvera za automatizovano paušalno oporezivanje.</u>  <i>Status: realizovano</i>          Obrazloženje: Tokom prvog kvartala izrađen je i stavljen u upotrebu softver za automatizovano paušalno oporezivanje „<u>Kalkulator paušala</u>“.</p> <p>2.2.3. <u>Priprema i izrada softvera za konsolidovani sistem naplate poreza</u>  <i>Status: nerealizovano</i>          Obrazloženje: od strane PU predložena je izmena odnosno pomeranje roka za izradu konsolidovanog sistema naplate poreza (objedinjavanje obračuna i plaćanja poreza i doprinosa preduzetnika - paušalaca na jedan uplatni račun javnih prihoda) shodno mogućnostima uspostavljanja sistema razmene sa drugim organima.</p> <p>2.2.4. <u>Obuke službenika PU za korišćenje softvera.</u>  <i>Status: nerealizovano</i>          Obrazloženje: Realizacija ove aktivnosti je uslovljena realizacijom prethodne aktivnosti, odnosno izradom softvera za konsolidovani sistem naplate poreza.</p>
<p>IDENTIFIKOVANI IZAZOVI I POTENCIJALNI RIZICI</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Imajući u vidu da stav oko načina uvođenja objedinjene naplate paušala još uvek nije donet, kao ni zakonsko rešenje, aktivnost 2.2.3. koja se odnosi na izradu softvera za konsolidovani sistem naplate poreza nije realizovana, iako je predviđena za četvrti kvartal 2019. godine, a samim tim ni aktivnost 2.2.4. koja predviđa obuke za korišćenje softvera.</li> <li>Stav PU je da su potrebne dodatne cost-benefit analize za odlučivanje o uvođenju jedinstvenog uplatnog računa za poreze i doprinose preduzetnika u sistemu paušalnog oporezivanja. Preduzetnici i dalje svoje obaveze izvršavaju uplatom paušalnog iznosa preko četiri uplatnice, a usled pogrešno uplaćenih iznosa često se pokreću i procedure preknjižavanja koje kako za privredu, tako i za PU predstavljaju dodatno administrativno opterećenje.</li> </ul>
<p>DODATNE NAPOMENE</p>	

NAZIV MERE	<b>Mera 2.3. eFakture – Uvođenje sistema elektronske razmene faktura</b> (Odgovorne institucije Ministarstvo finansija, Uprava za trezor, PU)			
REALIZACIJA POSTAVLJENIH INDIKATORA	Smanjen procenat neregularnosti u odnosu na ukupan broj nadziranih faktura	PV: 0 CV:	Ostvarena vrednost	
	Smanjeno vreme za povraćaj PDV-a:	PV: CV:		
	Rast industrije faktoringa za 5%:	PV: CV:		
	Broj kompanija koji izdaje efakture	PV: 0 CV:		
STEPEN REALIZACIJE AKTIVNOSTI	Ukupan broj predviđenih aktivnosti	9 (100%)		
	Broj realizovanih aktivnosti	2 (22%)		
	Broj aktivnosti koje se realizuju (u toku)	5 (56%)		
	Broj nerealizovanih aktivnosti	2 (22%)		
	Procenjeni stepen realizacije mere	<b>Delimično realizovana</b>		



<p>REZIME REALIZACIJE MERE</p>	<p>Mera je ocenjena kao delimično realizovana. Brojne aktivnosti su u procesu realizacije imajući u vidu da je Zakon o izmirenju rokova u komercijalnim transakcijama, kojim se uvode elektronske fakture, stupio na snagu tek početkom 2020., a propisan rok za donošenje PZA, na osnovu kojih su aktivnosti trebale da se realizuju, je 180 dana. Sa druge strane, na kašnjenje je uticala i kriza izazvana covid-19 i proglašenjem vanrednog stanja.</p>
<p>PREGLED REALIZACIJE AKTIVNOSTI</p>	<p>2.3.1. <u>Izrađena analiza biznis procesa i analiza efekata na budžet i privredu, podela na 2 faze: izdavanje eFakture ka državnim organima (prva faza) i izdavanje eFakture privreda ka privredi (druga faza).</u>  Status: <i>realizovano</i>  Obrazloženje: Pripremljena je (u predviđenom roku – Q3 2109) Analiza i studija opravdanosti uvođenja centralizovane platforme za slanje, prijem, upravljanje i čuvanje elektronskih faktura i ista je predstavljena na sastanku radne grupe.</p> <p>2.3.2. <u>Izrada funkcionalne i tehničke specifikacije hardvera i softvera u skladu sa analizom iz tačke 2.3.1 za fazu 1.</u>  Status: <i>u toku</i>  Obrazloženje: Putem procesa javne nabavke izvršena je nabavka centralizovane platforme za slanje, prijem, upravljanje i čuvanje elektronskih faktura pravnih lica i preduzetnika. Pripremljena je funkcionalna i tehnička specifikacija testnog hardvera i platforme sa osnovnim funkcionalnostima, ali sa izvesnim kašnjenjem, zbog čega aktivnost nije realizovana u predviđenom roku (Q3 2019).</p> <p>2.3.3. <u>Izrada funkcionalne i tehničke specifikacije hardvera i softvera u skladu sa analizom iz tačke 2.3.1 za fazu 2.</u>  Status: <i>u toku</i>  Obrazloženje: Realizacija ove aktivnosti predviđena je za Q1 2020. godine, ali rok nije ispoštovan usled uvođenja vanrednog stanja, stoga se aktivnost još uvek realizuje. Pripremljena je funkcionalna i tehnička specifikacija testnog hardvera i platforme sa osnovnim funkcionalnostima.</p> <p>2.3.4. <u>Propisivanje načina i potrebnih uslova i standarda za izdavanje i primanje elektronskih faktura u jedinstvenom sistemu i obavezne forme elektronske fakture u skladu sa funkcionalnom specifikacijom iz tačke 2.3.2 za fazu 1.</u>  Status: <i>u toku</i>  Obrazloženje: Predviđen rok za realizaciju aktivnosti je Q3 2019. godine. Međutim, Zakon o rokovima izmirenja novčanih obaveza u komercijalnim transakcijama, kojim se uvode elektronske fakture, stupio je na snagu početkom 2020.godine. Zakonom je propisan rok od 180 dana za donošenje pravilnika koji će bliže urediti način i postupak registrovanja i evidentiranja, te dostavljanje, prosleđivanje i format elektronskih poruka, kao i način, postupak i druga pitanja u vezi sa prihvatanjem i odbijanjem elektronskih faktura. Odgovarajući standardi su propisani na nivou Evropske unije i predviđeno je njihovo preuzimanje kroz Pravilnik.</p> <p>2.3.5. <u>Propisivanje načina i potrebnih uslova i standarda za izdavanje i primanje elektronskih faktura u jedinstvenom sistemu i obavezne forme elektronske fakture u skladu sa funkcionalnom specifikacijom iz tačke 2.3.2 za fazu 2.</u>  Status: <i>u toku</i>  Obrazloženje: Realizacija ove aktivnosti predviđena je za Q1 2020. godine, ali rok nije ispoštovan usled uvođenja vanrednog stanja, pa je status aktivnosti u toku.</p> <p>2.3.6. <u>Nabavka potrebnog hardvera, softvera i licenci za uspostavljanje sistema eFakture za fazu 1.</u>  Status: <i>realizovano</i>  Obrazloženje: Krajem četvrtog kvartala nabavljen je testni hardver i platforma sa odgovarajućim funkcionalnostima.</p> <p>2.3.7. <u>Nabavka potrebnog hardvera, softvera i licenci za uspostavljanje sistema eFakture za fazu 2.</u>  Status: <i>u toku</i></p>

	<p>Objasnenje: Realizacija ove aktivnosti predviđena je za Q2 2020. godine, ali rok nije ispoštovan usled uvođenja vanrednog stanja, stoga je ocena da se aktivnost još uvek realizuje.</p> <p>2.3.8. <u>Obuka službenika za korišćenje sistema (na testnom sistemu) za fazu 1.</u>  Status: <b>nerealizovano</b>  Objasnenje: S obzirom da je za ovu aktivnost predviđena realizacija od početka godine, nakon primene novog sistema eFaktura, a koji nije u potpunosti završen, aktivnost je ocenjena kao nerealizovana.</p> <p>2.3.9. <u>Obuka službenika za korišćenje sistema (na testnom sistemu) za fazu 2.</u>  Status: <b>nerealizovano (nema izveštaja)</b>  Objasnenje: Planirani rok za realizaciju ove aktivnosti je treći kvartal 2020. S obzirom da je uslovljena primenom novog sistema, ova aktivnost nije realizovana.</p>
IDENTIFIKOVANI IZAZOVI I POTENCIJALNI RIZICI	Kasnija implementacija sistema razmene elektronskih faktura, odgovarajućih hardverskih i softverskih rešenja, samim tim i obuke službenika predstavljaju rizike koji mogu dodatno usporiti implementaciju mere.
DODATNE NAPOMENE	

### POSEBAN CILJ 3: PODSTICAJNE MERE ZA FER KONKURENCIJU, LEGALNO PREDUZETNIŠTVO I ZAPOŠLJAVANJE

NAZIV MERE	<b>Mera 3.1 Regulisanje novih oblika radnog angažovanja posebnim propisima</b> (Odgovorna institucija: MRZBSP)			
REALIZACIJA POSTAVLJENIH INDIKATORA	Povećan procenat formalne zaposlenosti	PV: % CV: %	Ostvarena vrednost	80,65% (ARS Q2 2019) 82,66% (ARS Q3 2020)
STEPEN REALIZACIJE AKTIVNOSTI	Ukupan broj predviđenih aktivnosti	3 (100%)		
	Broj realizovanih aktivnosti	1 (33,33%)		
	Broj aktivnosti koje se realizuju (u toku)	1 (33,33%)		
	Broj nerealizovanih aktivnosti	1 (33,33%)		
	Procenjeni stepen realizacije mere	<b>Delimično realizovana</b>		
REZIME REALIZACIJE MERE	Mera je ocenjena kao delimično realizovana. Naime, NALED je uz podršku RSJP-a u poslednjem kvartalu 2020. izradio analizu fleksibilnih oblika angažovanja radnika koja uključuje i rad za stranog poslodavca. Sama analiza pored pregleda trenutnog stanja sadrži i predloge pravaca reforme sistema. Presentacija rezultata analize planirana je za 2021. godinu, nakon čega će se usvojiti koncept reforme a zatim i raditi na normativnom uređenju i implementaciji.			
PREGLED REALIZACIJE AKTIVNOSTI	3.1.1	<u>Izrađena analiza propisa Republike Srbije i uporednog zakonodavstva, stanja na tržištu rada i fleksibilnih oblika radnog angažovanja sa inostranim elementom – rad na teritoriji Republike Srbije za stranog poslodavca (koji nema predstavništvo i ogranak na teritoriji Republike Srbije).</u> Status: <b>realizovano</b> Objasnenje: NALED je u saradnji sa RSJP-om tokom 2020. godine izradio analizu fleksibilnih oblika angažovanja radnika gde su između ostalog obuhvaćeni i freelancer-i i radnici koji rade za inostrane poslodavce koja sadrži pregled trenutnog stanja i predloge pravaca reformi. Rezultati analize biće predstavljeni tokom 2021. godine.		
	3.1.2	<u>U skladu sa nalazima analize izraditi plan za normativno uređenje rada na portalima za stranog poslodavca, sa listom propisa koji treba da se menjaju i dopunjuju, rokovima i pravcima izmena i,</u>		

	<p><u>ako postoji potreba, sačinjen predlog osnova za izradu posebnog propisa koji uređuje novi vid fleksibilnog oblika rada.</u></p> <p>Status: <b>realizacija u toku</b></p> <p>Obrazloženje: NALED je u saradnji sa RSJP uradio analizu u decembru 2020, ali će rezultati biti predstavljeni početkom 2021. godine. Analiza ne sadrži plan za normativno uređenje, više je usmerena da predstavi načelne preporuke koje će kasnije biti upotrebljene za izradu plana za normativno uređenje rada za strane poslodavce. Nakon usvajanja koncepta reforme biće izređen i normativni okvir.</p> <p>3.1.3 <u>Izrada propisa u skladu sa planom za normativno uređenje rada na portalima za stranog poslodavca.</u></p> <p>Status: <b>nije realizovano</b></p> <p>Opis: Realizacija aktivnosti bila je uslovljena završetkom prethodnih navedenih aktivnosti. Preliminarni plan je da se fleksibilni oblici rada normativno urede do kraja 2021.</p>
IDENTIFIKOVANI IZAZOVI I POTENCIJALNI RIZICI	N/A
DODATNE NAPOMENE	

NAZIV MERE	Mera 3.2 Uvođenje novih poreskih tretmana novih oblika radnog angažovanja (Odgovorna institucija: MFIN)			
REALIZACIJA POSTAVLJENIH INDIKATORA	Povećan procenat formalne zaposlenosti	PV: % CV: %	Ostvarena vrednost	80,65% (ARS Q2 2019) 82,66% (ARS Q3 2020)
STEPEN REALIZACIJE AKTIVNOSTI	Ukupan broj predviđenih aktivnosti	2 (100%)		
	Broj realizovanih aktivnosti	1 (50%)		
	Broj aktivnosti koje se realizuju (u toku)	0%		
	Broj nerealizovanih aktivnosti	1 (50%)		
	Procenjeni stepen realizacije mere	<b>Delimično realizovana</b>		
REZIME REALIZACIJE MERE	Mera je ocenjena kao delimično realizovana. Naime, NALED je u decembru 2020. godine uz podršku RSJP-a finalizovao analizu fleksibilnih oblika zapošljavanja gde je na sistematizovan način prikazao poresko opterećenje različitih oblika nestandardnog angažovanja zastupljenih na tržištu RS. U skladu sa analizom stanja, predložen je novi model poreskog tretmana ovih oblika radnog angažovanja. Rezultati analize biće predstavljeni u 2021.godini, a nakon prihvatanja koncepta reforme pripremiće se i normativna rešenja.			
PREGLED REALIZACIJE AKTIVNOSTI	3.2.1	<u>Izrađena analiza efekata poreskog opterećenja za nove oblike radnog angažovanja sa preporukama.</u> Status: <b>realizovano</b> Opis: NALED je u saradnji sa RSJP uradio analizu fleksibilnih oblika angažovanja koja između ostalog sadrži pregled trenutnog poreskog opterećenja zarade koristeći različite ugovore propisane Zakonom o radu ili drugim aktuelnim propisima. Dodatno analiza sadrži predlog novih modela poreskog tretmana ovih oblika rada. Rezultati analize će biti predstavljeni početkom 2021. godine.		
	3.2.2	<u>Izrada izmene propisa u skladu sa preporukama.</u> Status: <b>nije realizovano</b> Opis: Planirano je da se poreski tretman zajedno sa normativnim uređenjem fleksibilni oblici rada urede do kraja 2021.		

IDENTIFIKOVANI IZAZOVI I POTENCIJALNI RIZICI	Kao ključni izazov u narednoj fazi realizacije ove mere može se izdvojiti spremnost Ministarstva finansija da uvede predložene poreske izmene (manje opterećenje zarade, mali poslovi i opšti režim rada van radnog odnosa), imajući u vidu da podrazumevaju nižu efektivnu stopu oporezivanja prihoda u odnosu na do sada zastupljene modele.
DODATNE NAPOMENE	

NAZIV MERE	<b>Mera 3.3 Smanjenje fiskalnog opterećenja rada</b> (Odgovorna institucija: MFIN)			
REALIZACIJA POSTAVLJENIH INDIKATORA	Smanjenje poreskog opterećenja neto zarade	PV: 63% CV: 61%	Ostvarena vrednost	61%
	Povećan broj formalno zaposlenih	PV: 2.308,2 hiljada (Q4 2018) CV: 2.326,2 hiljada (Q4 2020)		2.419,7 hiljada (ARS Q3 2019)
STEPEN REALIZACIJE AKTIVNOSTI	Ukupan broj predviđenih aktivnosti	3 (100%)		
	Broj realizovanih aktivnosti	3 (100%)		
	Broj aktivnosti koje se realizuju (u toku)	0 (0%)		
	Broj nerealizovanih aktivnosti	(0%)		
	Procenjeni stepen realizacije mere	<b>Realizovana</b>		
REZIME REALIZACIJE MERE	Mera je ocenjena kao realizovana u potpunosti. Izmenama zakona o porezu na dohodak građana i doprinosima za obavezno socijalno osiguranje smanjeno je fiskalno opterećenje rada, odnosno zarade. Od januara 2020. godine neoporezivi deo zarade povećan je na 16.300 RSD (sa 15.300 RSD koliko je iznosio u 2019. godini) a zbirna stopa doprinosa za PIO je smanjena sa 26% na 25,5% (smanjenje sa 12% na 11,5% na teret poslodavca). Time je opterećenje neto prosečne zarade smanjeno za 1 procentni poen, sa 62% na 61%.			
PREGLED REALIZACIJE AKTIVNOSTI	3.3.1	<u>Izrada analize budžetskog priliva i odliva po osnovu poreza i doprinosa po osnovu rada, kao i izrada predloga smanjenja fiskalnog opterećenja rada u skladu sa smernicama MMFa, fiskalnim prostorom i uticajem na privredno okruženje i privredni rast.</u> Status: <b>realizovano</b> Opis: završeno u IV kvartalu 2019. godine. Od 01. januara 2020. godine smanjen je doprinos za PIO sa 26% na 25,5%, a istovremeno je povećan neoporezivi deo zarade sa 15.300 dinara na 16.300 dinara.		
	3.3.2	<u>Izrada predloga propisa u skladu sa rezultatima analize iz 3.3.1.</u> Status: <b>realizovano</b> Opis: svi propisi su izmenjeni u novembru/decembru 2019. godine, a primena je tokom 2020. godine		
	3.3.3	<u>Izrada analize budžetskog priliva i odliva po osnovu poreza i doprinosa po osnovu rada, kao i izrada predloga smanjenja fiskalnog opterećenja rada u skladu sa smernicama MMFa, fiskalnim prostorom i uticajem na privredno okruženje i privredni rast.</u> Status: <b>realizovano</b> Opis: Analiza odrađena i u skladu sa istom sledi primena		
IDENTIFIKOVANI IZAZOVI I POTENCIJALNI RIZICI	Značajnije smanjenje opterećenja zarade nije implementirano, a imajući u vidu da privreda ovo ističe kao najveći problem u poslovanju, potrebno je preciznije definisati nivo smanjenja opterećenja zarade u narednom periodu.			
DODATNE NAPOMENE				

NAZIV MERE	<b>Mera 3.4 Proširenje obuhvata Zakona o pojednostavljenom radnom angažovanju na sezonskim poslovima u određenim delatnostima na nove delatnosti</b> (Odgovorna institucije: Vlada, MRZBSP, MFIN)
------------	--

REALIZACIJA POSTAVLJENIH INDIKATORA	Rast formalne zaposlenosti u sektoru	PV: 0 CV: 100	Ostvarena vrednost	N/A
	Broj registrovanih sezonskih radnika u relevantnom sektoru	PV: N/A CV: N/A		N/A
STEPEN REALIZACIJE AKTIVNOSTI	Ukupan broj predviđenih aktivnosti	3 (100%)		
	Broj realizovanih aktivnosti	2 (67%)		
	Broj aktivnosti koje se realizuju (u toku)	1 (33%)		
	Broj nerealizovanih aktivnosti	0 (0%)		
	Procenjeni stepen realizacije mere	Realizovana		
REZIME REALIZACIJE MERE	Mera je ocenjena kao realizovana. NALED uz podršku GIZa sproveo je ex post analizu Zakona o pojednostavljenom radnom angažovanju radnika na sezonskim poslovima u poljoprivredi, i nakon toga ex ante analizu mogućnosti proširenja pojednostavljenog sistema u drugim delatnostima: na kućnim i pomoćnim poslovima, u turizmu i ugostiteljstvu i u građevinarstvu. Nakon prezentacije analiza javnosti, Ministarstvo za rad, zapošljavanje, boračka i socijalna pitanja formiralo je Radnu grupu u decembru 2020. za proširenje Zakona o sezonskom radu, i planira se da od juna 2021. se krene sa primenom pojednostavljenog načina angažovanja i u drugim delatnostima.			
PREGLED REALIZACIJE AKTIVNOSTI	3.4.1	<u>Izrada ex post analize primene zakona o pojednostavljenom radnom angažovanju na sezonskim poslovima u određenim delatnostima, u poljoprivredi.</u> <b>Status: realizovano</b> Obrazloženje: u okviru projekta „Povećanje prilika za zapošljavanje sezonskih radnika u Jugoistočnoj Evropi“ NALED je uz podršku Nemačke razvojne saradnje izradio ex-post analizu Zakona koja je pokazala da je u 2019. godini angažovano ukupno 29.778 sezonskih radnika u poljoprivredi (gotovo 8 puta više nego u 2018) od čega 26.609 preko portala a ostatak putem ugovora o pp poslovima. U budžet RS uplaćeno je 2,2 miliona evra po osnovu poreza i doprinosa..		
	3.4.2	<u>Izrada ex ante analize za proširenje mere na druge delatnosti. Priprema Nacrta zakona o izmenama i dopunama Zakona o pojednostavljenom radnom angažovanju na sezonskim i drugim poslovima u određenim delatnostima.</u> <b>Status: realizovano</b> Obrazloženje NALED je uz podršku Nemačke razvojne saradnje kroz projekat „Upravljanje otpadom u kontekstu klimatskih promena (DKTI)“ izradio ex ante analizu proširenja sistema pojednostavljenog angažovanja radnika na druge delatnosti. Cilj analize jeste da pruži sveobuhvatni pregled trenutnog načina angažovanja radnika na privremenim i povremenim poslovima u Srbiji, uključujući kućne i pomoćne poslove, sakupljanje sekundarnih sirovina, kao i angažovanje radnika na sezonskim poslovima u turizmu i ugostiteljstvu, i u građevinarstvu. Dodatno, na osnovu analize stanja, predstavljen je zaključak u kojoj meri je model pojednostavljenog angažovanja, kakav je primenjen u sektoru poljoprivrede, primenljiv na date poslove, zajedno sa predlozima za unapređenje postojećeg sistema pojednostavljenog angažovanja tako da bude primenljiv na druge delatnosti, i uspostavljanje Registra sakupljača sekundarnih sirovina. Usvojen Predlog zakona o		
	3.4.3	<u>izmenama i dopunama Zakona o pojednostavljenom radnom angažovanju na sezonskim i drugim poslovima u određenim delatnostima, zapošljavanju u skladu sa nalazima analize.</u> <b>Status: realizacija u toku</b> Opis: u decembru 2020. formirana je Radna grupa za izmene i dopune Zakona o pojednostavljenom radnom angažovanju na sezonskim poslovima u određenim delatnostima. Prvi nacrt izmena i dopuna Zakona o pojednostavljenom radnom angažovanju na sezonskim poslovima, kojim bi model prijave uspešno uveden u poljoprivredi bio proširen na nove sektore, trebalo bi da bude spreman već od februara, a u primeni sredinom 2021. godine.		

IDENTIFIKOVANI IZAZOVI I POTENCIJALNI RIZICI	Među ključnim izazovima se mogu izdvojiti sprečavanje zloupotreba sistema od strane poslodavaca, pre svega u sektoru građevinarstva, kao i stimulisanje korišćenja sistema od strane fizičkih lica koji angažuju lica na kućnim i pomoćnim poslovima.
DODATNE NAPOMENE	

NAZIV MERE	Mera 3.5 Proširenje obuhvata mera za početnike u poslovanju na nove kategorije korisnika (Odgovorna institucija: MFIN)		
REALIZACIJA POSTAVLJENIH INDIKATORA	Broj korisnika mere za početnike u poslovanju:	PV: 0 CV: N/A	Ostvarena vrednost
	Broj korisnika mere koji je nakon završetka korišćenja mere nastavio da posluje narednih 12 meseci:	PV: N/A CV: N/A	
STEPEN REALIZACIJE AKTIVNOSTI	Ukupan broj predviđenih aktivnosti	3 (100%)	
	Broj realizovanih aktivnosti	1 (33,33%)	
	Broj aktivnosti koje su delimično realizovane	2 (67,7%)	
	Broj nerealizovanih aktivnosti	0 (0%)	
	Procenjeni stepen realizacije mere	<b>Delimično realizovana</b>	
REZIME REALIZACIJE MERE	Mera je ocenjena kao delimično realizovana. Analiza efekata mere poreskog oslobođenja početnika u poslovanju pokazala je da je tokom 2019. godine meru koristilo 811 subjekata za 820 zaposlenih. Iako je analiza pokazala da je meru poželjno nastaviti ali uz redefinisavanje i automatizaciju procesa obrade i kontrole u PU, Zakonom nije predviđeno produženje ove mere. Zakonom su uvedene mere podrške za „preduzetnike inovatore“.		
PREGLED REALIZACIJE AKTIVNOSTI	3.5.1 <u>Analiza efekata mere na početnike u poslovanju kao i drugih mera usmerenih na zapošljavanje i razvoj preduzetništva sa preporukama za definisanje fiskalne politike u ovoj oblasti.</u> Status: <b>Realizovano</b> Obrazloženje: Zakonom o porezu na dohodak građana (član 21d) i Zakonom o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje (član 45g), uvedene su mere poreskog oslobođenja početnika u poslovanju od plaćanja doprinosa na teret zaposlenog i na teret poslodavca. Ovo oslobođenje je mogao da ostvari poslodavac - privredno društvo, preduzetnik i preduzetnik poljoprivrednik koji je osnovan, odnosno registrovan zaključno sa 31. decembrom 2020. godine. U 2019. godini 811 privrednih subjekata i 820 zaposlenih koristilo je ovu meru. Analiza efekata mera urađena je u 2020. godini i identifikovala je nekoliko problema kako u sprovođenju tako i u dizajnu mera, ali je preporučeno da se sa merom nastavi usled velike pomoći koja je pružena početnicima.		
	3.5.2. <u>U skladu sa nalazima analize, izraditi plan o produženju mere, proširenju ili redefinisanju mere.</u> Status: <b>delimično realizovano</b> Opis: Nacrtom izmena Zakona o porezu na dohodak građana, kao i Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje iz decembra 2020. nije predviđeno da se poreska olakšica 23 (poresko oslobođenje u prvog godini poslovanja) niti olakšica 25 (3 godine poreskog oslobođenja za inovatore) produže u 2021. godini u onom obliku koji je postojao tokom 2019. i 2020. godine, već je mera preformulisana tako da podržava preduzetnike inovatore.		
	3.5.3. <u>Izmena relevantnih propisa u skladu sa planom iz tačke 3.5.2.</u> Status: <b>delimično realizovano</b> Opis: U cilju uvođenja podrške preduzetnicima inovatorima izmenjen je Zakona o porezu na dohodak građana, kao i Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje.		



IDENTIFIKOVANI IZAZOVI I POTENCIJALNI RIZICI	Analiza efekata mere poreskog oslobođenja početnika u poslovanju pokazala je da je mera izuzetno korisna iz ugla korisnika, mada nije bila lako implementirana od strane PU. Pitanje je da li je novouvedena mera u skladu sa potrebama privrede, kao i na koji način će podstaći preduzetnike koji nisu „inovativni“ u svom poslovanju da uđu u legalne tokove, a imajući u vidu da je u prvim godinama poslovanja najteže ostvariti prihode.
DODATNE NAPOMENE	

NAZIV MERE	<b>Mera 3.6 Stimulisanje bezgotovinskog plaćanja</b> (Odgovorne institucije: MFIN, NBS, ITE, Lokalne samouprave)			
REALIZACIJA POSTAVLJENIH INDIKATORA	Povećani prihodi od taksi	PV: CV:	Ostvarena vrednost	N/A
	Broj šaltera sa POS terminalima, odnosno sa omogućenim instant plaćanjem u odnosu na ukupan broj šaltera u javnoj upravi	PV: CV:		N/A
	Procenat transakcija preko POS-a, odnosno preko instant plaćanja u odnosu na ukupan broj transakcija kod imalaca javnih ovlašćenja koji imaju instaliran post terminal	PV: % CV: %		N/A
	Povećanje broja bezgotovinskih plaćanja u javnom sektoru:	PV: % CV: %		N/A
STEPEN REALIZACIJE AKTIVNOSTI	Ukupan broj predviđenih aktivnosti	5 (100%)		
	Broj realizovanih aktivnosti	1 (20%)		
	Broj aktivnosti koje se realizuju (u toku)	2 (40%)		
	Broj nerealizovanih aktivnosti	2 (40%)		
	Procenjeni stepen realizacije mere	<b>Delimično realizovana</b>		
REZIME REALIZACIJE MERE	<p>Kancelarija za IT i eUpravu je instalirala POS terminale u više jedinica MUP, RGZO i 104 lokalne samouprave. Sa preostalih 45 lokalnih samouprava je potpisan sporazum.</p> <p>Odlučeno je da treba redefinisati aktivnost vezanu za izradu Biznis analize za realizaciju sistema za uparivanje i razvrstavanje uplata prema broju predmeta, odnosno uplatiocu – stranci u postupku. Uspostavilo se da nije potrebno raditi Biznis analiza s obzirom da je utvrđeno da je osnovi problem neuparivanja nepostojanje jedinstvenog poziva na broj. MUP je dostavio Upravi za trezor zahtev za izmenu Pravilnika o uslovima i načinu vođenja računa za uplatu javnih prihoda i raspored sredstava sa tih računa. Usled trenutne epidemijološke situacije izazvane širenjem COVID-19 virusa zastalo se sa realizacijom ove aktivnosti.</p>			
PREGLED REALIZACIJE AKTIVNOSTI	<p>3.6.1 <u>Instalirati POS terminale na svim šalterima javne uprave</u>  <b>Status: realizovano</b>          Obrazloženje: Kancelarija za IT i eUpravu je instalirala POS terminale u dve organizacione jedinice Ministarstva unutrašnjih poslova (Ljermontova i Mobilni informativni centar), u Upravi saobraćajne policije, na Fakultetu organizacionih nauka, u sedam filijala Republičkog geodetskog zavoda i 104 lokalne samouprave. Sa preostalih 45 lokalnih samouprava je potpisan sporazum. U Beogradu je pokrivena gradska uprava, dok se trenutno radi na širenju mreže u beogradskim opštinama. U 2019. je preko ukupno 250 instaliranih POS terminala u javnoj upravi zabeleženo ukupno 106.803 transakcija preko POS terminala.</p> <p>3.6.2 <u>Omogućiti instant plaćanja na svim šalterima organa javne uprave</u>  <b>Status: nije realizovano</b>          Opis: U 2019. nije omogućeno instant plaćanje u javnoj upravi, niti evidentiranje uplata prema predmetu i uplatiocu. Plan realizacije je redefinisano na način da će se aktivnost prvo sprovesti za usluge koje sprovodi MUP, nakon čega će se realizovati za usluge koje sprovode drugi organi.</p>			

	<p>Pilot projekat za instant plaćanja na svim šalterima organa javne uprave otpočeo je u septembru 2020. godine.</p> <p>3.6.3 <u>Izrada biznis analize za realizaciju sistema za uparivanje i razvrstavanje uplata prema broju predmeta, odnosno uplatiocu – stranci u postupku. Ova analiza treba da sadrži akcioni plan sa definisanim obavezama nosiocima obaveza i rokovima</u>  <b>Status: realizacija u toku</b>          Obrazloženje: Iako biznis analiza nije rađena, utvrđeno da je osnovi problem neuparivanja nepostojanje jedinstvenog poziva na broj. Na inicijativu MUP održano je više sastanaka na kojima su prisustvovali predstavnici Kabineta predsednika Vlade, MUP, NBS, IT Kancelarije, MFIN i Uprave za trezor kako bi podnošenje zahteva i plaćanje taksi bilo omogućeno preko e-portala za sve MUPove servise. Na poslednjem sastanku, održanom 10. marta usaglašene su primedbe iz funkcionalne specifikacije i izrada navedenog dokumenta je u završnoj fazi. MUP je dostavio Upravi za trezor zahtev za izmenu Pravilnika o uslovima i načinu vođenja računa za uplatu javnih prihoda i raspored sredstava sa tih računa (izmena naziva računa i strukture poziva na broj odobrenja člana 24). Zastalo se sa realizacijom zbog trenutne situacije izazvane uticajem CORONA-19 virusa, ali će MFIN nastojati da realizuje sve predviđene aktivnosti.</p> <p>3.6.4 <u>Sprovođenje aktivnosti koje su utvrđene tačkom 3.6.3. (implementacija izmena na informacionim sistemima za koje se utvrdi potreba, izmena zakona i podzakonskih akata za koje postoji potreba)</u>  <b>Status: delimično realizovano</b>          Obrazloženje: Dogovoreno je da MUPovi servisi budu prvi (tzv. Pilot) za koje bi podnošenje zahteva i plaćanje taksi bilo omogućeno preko e-portala. Usled uvođenja vanrednog stanja radi sprečavanja širenja zaraze izazvane virusom COVID-19 zastalo se sa realizacijom, pa rok nije ispoštovan</p> <p>3.6.5 <u>Obuke korisnika</u>  <b>Status: nije realizovano</b>          Opis: realizacija ove aktivnosti je uslovljena realizacijom aktivnosti 3.6.3 i 3.6.4.</p>
IDENTIFIKOVANI IZAZOVI I POTENCIJALNI RIZICI	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Prolongirano je vreme realizacija svih aktivnosti obuhvaćenih ovom merom za naredni period;</li> <li>▪ Neki od identifikovanih aktivnosti koje treba ostvariti u narednom periodu su:             <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ nastavak instaliranja POS terminale na šalterima javne uprave</li> <li>✓ nastavak rada na uspostavljanju sistema instant plaćanja na svim šalterima organa javne uprave</li> <li>✓ nastavak rada na izmeni Pravilnika o uslovima i načinu vođenja računa za uplatu javnih prihoda i raspored sredstava sa tih računa</li> <li>✓ realizacija prethodnih aktivnosti direktno utiče na realizaciju poslednje dve aktivnosti predviđene ovom merom</li> </ul> </li> <li>▪ Potrebno povesti računa o adekvatnoj obuci službenika javne uprave, kako bi se obezbedila odgovarajuća realizacija aktivnosti.</li> </ul>
DODATNE NAPOMENE	

## POSEBAN CILJ 4 SMANJENJE ADMINISTRATIVNOG I PARAFISKALNOG OPTEREĆENJA

NAZIV MERE	<b>Mera 4.1: Uspostavljanje jedinstvene baze službenih mišljenja</b> (Odgovorne institucije ITE, partneri u realizaciji: RSJP, NALED, MDULS, jedinica za inspeksijski nadzor i ostala resorna ministarstva)		
REALIZACIJA POSTAVLJENIH INDIKATORA	Prosečno vreme institucija za izdavanje mišljenja privrednom subjektu po podnošenju zahteva i plaćanju takse	PV: 0 CV:100	Ostvarena vrednost



	Broj izmenjenih propisa koji imaju najviše zahteva za mišljenje	PV: 0 CV: 3		
	Procenat smanjenja zahteva za mišljenje	PV: 0 CV 50%:		
STEPEN REALIZACIJE AKTIVNOSTI	Ukupan broj predviđenih aktivnosti	4 (100%)		
	Broj realizovanih aktivnosti	0 (0%)		
	Broj aktivnosti koje se realizuju (u toku)	2 (50%)		
	Broj nerealizovanih aktivnosti	2 (50%)		
	Procenjeni stepen realizacije mere	Delimično realizovana		
REZIME REALIZACIJE MERE	Mera je ocenjena kao delimično realizovana imajući u vidu da su pokrenute aktivnosti na sprovođenju analiza u oblasti izdavanja službenih mišljenja. Imajući u vidu da analize nisu završene nije moguće sprovođenje aktivnosti 4.1.2. i 4.1.4. koje od njih zavise.			
PREGLED REALIZACIJE AKTIVNOSTI	<p>4.1.1. <u>Izrada analize trenutnog stanja u oblasti izdavanja službenih mišljenja i optimizacija radi podnošenja zahteva za njihovo izdavanje preko jedinstvene kontakt tačke kao nove elektronske usluge.</u>  <i>Status: u toku</i>  <i>Obrazloženje:</i> Aktivnost nije realizovana u predviđenom roku (Q3 2019.) ali su sprovedeni koraci u pravcu njene realizacije do kraja 2020. Prikupljeni su podaci za potrebe analize, a finalizacija analize se očekuje u prvim mesecima 2021.</p>			
	<p>4.1.2. <u>Omogućiti online podnošenje zahteva na osnovu zaključaka analize iz tačke 4.1.1. i praćenje u bazi.</u>  <i>Status: nerealizovano</i>  <i>Obrazloženje:</i> Realizacija aktivnosti uslovljena je realizacijom aktivnosti 4.1.1.</p>			
	<p>4.1.3. <u>Analiza 20 propisa za koje se izdalo najviše mišljenja u prethodnom periodu sa preporukama za unapređenje, odnosno usaglašavanje prakse.</u>  <i>Status: u toku</i>  <i>Obrazloženje:</i> Tokom 2020. prikupljeni su osnovni podaci o službenim mišljenjima u cilju izrade analize stanja. Finalizacija analize se očekuje u prvom kvartalu 2021.</p>			
	<p>4.1.4. <u>Usvajanje zaključka Vlade za donošenje uputstava, odnosno izmenu propisa nakon usaglašavanja.</u>  <i>Status: nerealizovano</i>  <i>Obrazloženje:</i> Realizacija aktivnosti uslovljena je realizacijom aktivnosti 4.1.3.</p>			
IDENTIFIKOVANI IZAZOVI I POTENCIJALNI RIZICI	N/A			
DODATNE NAPOMENE				

NAZIV MERE	<b>Mera 4.2: Javni registar neporeskih nameta i ukidanje parafiskala</b> (Odgovorne institucije: Mfin, partneri u realizaciji: ministarstva i ostali korisnici javnih sredstava koji naplaćuju neporeske namete)			
REALIZACIJA POSTAVLJENIH INDIKATORA	Uspostavljen registar neporeskih nameta	PV: CV:	Ostvarena vrednost	
STEPEN REALIZACIJE AKTIVNOSTI	Ukupan broj predviđenih aktivnosti	1 (100%)		
	Broj realizovanih aktivnosti	0 (0%)		
	Broj aktivnosti koje se realizuju (u toku)	1 (100%)		

	Broj nerealizovanih aktivnosti	0 (0%)
	Procenjeni stepen realizacije mere	Delimično realizovana
REZIME REALIZACIJE MERE	Mera je ocenjena kao delimično realizovana, imajući u vidu da se sastoji od jedne aktivnosti čija je realizacija u toku, mada u izvesnom kašnjenju zbog covid-19 pandemije. U toku su aktivnosti na izradi i razvijanju registra, čiji se završetak planira u 2021. godini.	
PREGLED REALIZACIJE AKTIVNOSTI	<p>4.2.1. <u>Definisati elektronski registar koji se ažurira svaki put kada se promeni visina, naziv ili način obračuna naknade ili neporeskog nameta.</u>  Status: <i>u toku</i>  Obrazloženje: Aktivnost nije realizovana u predviđenom roku (Q4 2019.) ali su sprovedeni koraci u pravcu njene realizacije. Izrada javnog elektronskog registra neporeskih nameta planirana je kroz Projekat za Reformu neporeskih prihoda koji podržava USAID. Implementacija projekta započeta je u poslednjem kvartalu 2019. godine, što je uslovilo i status realizacije ove aktivnosti, a dodatno je tokom 2020. godine usporena pojavom covid-19. Do sada su popisani i analizirani svi neporeski nameti koje korisnici javnih sredstava naplaćuju na republičkom nivou, opredeljena je njihova fiskalna suština (taksa, naknada ili porez) i izrađen predlog sadržine registra, tako da se u njemu nađu sve takse i naknade. Pored toga, popisane su i trenutno se analiziraju različite vrste lokalnih taksi (administrativne, komunalne) za 35 JLS. Realizacija aktivnosti planirana je za 2021. godinu.</p>	
IDENTIFIKOVANI IZAZOVI I POTENCIJALNI RIZICI	Jedan od glavnih izazova vezan je za strukturu samog registra, odnosno utvrđivanje vrste neporeskih nameta koji bi bili sadržani u registru (samo takse ili i naknade), utvrđivanje nadležnosti za inicijalni unos podataka u registar, njegovo ažuriranje, kontrolu unetih podataka, što bi dovelo do daljeg odlaganja u realizaciji ove aktivnosti.	
DODATNE NAPOMENE		

NAZIV MERE	<b>Mera 4.3: E-javne nabavke – uspostaviti elektronski postupak javnih nabavki</b> (Odgovorne institucije: Vlada, Mfin, UJN, NAPA, imaoci javnih ovlašćenja koji sprovode javne nabavke; partneri u realizaciji: ITE, Budžetska inspekcija, DRI)			
REALIZACIJA POSTAVLJENIH INDIKATORA	Prosečan broj ponuđača po tenderu	PV: 2,5 CV: 2,6	Ostvarena vrednost	2,6
	Smanjenje prosečnog broja dana trajanja postupka javne nabavke	PV: 63 CV: 61		59
STEPEN REALIZACIJE AKTIVNOSTI	Ukupan broj predviđenih aktivnosti	4 (100%)		
	Broj realizovanih aktivnosti	3 (75%)		
	Broj aktivnosti koje se realizuju (u toku)	1 (25%)		
	Broj nerealizovanih aktivnosti	0 (0%)		
	Procenjeni stepen realizacije mere	Realizovana		
REZIME REALIZACIJE MERE	Mera je ocenjena kao realizovana imajući u vidu da je ¾ aktivnosti realizovano, dok je ostatak u toku. Zakon o javnim nabavkama je usvojen u 2020. godini, izrađen je online portal i sve javne nabavke se sprovode elektronski. Obučeni su svi službenici za korišćenje portala. Iako su izabrani službenici za praćenje izvršenja ugovora, izveštaji o kvalitetu rada izabranih ponuđača još uvek nisu urađeni.			

PREGLED REALIZACIJE AKTIVNOSTI	<p>4.3.1. <u>Usvajanje Predloga zakona o javnim nabavkama.</u>  <i>Status: realizovano</i>  <i>Obrazloženje:</i> Novi Zakon o javnim nabavkama, koji je stupio na snagu 01. januara 2020. godine, a čija je primena otpočela 01. jula 2020. godine, predviđa da se svi postupci u okviru pojedinačnih javnih nabavki mogu izvršavati elektronskim putem, preko portala javnih nabavki.</p> <p>4.3.2. <u>Izrada novog portala za javne nabavke.</u>  <i>Status realizovano</i>  <i>Obrazloženje:</i> Novi Portal javnih nabavki je izrađen i u potpunosti uspostavljen za korišćenje od 01. jula 2020. godine. Na Portalu javnih nabavki se radi na uspotavljanju dodatnih funkcionalnosti, kao što su planovi javnih nabavki za centralizovana tela za javne nabavke, centralizovano sprovođenje postupaka javnih nabavki na Portalu, mobilna aplikacija Portala javnih nabavki, interfejs ponuđača na engleskom jeziku na Portalu itd. Razvoj e-koncesija i početak izrade ovog modula zavisi od donošenja Zakona o javno-privatnom partnerstvu i koncesijama.</p> <p>4.3.3. <u>Obuka službenika za korišćenje portala.</u>  <i>Status: realizovano</i>  <i>Obrazloženje:</i> U saradnji sa Upravom za javne nabavke, u junu je održan webinar o korišćenju novog Portala javnih nabavki koji je pohađalo više stotina učesnika iz privrede i službenika iz redova državne uprave i lokalnih samouprava. Takođe, u oktobru su održane dodatne obuke u saradnji KJN i EU projekta „Podrška daljem unapređivanju sistema javnih nabavki u Srbiji“ o korišćenju portala.</p> <p>4.3.4. <u>Definisanje službenika zaduženih za praćenje izvršenja ugovora po javnoj nabavci i ocenjivanje kvaliteta izvršenog posla izabranog ponuđača.</u>  <i>Status: u toku</i>  <i>Obrazloženje:</i> Definisani su službenici (u Poreskoj upravi) koji prate realizaciju ugovora o javnoj nabavci, mada ocene kvaliteta izvršenog posla izabranog ponuđača još uvek nisu rađene.</p>	
	IDENTIFIKOVANI IZAZOVI I POTENCIJALNI RIZICI	N/A
	DODATNE NAPOMENE	

NAZIV MERE	<b>Mera 4.4: Optimizacija administrativnih postupaka koji utiču na legalno poslovanje</b> (Odgovorne institucije: MPŠV, Mfin, PU, ITE, NAPA, APR; partneri u realizaciji: NALED, RSJP, Ministarstvo zdravlja)			
REALIZACIJA POSTAVLJENIH INDIKATORA	Smanjenje broja procesnih radnji (koraka) koje subjekt u poslovanju hranom obavezan da ispuni radi registracije u propisanim registrima	PV: Broj koraka identifikovan analizom CV: Smanjenje broja koraka za najmanje 30%	Ostvarena vrednost	N/A
	Ukupan broj predviđenih aktivnosti	4 (100%)		

STEPEN REALIZACIJE AKTIVNOSTI	Broj realizovanih aktivnosti	0 (0%)
	Broj aktivnosti koje se realizuju (u toku)	2 (50%)
	Broj nerealizovanih aktivnosti	2 (50%)
	Procenjeni stepen realizacije mere	<b>Nerealizovana</b>
REZIME REALIZACIJE MERE	Mera je ocenjena kao nerealizovana s obzirom da je $\frac{3}{4}$ mera nerealizovano, usled sporije realizacije prve aktivnosti a čija puna realizacija predstavlja preduslov za sprovođenje ostalih aktivnosti.	
PREGLED REALIZACIJE AKTIVNOSTI	<p>4.4.1. <u>Izrada biznis analize i funkcionalne specifikacije za optimizaciju procedura za registraciju subjekata u poslovanju hranom kod APR-a, kod MPŠV-a, (sa mogućnošću uključivanja i procesa odobravanja subjekata), kao i registracije subjekata kod Poreske uprave u slučaju proizvođača kafe i jakih alkoholnih pića.</u>  Status: <i>u toku</i>  Obrazloženje: Analiza i funkcionalna specifikacija će biti finalizirane u okviru projekta koji NALED realizuje u saradnji sa RSJP. Planirani završetak projekta je februar 2021.</p> <p>4.4.2. <u>Izmena propisa radi sprovođenja preporuka analize iz tačke 4.4.1.</u>  Status: <i>nerealizovano</i>  Obrazloženje: Realizacija aktivnosti uslovljena je realizacijom aktivnosti 4.4.1.</p> <p>4.4.3. <u>Nabavka i instaliranje softvera i hardvera radi optimizacije rada registara MPŠV i PU u vezi sa postupcima iz tačke 4.4.1.</u>  Status: <i>u toku</i>  Obrazloženje: Iako realizacija ove aktivnosti zavisi od izvršene analize iz 4.4.1. deo sistema je već krenuo da se radi obuhvatajući deo procedura koje cine "životni događaj" registracije subjekata u poslovanju hranom a koji se nalazi u MPŠV-u.</p> <p>4.4.4. <u>Testiranje sistema i obuka službenika za korišćenje sistema optimizovane registracije i odobravanja subjekata u poslovanju hranom.</u>  Status: <i>nerealizovano</i>  Obrazloženje: Aktivnost je uslovljena punom implementacijom prethodne tri aktivnosti.</p>	
IDENTIFIKOVANI IZAZOVI I POTENCIJALNI RIZICI	Rizik u realizaciji ove mere može predstavljati kašnjenje u izradi biznis analize, jer će dalje odložiti primenu ostalih mera. Dodatan rizik predstavlja složenost procesa koji podrazumeva učešće velikog broja nadležnih institucija (poljoprivredne inspekcije, Uprave za veterinu, Uprave za zaštitu bilja, Poreske uprave, APR-a i sl.).	
DODATNE NAPOMENE		

## POSEBAN CILJ 5: PODIZANJE SVESTI GRAĐANA I PRIVREDE O ZNAČAJU SUZBIJANJA SIVE EKONOMIJE

NAZIV MERE	<b>Mera 5.1 Uvođenje finansijske pismenosti i fiskalne kulture u kurikulum osnovnih i srednjih škola i promocija borbe protiv sive ekonomije na fakultetima</b> (Odgovorna institucije: MPNTR, Fakulteti, PU, NALED)			
REALIZACIJA POSTAVLJENIH INDIKATORA	Broj obuka za nastavnike	PV: 0 CV:	Ostvarena vrednost	N/A
	Broj održanih časova po školama	PV: 0 CV:		N/A
	Broj održanih debata i studentskih takmičenja na fakultetima	PV: 0 CV:		N/A
	Ukupan broj predviđenih aktivnosti	4 (100%)		

STEPEN REALIZACIJE AKTIVNOSTI	Broj realizovanih aktivnosti	1 (25%)
	Broj aktivnosti koje se realizuju (u toku)	(0%)
	Broj nerealizovanih aktivnosti	3 (75%)
	Procenjeni stepen realizacije mere	<b>Nije realizovana</b>
REZIME REALIZACIJE MERE	Usled trenutne epidemijološke situacije izazvane COVID-19 virusom, ova mera nije mogla da se realizuje u predviđenom obimu i dinamici.	
PREGLED REALIZACIJE AKTIVNOSTI	<p>5.1.1 <u>Sačiniti kurikulum nastave za osnovne i srednje škole za fiskalnu kulturu</u> Status: <b>nije realizovano usled COVID-19</b></p> <p>5.1.2 <u>Usvojiti akcioni plan uvođenja nastave fiskalne kulture u školama</u> Status: <b>nije realizovano usled COVID-19</b></p> <p>5.1.3 <u>Kampanja o uvođenju finansijske pismenosti u pilot predškolskim ustanovama, osnovnim i srednjim školama</u> Status: <b>nije realizovano usled COVID-19</b></p> <p>5.1.4 <u>Organizovati tribine o važnosti borbe protiv sive ekonomije i studentska takmičenja za pronalaženje kreativnih rešenja u borbi protiv sive ekonomije</u> Status: <b>realizovano</b>          Obrazloženje: Tokom 2019. i 2020. godine organizovano je više takmičenja studenata koji za kraljni cilj imaju povećanje svesti o borbi protiv sive ekonomije kod studenata poput: studentsko debatan takmičenje sa temom poreske kulture, studentski hakaton sa temom legalnog poslovanja preduzetnika paušalaca i sl.</p>	
IDENTIFIKOVANI IZAZOVI I POTENCIJALNI RIZICI	Glavni razlozi kašnjenja u realizaciji aktivnosti u okviru ove mere su: <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ pandemija se prvenstveno odrazila na zatvaranje škola i prelazak na učenje na daljinu</li> <li>✓ mere učenja na daljinu su unele niz novih metoda izvođenja nastave, ali je to kao posledicu imalo skraćivanje gradiva i trajanje časova. U ovakvim uslovima, nije bilo mesta za uvođenje novih nastavnih materijala.</li> </ul>	
DODATNE NAPOMENE		

NAZIV MERE	Mera 5.2 Sprovođenje kampanje o rušenju nelegalnih objekata (Odgovorna institucija: MGSI)			
REALIZACIJA POSTAVLJENIH INDIKATORA	Povećana podrška građana suzbijanju nelegalne gradnje	PV: CV:	Ostvarena vrednost	N/A
	Smanjena nelegalna gradnja	PV: CV:		N/A
STEPEN REALIZACIJE AKTIVNOSTI	Ukupan broj predviđenih aktivnosti	1 (100%)		
	Broj realizovanih aktivnosti	1 (100%)		
	Broj aktivnosti koje se realizuju (u toku)	0 (0%)		
	Broj nerealizovanih aktivnosti	(0%)		
	Procenjeni stepen realizacije mere	<b>Realizovana</b>		
REZIME REALIZACIJE MERE	Na veb stranici Ministarstva građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture je objavljena imejl adresa <a href="mailto:prijavinelegalnugradnju@mgsi.cov.rs">prijavinelegalnugradnju@mgsi.cov.rs</a> na koju građani prijavljuju ilegalnu gradnju.			
PREGLED REALIZACIJE AKTIVNOSTI	<p>5.2.1 <u>Izrada internet stranice/mape preko koje građani mogu da prijave nelegalnu gradnju, a koja ujedno sadrži listu nelegalnih objekata izgrađenih nakon novembra 2015. godine i status postupka rušenja</u> Status: <b>realizovano</b>          Obrazloženje: Na sajtu MGSI objavljena je mejl adresa <a href="mailto:prijavinelegalnugradnju@mgsi.cov.rs">prijavinelegalnugradnju@mgsi.cov.rs</a> na koju građani prijavljuju nelegalnu gradnju. Takođe, urađen je Program uklanjanja objekata koji sadrži spisak svih objekata sa Planom uklanjanja, ali isti još nije objavljen na internet stranici. Dodatno, Koordinaciona komisija za inspeksijski nadzor je formirala Kontakt centar za podnošenje predstavi</p>			

	<i>i pritužbi, preko kojeg se podnese predstavke i pritužbe republičkim inspekcijama, a svrha Kontakt centra je efikasnija komunikacija građana i privrede sa republičkim inspekcijama.</i>
IDENTIFIKOVANI IZAZOVI I POTENCIJALNI RIZICI	Iako je cilj ostvaren omogućavanjem prijave nelegalne gradnje, postavlja se pitanje da li je dovoljno da se izradom mejl adrese zaustavi ili umanju nelegalna gradnja u Srbiji.
DODATNE NAPOMENE	

NAZIV MERE	<b>Mera 5.3 Kampanja o podsticajima za legalno poslovanje u javnom i privatnom sektoru i olakšicama</b> (Odgovorna institucije: MFIN, ITE)			
REALIZACIJA POSTAVLJENIH INDIKATORA	Broj korisnika podsticaja uvećan	PV: 470 CV: 2300	Ostvarena vrednost	N/A
STEPEN REALIZACIJE AKTIVNOSTI	Ukupan broj predviđenih aktivnosti	5 (100%)		
	Broj realizovanih aktivnosti	5 (100%)		
	Broj aktivnosti koje se realizuju (u toku)	0 (0%)		
	Broj nerealizovanih aktivnosti	0 (0%)		
	Procenjeni stepen realizacije mere	<b>Realizovana</b>		
REZIME REALIZACIJE MERE	Mera je ocenjena kao realizovana. Izrađen je promo video „Startuj legalno”. U 2019. je održano 6 info dana za 150 javnih službenika, 5 info dana za preko 160 studenata i 4 radionice za 68 nezaposlenih na evidenciji NSZ. Takmičenje za najpreduzetniju opštinu (koja ima najviše početnika u poslovanju, posebno korisnika mere oslobođenja plaćanja poreza) je zvanično počelo objavom na konferenciji 23.1.2020. i trajaće do kraja 2020. Nacionalni i lokalni mediji o podsticajima za započinjanje poslovanja i meri Startuj legalno objavili su gotovo 350 tekstova, TV i radio priloga. U prvoj polovini 2020. realizovana je medijske promocije i promocije na društvenim mrežama novih digitalnih servisa Poreske uprave. U sklopu projekta „Podrška Vladi Srbije u borbi protiv sive ekonomije“ sprovedeno je ukupno 7 radionica, dok preostale 3 nisu mogle biti realizovane usled sprečavanja širenja zaraze izazvane virusom COVID-19.			
PREGLED REALIZACIJE AKTIVNOSTI	<p>5.3.1 <u>Organizacija 5 info dana o meri poreskog oslobođenja na fakultetima u Beogradu, Novom Sadu, Nišu i Kragujevcu. novembra 2015. godine i status postupka rušenja</u> Status: <b>realizovano</b> Obrazloženje: Kako bi se benefiti mere poreskog oslobođenja približili budućim korisnicima održano je 5 info dana na fakultetima za preko 160 studenata</p> <p>5.3.2 <u>Izrada promo videa, postera i banera „Startuj legalno” i promocija na šalterima relevantnih institucija i preko dostupnih kanala komunikacije</u> Status: <b>realizovano</b> Obrazloženje: U okviru kampanje Startuj legalno, promo materijali su distribuirani relevantnim institucijama na lokalnom nivou (lokalne samouprave, APR, poreske administracije, fakulteti)</p> <p>5.3.3 <u>Takmičenje za najpreduzetnije opštine – praćenje broja korisnika mere poreskog oslobođenja i osnivanja novih preduzetničkih radnji i privrednih društava po opštinama</u> Status: <b>realizovano</b> Obrazloženje: takmičenje za najpreduzetniju opštinu (koja ima najviše početnika u poslovanju, posebno korisnika mere oslobođenja plaćanja poreza) je zvanično počelo objavom na konferenciji 23.1.2020. i trajaće do kraja 2020. Tom prilikom je predstavljena metodologija, gde ukupan broj novoosnovanih privrednih subjekata ima ponder 0,6, dok se broj korisnika mere ponderiše sa 0,4. Prvi polugodišnji izveštaj dostupan je na linku: <a href="http://uzmiracun.rs/htdocs/Files/01758/estomeseni-izvestaj-Sampioni-preduzetnistva2020.pdf">http://uzmiracun.rs/htdocs/Files/01758/estomeseni-izvestaj-Sampioni-preduzetnistva2020.pdf</a></p> <p>5.3.4 <u>Promocija novih digitalnih servisa Poreske uprave i pojednostavljenih procedura za preduzetnike</u> Status: <b>realizovano</b></p>			



	<p>Opis: realizacija aktivnosti medijske promocije i promocije na društvenim mrežama završena u prvom kvartalu 2020. godine</p> <p>5.3.5 Organizacija 10 edukativnih radionica za početnike u poslovanju – korisnike mere poreskog oslobođenja</p> <p>Status: <b>realizovano</b></p> <p>Opis: u sklopu projekta „Podrška Vladi Srbije u borbi protiv sive ekonomije“ koji NALED realizuje uz podršku Nemačke razvojne saradnje, sprovedeno je ukupno 7 radionica, dok preostale 3 nisu mogle biti realizovane zbog ograničenja okupljanja u zatvorenom prostoru, usled sprečavanja širenja zaraze izazvane virusom COVID-19.</p>
IDENTIFIKOVANI IZAZOVI I POTENCIJALNI RIZICI	N/A
DODATNE NAPOMENE	

NAZIV MERE	Mera 5.4 Kampanja o podsticanju bezgotovinskog plaćanja u javnom i privatnom sektoru i olakšicama (Odgovorna institucija: ITE)			
REALIZACIJA POSTAVLJENIH INDIKATORA	Povećanje broja bezgotovinskog plaćanja u javnom sektoru sa h na u	PV: 0 CV: 100	Ostvarena vrednost	N/A
STEPEN REALIZACIJE AKTIVNOSTI	Ukupan broj predviđenih aktivnosti		1 (100%)	
	Broj realizovanih aktivnosti		1 (100%)	
	Broj aktivnosti koje se realizuju (u toku)		0 (0%)	
	Broj nerealizovanih aktivnosti		0 (0%)	
	Procenjeni stepen realizacije mere		<b>Realizovana</b>	
REZIME REALIZACIJE MERE	Uspešno sprovedena kampanja o primeni bezgotovinskog plaćanja. Pod sloganom „Plati karticom i pobedi“, 60 opština i gradova u Srbiji učestvovalo je u takmičenju „Šampioni bezgotovinskog plaćanja“, koje su u periodu od 1. jula do 31. decembra 2019. organizovali Kancelarija za IT i eUpravu i NALED, uz podršku kompanija Mastercard i Visa. U okviru kampanje svim zainteresovanim lokalnim samoupravama besplatno su uvedeni POS terminali, a građanima je omogućeno da plate karticom takse, naknade i poreze na šalteru uz snižene provizije			
PREGLED REALIZACIJE AKTIVNOSTI	<p>5.4.1 Sprovedena kampanja koja prati uvođenje POS terminala u lokalne samouprave i podstiče građane da plaćaju bezgotovinski.</p> <p>Status: <b>realizovano</b></p> <p>Opis: Pod sloganom „Plati karticom i pobedi“, 60 opština i gradova u Srbiji učestvovalo je u takmičenju „Šampioni bezgotovinskog plaćanja“, koje su u periodu od 1. jula do 31. decembra 2019. organizovali Kancelarija za IT i eUpravu i NALED, uz podršku kompanija Mastercard i Visa. U okviru kampanje svim zainteresovanim lokalnim samoupravama besplatno su uvedeni POS terminali, a građanima je omogućeno da plate karticom takse, naknade i poreze na šalteru uz snižene provizije od 45 dinara odnosno 1% za iznose preko 4.500 dinara. Za šest meseci, koliko je trajala kampanja, građani su na šalterima gradskih/opštinskih uprava karticom platili ukupno 13.560 taksi, naknada i poreza, u vrednosti od 21.667.119 dinara (odnosno oko 178 hiljada evra). U ovom periodu ostvaren je relativno stabilan mesečni rast bezgotovinskih transakcija od 12% u proseku. U decembru je ostvareno 38% više plaćanja karticom nego u julu, kada je počela kampanja. Pobedio je Priboj, drugo i treće mesto zauzeli su Crna Trava i Irig, četvrti je Sombor, zatim slede Vranje, Pančevo, Šabac, Novi Sad, Žabalj i Leskovac. O kampanji i takmičenju „Šampioni bezgotovinskog plaćanja“ nacionalni i lokalni mediji su izveštavali u više od 220 objava.</p>			

IDENTIFIKOVANI IZAZOVI I POTENCIJALNI RIZICI	N/A
DODATNE NAPOMENE	

NAZIV MERE	<b>Mera 5.5 Kampanja o transparentnom izvršenju budžeta „Poreze plaćamo zato što...”</b> (Odgovorna institucija: MFIN)			
REALIZACIJA POSTAVLJENIH INDIKATORA	Objavljeni podaci o realizaciji budžeta RS	PV: 0 CV: 100	Ostvarena vrednost	50%
	Procenat građana koji razume na šta se troši novac iz budžeta (anketa)	PV: % CV: %		
STEPEN REALIZACIJE AKTIVNOSTI	Ukupan broj predviđenih aktivnosti	2 (100%)		
	Broj realizovanih aktivnosti	1 (50%)		
	Broj aktivnosti koje se realizuju (u toku)	1 (50%)		
	Broj nerealizovanih aktivnosti	0 (0%)		
	Procenjeni stepen realizacije mere	<b>Delimično realizovana</b>		
REZIME REALIZACIJE MERE	Ministarstvo finansija je u januaru 2020. objavilo Građanski vodič kroz budžet Republike Srbije za 2020. godinu. Prema indeksu transparentnosti lokalnih samouprava, građanski vodič kroz budžet u 2020. godini izradilo je nešto više od polovine lokalnih samouprava.			
PREGLED REALIZACIJE AKTIVNOSTI	5.5.1 <u>Budžet, izveštaj o realizaciji budžeta i plana javnih nabavki državnih organa i lokalnih samouprava javno objavljeni u mašinski čitljivom formatu</u> Status: <b>delimično realizovano</b> Obrazloženje: plan javnih nabavki se nalazi na Portalu javnih nabavki. Prema podacima ITE, na adresi budzeti.data.gov.rs građanima dostupni budžeti više od 90 gradova i opština u formatu otvorenih podataka zahvaljujući platformi „Otvoreni budžeti“.			
	5.5.2 <u>Priprema teksta Građanski vodič kroz budžet</u> Status: <b>realizovano</b> Opis: Ministarstvo finansija je u januaru 2020. objavilo Građanski vodič kroz budžet Republike Srbije za 2020. godinu. Prema Indeksu transparentnosti lokalnih samouprava, građanske vodiče kroz budžet u 2020. godini izradilo je nešto više od polovine lokalnih samouprava u Srbiji. Podsetimo, upravljanje javnim finansijama deo je reforme javne uprave koja se u Srbiji sprovodi uz podršku EU			
IDENTIFIKOVANI IZAZOVI I POTENCIJALNI RIZICI	Potrebno je izvršiti dodatna pritisak na preostale lokalne samouprave da počnu sa objavljivanjem građanskih vodič kroz budžet. Ovim dokumentom se na jasan i slikovit način građanima može prikazati kako se troše javna sredstva.			
DODATNE NAPOMENE				

NAZIV MERE	<b>Mera 5.6 Kampanja u okviru uvođenja novog sistema fiskalizacije i proširenja obuhvata obveznika</b> (Odgovorne institucije: NALED, MFIN)			
REALIZACIJA POSTAVLJENIH INDIKATORA	Povećanje poverenja	PV: CV:	Ostvarena vrednost	
	Građani kao kontrolori	PV: CV:		
STEPEN REALIZACIJE	Ukupan broj predviđenih aktivnosti	6 (100%)		
	Broj realizovanih aktivnosti	0 (0%)		



AKTIVNOSTI	Broj aktivnosti koje se realizuju (u toku)	3 (50%)
	Broj nerealizovanih aktivnosti	3 (50%)
	Procenjeni stepen realizacije mere	<b>Delimično realizovana</b>
REZIME REALIZACIJE MERE	Mera je ocenjena kao delimično realizovana. Deo aktivnosti poput promocije sistema fiskalizacije ili uvođenje upadljivih nalepnica kako bi bilo jasno koji trgovac treba a koji ne da izdaje fiskalne račune, umnogome zavisi od usvajanja novog zakona o fiskalizaciji koji je usvojen u decembru 2020. Aktivnosti poput organizacije nagradne igre Uzmi račun i pobedi su u toku.	
PREGLED REALIZACIJE AKTIVNOSTI	<p>5.6.1 <u>Organizacija edukativne medijske kampanje o važnosti plaćanja poreza i prednostima novog sistema fiskalizacije (izrada video/animiranog spota, infografika, digital promocija)</u>  Status: <b>delimično realizovano</b>  Obrazloženje: realizacija ove aktivnosti je uslovljena uspešnom realizacijom aktivnosti 2.1.1 i 2.1.2, odnosno sprovođenjem reforme fiskalizacije. Aktivnost 2.1.1. nije realizovana. Međutim, kroz kampanju Uzmi račun i pobedi promovisana je i poreska kultura i važnost uzimanja računa.</p> <p>5.6.2 <u>Uključivanje edukativnih poruka na fiskalne račune o tome šta se sve finansira iz PDV / uzimanjem računa</u>  Status: <b>nije realizovano</b>  Obrazloženje: realizacija ove aktivnosti je uslovljena uspešnim sprovođenjem aktivnosti vezanih za reformu fiskalizacije.</p> <p>5.6.3 <u>Izrada i promocija upotrebe dizajniranih upadljivih nalepnica za sve trgovce koji prodaju robe i usluge sa oznakom „F” za fiskalni račun i „R” za obični račun kao jasnom indikacijom da li je taj trgovac dužan da izdaje fiskalni ili obični račun kako više ne bi bilo zabune kod građana i manipulacije kod trgovaca</u>  Status: <b>nije realizovano</b>  Obrazloženje: realizacija ove aktivnosti je uslovljena uspešnim sprovođenjem aktivnosti vezanih za reformu fiskalizacije.</p> <p>5.6.4 <u>Unapređenje sadržaja i dizajna obaveštenja o zatvaranju objekta zbog neizdavanja fiskalnih računa</u>  Status: <b>nije realizovano</b>  Obrazloženje: realizacija ove aktivnosti je uslovljena uspešnim sprovođenjem aktivnosti vezanih za reformu fiskalizacije.</p> <p>5.6.5 <u>Osmisliti i sprovesti kvizove, foto konkurse sa haštagovima za problematične sektore sa aspekta izdavanja računa, ili druge aktivacije na društvenim mrežama (Facebook, Instagram) u cilju uključivanja mladih i influensera</u>  Status: <b>delimično realizovano</b>  Obrazloženje: realizacija ove aktivnosti je uslovljena uspešnom realizacijom aktivnosti 2.1.1 i 2.1.2, odnosno sprovođenjem reforme fiskalizacije. Aktivnost 2.1.1. nije realizovana. Međutim, kroz kampanju Uzmi račun i pobedi promovisana je i poreska kultura i važnost uzimanja računa.</p> <p>5.6.6 <u>Organizacija elektronske nagradne igre za građane u prikupljanju fiskalnih računa i slipova koji se registruju online i učestvuju u elektronskim izvlačenjima</u>  Status: <b>realizacija u toku</b>  Opis: 15. oktobra 2020. godine otpočela je igra „Uzmi račun i pobedi“. Ova nagradna igra sa fiskalnim računima i slipovima koju je pokrenula Vlada Srbije u saradnji sa NALED-om u cilju suzbijanja sive ekonomije kroz jačanje svesti i motivacije građana da plaćaju bezgotovinski i uzimaju fiskalne račune prilikom svake kupovine. Nagradna igra se realizuje u dva kruga - prvi krug od 15. novembra do 26. decembra 2020, i drugi početkom 2021.</p>	
IDENTIFIKOVANI IZAZOVI I POTENCIJALNI RIZICI	N/A	

DODATNE NAPOMENE	
------------------	--

NAZIV MERE	<b>Mera 5.7 Kampanja o značaju profesije „Inspektor”</b> (Odgovorna institucije: NALED, MDULS, Koordinaciona komisija za inspeksijski nadzor)			
REALIZACIJA POSTAVLJENIH INDIKATORA	Izrađeni i plasirani promotivni filmovi o inspekcijama	PV: 0 CV: 15	Ostvarena vrednost	N/A
	Objavljeni članci u okviru rubrike „dnevnik jednog inspektora”	PV: 0 CV: 8		N/A
STEPEN REALIZACIJE AKTIVNOSTI	Ukupan broj predviđenih aktivnosti	5 (100%)		
	Broj realizovanih aktivnosti	5 (100%)		
	Broj aktivnosti koje se realizuju (u toku)	0 (0%)		
	Broj nerealizovanih aktivnosti	0 (0%)		
	Procenjeni stepen realizacije mere	<b>Realizovana</b>		
REZIME REALIZACIJE MERE	U okviru sajta <a href="http://www.inspektor.gov.rs">www.inspektor.gov.rs</a> izrađeni poddomeni za svaku inspekciju - <a href="https://inspektor.gov.rs/inspections">https://inspektor.gov.rs/inspections</a> (sa kontrolnim listama, planovima nadzora i godišnjim izveštajima), zatim odeljak „Pravna podrška“, gde je i odeljak često postavljanih pitanja, koja se redovno ažuriraju. Na društvenim mrežama (LinkedIn i Facebook) redovno se objavljuju informacije o inspeksijskom nadzoru i profesiji inspektor. Izrađeni promotivni filmovi za pet inspekcija iz Ministarstva građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture, Turističke inspekcije i Ministarstva trgovine, turizma i telekomunikacija. Snimljen je materijal za još 2 filma, u toku je njihova montaža, a pripremljena su još 2 scenarija i očekuje se snimanje ovih filmova u narednih mesec dana. Na oko 900 mail adresa periodično se šalje e-bilten sa novostima iz sveta inspekcija.			
PREGLED REALIZACIJE AKTIVNOSTI	<p>5.7.1 <u>Formiranje novinskog tima za praćenje rada inspekcija</u> Status: <b>realizovano</b> Opis: formiran novinarski tim (8 novinara) i podeljen po inspekcijama rad izrade tekstova pod nazivom „dan sa inspektorom“</p> <p>5.7.2 <u>Uspostavljanje stalne rubrike u dnevnim novinama „Dnevnik jednog inspektora”</u> Status: <b>realizovano</b> Opis: prvi tekstovi su već napisani, sukcesivno će se objavljivati za sve inspekcije do kraja 2019.</p> <p>5.7.3 <u>Izrada i plasman promotivnih filmova o svakoj inspekciji</u> Status: <b>realizovano</b> Opis: izrađeni promotivni filmovi za pet inspekcija iz Ministarstva građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture i Turističke inspekcije, iz Ministarstva trgovine, turizma i telekomunikacija.</p> <p>5.7.4 <u>Kreiranje LinkedIn profila „Inspektor”</u> Status: <b>realizovano</b> Opis: kreiran profil „Inspekcija po meri privrednika“ gde se objavljuju informacije od značaja za privredu koje se tiču inspekcija</p> <p>5.7.5 <u>Izrada interaktivnog portala u okviru sajta s <a href="http://www.inspektor.gov.rs">www.inspektor.gov.rs</a></u> Status: <b>realizovano</b></p>			
IDENTIFIKOVANI IZAZOVI I POTENCIJALNI RIZICI	N/A			
DODATNE NAPOMENE				

NAZIV MERE	<b>Mera 5.8 Kampanja za promociju elektronske prijave sezonskih radnika</b> (Odgovorna institucije: NALED, MPŠV)
------------	---

REALIZACIJA POSTAVLJENIH INDIKATORA	Povećanje broja registrovanih sezonskih radnika	PV: 3500 CV: N/A	Ostvarena vrednost	29.778
STEPEN REALIZACIJE AKTIVNOSTI	Ukupan broj predviđenih aktivnosti	3 (100%)		
	Broj realizovanih aktivnosti	3 (100%)		
	Broj aktivnosti koje se realizuju (u toku)	0 (0%)		
	Broj nerealizovanih aktivnosti	0 (0%)		
	Procenjeni stepen realizacije mere	<b>Realizovana</b>		
REZIME REALIZACIJE MERE	Razvijena je mobilna aplikacija za jednostavno prijavljivanje sezonskih radnika. Uspostavljeno je 97 lokalnih servisnih centara za podršku i edukaciju o elektronskoj registraciji sezonskih radnika. Na portalu <a href="http://www.sezonskiradnici.gov.rs">www.sezonskiradnici.gov.rs</a> redovno se objavljuju korisne informacije i uputstva za korišćenje sistema pojednostavljene prijave sezonskih radnika. Novi pojednostavljeni sistem za prijavu sezonskih radnika i rezultati reforme našli se u nacionalnim i lokalnim medijima više od 430 puta.			
PREGLED REALIZACIJE AKTIVNOSTI	5.8.1	<u>Uspostavljanje info-centara za podršku i edukaciju o elektronskoj registraciji sezonskih radnika.</u> Status: <b>realizovano</b> Obrazloženje: uspostavljeno 97 servisnih centara na teritoriji cele Srbije. Važno je napomenuti da servisni centri nisu predviđeni Zakonom o pojednostavljenom angažovanju, već da predstavljaju dodatnu projektnu podršku u implementaciji reforme. Za formiranje servisnih centara nije bilo dodatnog zapošljavanja na lokalnu već su se oni uglavnom formirali u odeljenjima koja se bave poslovima poljoprivrede i/ili privrede ili lokalnog ekonomskog razvoja imajući u vidu da ova odeljenja već imaju redovne aktivnosti i kontakte sa lokalnom privredom. Već postojeći zaposleni u ovim odeljenjima obučeni su za korišćenje portala i primenu Zakona o pojednostavljenom radnom angažovanju. Zamisljeno je da uloga servisnih centara bude višestruka: a) informisanje poslodavaca o novom sistemu (određene uloge „ambasadora“ reforme), b) pomoć poslodavcu da samostalno koristi elektronski portal, v) pružanje usluge aktivacije naloga na portalu u slučaju da poslodavac/radnik nema kvalifikovan elektronski potpis, g) ovlašćeno lice koje u ime i po nalogu poslodavca može pristupiti elektronskom portalu, prijavljivati/odjavljivati radnike u njihovo ime i sl, d) pruža informacije radnicima o registru sezonskih radnika u NSZ-u, đ) praćenje statistike broja angažovanih sezonskih radnika i poslodavaca na lokalnu. Prema rezultatima anketa servisnih centara ali i poslodavaca zaključuje se da se zamisao servisnih centara kao „ambasadora“ reforme nije u potpunosti ostvarila. Naime, veoma mali broj servisnih centara (svega oko 15%) je navelo da su ih poslodavci ili sezonski radnici kontaktirali za pomoć u korišćenju sistema, a još manji je broj centara koji je aktivirao naloge poslodavcima ili u njihovo ime prijavio radnike (oko 10%) <sup>1</sup>		
	5.8.2	<u>Promocija elektronske registracije sezonskih radnika među poslodavcima.</u> Status: <b>realizovano</b> Obrazloženje: održano je 54 obuke za predstavnike servisnih centara, poslodavce i predstavnike drugih relevantnih institucija. Ukupno je obučeno 990 osoba, od čega 521 poslodavci, 245 predstavnici uslužnih centara i 224 predstavnici drugih relevantnih institucija. Održana su 4 treninga za inspektore u Beogradu, Nišu, Novom Sadu i Kraljevu. Ukupno 150 inspektora je obučeno za upotrebu portala za inspekcijske aktivnosti. Dodatno, pripremljen je promotivni video koji objašnjava sprovedenu reformu i koji se emitovao na nekoliko televizija sa nacionalnom i lokalnom frekvencijom.		
	5.8.3	<u>Održavanje internet portala <a href="http://www.sezonskiradnici.gov.rs">www.sezonskiradnici.gov.rs</a> i izveštavanje javnosti o korišćenju portala.</u> Status: <b>realizovano</b> Obrazloženje: Januara 2019 NALED je uz podršku GIZ-a koordinirao izradu softvera, odnosno portala za prijavu sezonskih radnika koji je predat u nadležnost Poreske uprave i povezan sa CROSO i		

<sup>1</sup> izvor Ex post analiza Zakona o pojednostavljenom radnom angažovanju

	<p>Nacionalnom službom za zapošljavanje. Statistika korišćenja portala zaključno sa 30. novembrom 2020. godine je:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Broj prijavljenih radnika – 43.806</li> <li>✓ Broj angažovanja – 1.811.969</li> <li>✓ Obračunati porezi – 144.486.408 rsd</li> <li>✓ Obračunati doprinosi - 404.558.318 rsd</li> <li>✓ Broj poslodavaca koji su koristili portal - 460 (318 pravnih lica i 142 fizička lica)</li> </ul>
IDENTIFIKOVANI IZAZOVI I POTENCIJALNI RIZICI	N/A
DODATNE NAPOMENE	

NAZIV MERE	Mera 5.9 Edukativna kampanja o pojavnim oblicima i važnosti borbe protiv sive ekonomije (Odgovorna institucije: NALED, MFIN)			
REALIZACIJA POSTAVLJENIH INDIKATORA	Veća svest i podrška građana u borbi protiv sive ekonomije	PV: CV:	Ostvarena vrednost	N/A
STEPEN REALIZACIJE AKTIVNOSTI	Ukupan broj predviđenih aktivnosti	6 (100%)		
	Broj realizovanih aktivnosti	4 (66,67%)		
	Broj aktivnosti koje se realizuju (u toku)	1 (16,66%)		
	Broj nerealizovanih aktivnosti	1 (16,67%)		
	Procenjeni stepen realizacije mere	<b>Delimično realizovana</b>		
REZIME REALIZACIJE MERE	<p>Na nacionalnom portalu <a href="http://uzmiracun.rs">http://uzmiracun.rs</a> objavljuju se važne informacije, dokumenti, kampanje, istraživanja i drugi informativni i edukativni sadržaji o sivoj ekonomiji. U aprilu 2019. organizovana je godišnja nacionalna konferencija o sivoj ekonomiji, sprovedeno je istraživanje stavova privrede o sivoj ekonomiji, a u februaru 2020. sprovedeno je istraživanje građana o sivoj ekonomiji. Kao nerealizovano ostaje izrada edukativnih postera i njihovo objavljivanje u šalter salama institucija, kao i realizacija nagradnih konkursa za novinare.</p>			
PREGLED REALIZACIJE AKTIVNOSTI	<p>5.9.1 <u>Izrada kratkih edukativnih videa o sivoj ekonomiji za promociju na društvenim mrežama, veb sajtovima državnih i partnerskih institucija, u prijemnim odeljenjima opština i javnih preduzeća, gradskom prevozu i sl.</u> Status: <b>realizovano</b></p> <p>5.9.2 <u>Izrada i postavljanje edukativnih postera (o štetnim posledicama / oblicima sive ekonomije, važnosti plaćanja poreza i kako prijaviti sivu ekonomiju) u šalter salama institucija, javnih preduzeća, u bolnicama i drugim ustanovama koje zavise od poreza, gradskom prevozu, prodajnim objektima odgovorne privrede i sl.</u> Status: <b>realizacija u toku</b> Opis: planirano je da bude realizovano u sklopu nagradne igre za najpreduzetniju opštinu</p> <p>5.9.3 <u>Razvoj i ažuriranje nacionalnog portala koji na jednom mestu ima sve informacije o problemu sive ekonomije <a href="http://www.sivaekonomija.rs">www.sivaekonomija.rs</a>, <a href="http://www.uzmiracun.rs">www.uzmiracun.rs</a>.</u> Status: <b>realizovano</b> Obrazloženje: NALED redovno ažurira informacije na nacionalnog portalu posvećenom sivoj ekonomiji <a href="http://www.uzmiracun.rs">www.uzmiracun.rs</a></p> <p>5.9.4 <u>Organizacija stručnih, naučnih i promotivnih skupova na temu suzbijanja sive ekonomije – najmanje jednom godišnje organizacija nacionalne konferencije Vlade i privrede</u> Status: <b>realizovano</b> Obrazloženje: u decembaru 2020. održava je V nacionalna konferencija i završna poreska debata.</p>			

	<p>5.9.5 <u>Organizovati nagradni konkurs za novinare u cilju stimulacije izveštavanja javnosti i istraživačkog novinarstva u oblasti sive ekonomije</u>  Status: <b>nije realizovano</b>  Obrazloženje: usled nedostatka finansijske podrške, nagradni konkurs za novinare nije realizovan</p> <p>5.9.6 <u>Sprovoditi godišnja istraživanja o stavovima građana i privrede o sivoj ekonomiji i promovisati rezultate u javnosti</u>  Status: <b>realizovano</b>  Obrazloženje: u sklopu projekta „Podrška Vladi Srbije u borbi protiv sive ekonomije“ koji NALED realizuje uz podršku Nemačke razvojne saradnje, sprovedeno je istraživanje stavova građana o sivoj ekonomiji koje je predstavljeno medijima putem vebinara u aprilu 2020. Istraživanje je pokazalo da polovina građana smatra da je siva ekonomija najzastupljenija upravo u radnim odnosima – neprijavlivanje radnika, isplaćivanje zarade na ruke i neuplaćivanje doprinosa. Ipak, 59% građana ne bi prijavilo poslodavca inspekciji, najviše iz straha da ne ostanu bez posla. Svest građana o štetnosti sive ekonomije raste iz godine u godinu i čak 76% ispitanika smatra da nije opravdana, ali su i dalje nedovoljno spremni da sami doprinesu njenom suzbijanju. Kako se ove godine zaršava primena prvog petogodišnjeg Nacionalnog programa za suzbijanje sive ekonomije, rezultati istraživanja biće važni za reviziju ovog strateškog dokumenta, posebno zbog uticaja panedemije COVID-19 na privredu</p>
IDENTIFIKOVANI IZAZOVI I POTENCIJALNI RIZICI	N/A
DODATNE NAPOMENE	