

Opis projektnog zadatka (ToR)

Softversko unapređenje Registra ponuđača na osnovu predloga iz Detaljne funkcionalne analize i specifikacije neophodnih poboljšanja

Projekat: "Efektivne javne nabavke u službi ekonomskog rasta"

Oblast: Javne nabavke

Donator: Švedska agencija za međunarodni razvoj i saradnju (Sida)

Implementator projekta: NALED

Period realizacije: januar 2021 – decembar 2022.

O projektu

„Efektivne javne nabavke u službi ekonomskog rasta“ je dvogodišnji projekat za unapređenje efikasnosti i transparentnosti javnih nabavki u Srbiji koji sprovodi NALED uz podršku Švedske agencije za međunarodni razvoj i saradnju (Sida), a njegova vrednost iznosi 1,36 miliona evra.

Javne nabavke, kao značajan deo javne potrošnje, imaju veliku ulogu u jačanju efikasnosti celokupnog javnog sektora. Promocijom i primenom digitalnih rešenja i kriterijuma ekonomski najpovoljnije ponude koja se ne zasniva na ceni, povećava se transparentnost i stvara osnova za unapređenje konkurencije u postupcima javnih nabavki. Većom konkurentnošću i samim tim većim učešćem malih i srednjih preduzeća, dobija se i velika razvojna prilika, koja bi kroz povećanje ukupne potrošnje direktno uticala i na rast bruto društvenog proizvoda (BDP). Stimulacija javne potrošnje kroz veći udeo javnih nabavki podstaknute su unapređenim zakonskim i strateškim okvirom, koji je u velikoj meri usklađen sa pravnim tekovinama EU (Zakon o javnim nabavkama koji je stupio na snagu 2020. godine) i digitalizacijom postupka koja ujedno doprinosi transparentnosti ovog procesa (E – Portal, jul 2020).

Na taj način uspostavljen je institucionalni okvir sa jasnim ulogama i odgovornostima svih aktera u procesu javnih nabavki i kontrola njihovog postupka, dok se na razvoju administrativnih kapaciteta kontinuirano radi. To se pre svega odnosi na različite grupe zainteresovanih strana, kao što su nadležna tela za sprovođenje i kontrolu javnih nabavki na nacionalnom i lokalnom nivou, naručioci, ponuđači i njihova udruženja, nevladine organizacije i mediji.

Ipak, potrebna je i intenzivnija podrška za efikasniju i transparentniju primenu novog zakonskog okvira, procenu potreba za njegovim daljim unapređenjem, unapređenjem procedura, znanja kao i IT sistema. Samo sveobuhvatan pristup i paralelni napor različitih interesnih grupa mogu da obezbede postizanje opšteg cilja koji se ogleda u transparentnijem procesu javnih nabavki koje doprinose ekonomskom rastu i razvoju tržišta, a istovremeno osiguravajući optimalan kvalitet pruženih javnih usluga.

Cilj ovog projekta je nastavak jačanja kapaciteta naručilaca i ponuđača, kroz disperziju znanja, jačanje dijaloga i razvoj digitalnih rešenja. Kako je poverenje građana u sistem javnih nabavki kao i nadležne institucije koje vrše nadzor nad primenom propisa i sprovođenjem postupaka iz ove oblasti od izuzetnog značaja, jer su upravo javne nabavke zbog obima ukupne potrošnje veoma osetljive na

nepravilnosti i neregularnosti, ovaj projekat će se intenzivno baviti unapređenjem nivoa svesti o značaju javnih nabavki kroz poseban fokus na zelene nabavke i uvažavanje rodne ravnopravnosti.

Opšti ciljevi i željeni uticaji projekta su:

- Poboljšanje uticaja javne potrošnje na konkurenciju i razvoj tržišta,
- Poboljšanje efektivnosti javnih nabavki (odnos kvalitet/cena) i uticaja javne potrošnje na životnu sredinu i socijalnu uključenost,
- Doprinos smanjenju korupcije i nepravilnosti u postupcima javnih nabavki, kao i izgradnji poverenja u sistem javnih nabavki,
- Doprinos oporavku od posledica COVID-19 efikasnijom javnom potrošnjom, uvećanjem ukupnog udela javnih nabavki u bruto nacionalnom dohotku.

Struktura projekta kroz 3 oblasti

1. Doprinos unapređenju primeni novog Zakona o javnim nabavkama (pravni i strateški okvir) i jačanju kapaciteta naručilaca i ponuđača
2. Poboljšanje transparentnosti i efikasnosti sistema za planiranje i praćenje javnih nabavki preko unapređivanja i promovisana upotrebe digitalnih rešenja
3. Poboljšanje nadzora i sprovođenja prava u javnim nabavkama i jačanje uloge civilnog društva i šire javnosti

Cilj projektnog zadatka

Cilj ovog projektnog zadatka je podrška daljoj digitalizaciji procesa javnih nabavki i unapređenju IT sistema, kroz softversko unapređenje Registra ponuđača na osnovu predloga iz Detaljne funkcionalne analize Registra ponuđača i specifikacije neophodnih poboljšanja. Angažovana IT kompanija će u saradnji sa Agencijom za privredne registre (APR) raditi na softverskom unapređivanju Registra, a direktnu korist će osetiti svi učesnici u postupcima javnih nabavki. U cilju uspostavljanja efikasnijeg i transparentnijeg postupka javnih nabavki neophodno je uvođenje procedura vezanih za elektronsku registraciju u Registru ponuđača i elektronskog izdavanja uverenja i izvoda iz Registra, što bi u velikoj meri pojednostavilo registraciju ponuđača i skratilo čekanje na dobijanje neophodnih dokumenata. Na taj način, ponuđači neće morati svaki put iznova da se prijavljuju i podnose dokumentaciju za svaki tender na kojem bi učestvovali. Takođe, elektronska registracija bi uticala na smanjenje administrativnih troškova registracije. Postoji potreba da se evidencije različitih državnih organa integrišu sa Registrom ponuđača što bi omogućilo potencijalnim ponuđačima da uštede vreme neophodno za prikupljanje potvrda i drugih dokumenata od različitih državnih organa, što je još jedan argument u prilog efikasnijeg procesa javnih nabavki. S druge strane, to bi omogućilo zainteresovanim subjektima, kao što su državni organi ili drugi pravni subjekti da dođu do potrebnih informacija o ponuđačima koji se nalaze u Registru Agencije za privredne registre. Kako bi pretraga bila dodatno olakšana, potrebno je uspostaviti mogućnost pretrage ponuđača na osnovu različitih kriterijuma, kao što su vrsta delatnosti kojom se ponuđači bave, sedište, finansijski pokazatelji, status i dr. Uspešnim softverskim unapređenjem Registra ponuđača stvaraju se preduslovi da se sprovođenje ugovora poveže sa planiranjem nabavki, mogućim revizijama, žalbama, sudskim odlukama u okviru jednog postupka, ali i za brojne analize

stanja, efektivnosti i transparentnosti u postupcima javnih nabavki, koje bi poslužile kao osnov za davanje preporuka za dalje unapređenje pravnog okvira i prakse.

Obim projektnog zadatka

- Integracija Registra ponuđača sa nadležnim evidencijama kod drugih državnih organa, što bi uklonilo potrebu da stranka pribavlja potvrde potrebne za sprovođenje postupka registracije;
- Izrada *web* servisa za preuzimanje registrovanih podataka iz Registra ponuđača, koji bi omogućio nadležnim zainteresovanim licima (državnim organima ili pravnim licima) automatsko preuzimanje podataka o ponuđačima koji su registrovani u Registru ponuđača;
- Elektronska registracija u Registru ponuđača, koja bi omogućila elektronsku registraciju ponuđača i elektronsko podnošenje potrebne dokumentacije za registraciju, izmenu podataka ili brisanje iz registra.
- Elektronsko izdavanje potvrda i izvoda iz Registra, koja bi omogućila svim zainteresovanim licima elektronsko podnošenje zahteva i dobijanje potvrda i izvoda iz Registra ponuđača u elektronskoj ili pisanoj formi;
- Pretraga ponuđača po zadatim kriterijumima, koja bi omogućila pretragu podataka o potencijalnim ponuđačima po određenim kriterijumima.

Realizacija nabavke je predviđena kroz sledećih pet faza:

1. Inicijalizacija projekta;
2. Analiza i dizajn: arhitekture rešenja registarske aplikacije, web servisa za preuzimanje podataka iz Registra i integracije sa evidencijama kod drugih državnih organa;
3. Postavljanje na test okruženje integracija (ESB) i izmena na registarskoj aplikaciji;
4. Postavljanje portala na test okruženje i testiranje;
5. Prihvatanje izveštaja sa testiranja, puštanje sistema u produkciju i završetak projekta.

Očekivani učinak

Softversko unapređenje Registra ponuđača u skladu sa predlozima iz Detaljne funkcionalne analiza Registra ponuđača i specifikacije neophodnih poboljšanja.

1. Integracija registra ponuđača sa nadležnim evidencijama kod drugih državnih organa uklonila bi potrebu da stranka pribavlja potvrde potrebne za sprovođenje postupka registracije:

- Poreska uprava – potvrda da je ponuđač izmirio dospele poreze i doprinose;
- Lokalne poreske administracije – potvrda da je ponuđač izmirio dospele obaveze javnih prihoda;
- Ministarstvo unutrašnjih poslova – potvrda da zakonski zastupnik nije osuđivan;
- Ministarstvo pravde – Evidencija sudova – potvrda da ponuđač/pravno lice (PL) nije osuđivan za krivično delo. Treba koristiti servis koji pretražuje bazu KEPL, za redovne i specijalne sudove, po matičnom broju pravnog lica. Odgovor na upit je True/False, odnosno da/ne (matični broj postoji u bazi/ matični broj ne postoji u bazi). Ukoliko matični broj postoji u bazi, što znači da je PL osuđivano, servis NE DAJE detalje o presudi (sud, delo itd). Ako je PL osuđivano, mora da dostavi uverenje da bi se videlo koja su dela u pitanju.

2. Web Servis za preuzimanje registrovanih podataka iz registra ponuđača

Servis bi omogućio nadležnim zainteresovanim licima (državnim organima ili pravnim licima) automatsko preuzimanje podataka o ponuđačima koji su registrovani u registru ponuđača.

3. Elektronska registracija u registru ponuđača

Ova usluga bi omogućila elektronsku registraciju ponuđača i elektronsko podnošenje potrebne dokumentacije za registraciju, izmenu podataka ili brisanje iz registra.

4. Elektronsko izdavanje potvrda i izvoda iz registra

Ova usluga bi omogućila svim zainteresovanim licima elektronsko podnošenje zahteva i dobijanje potvrda i izvoda iz registra ponuđača u elektronskoj ili pisanoj formi.

5. Pretraga ponuđača po zadatim kriterijumima

Ova usluga bi omogućila državnim organima i trećim licima, pretragu podataka o potencijalnim ponuđačima po određenim kriterijumima:

- Po statusu ponuđača;
- Po lokaciji sedišta (zadavanjem određene teritorije);
- Po delatnostima, oblastima, sektorima;
- Po finansijskim pokazateljima (prihodi, broj zaposlenih i sl.);
- Po drugim kriterijumima.

Celokupnu realizaciju nabavke treba obaviti kroz sledećih pet faza:

1. Inicijalizacija projekta;
2. Analiza i dizajn: arhitekture rešenja registarske aplikacije, web servisa za preuzimanje podataka iz Registra i integracije sa evidencijama kod drugih državnih organa;
3. Postavljanje na test okruženje integracija (ESB) i izmena na registarskoj aplikaciji;
4. Postavljanje portala na test okruženje i testiranje;
5. Prihvatanje izveštaja sa testiranja, puštanje sistema u produkciju i završetak projekta.

Vrsta postupka

Pružilac usluge koja je predmet ove nabavke biće izabran na osnovu sprovedenog postupka prikupljanja ponuda po objavljenom javnom pozivu (otvoreni postupak).

Kriterijum za ocenu ponuda

Ocena dostavljenih ponuda biće izvršena primenom sledećih kriterijuma:

- I. Kvalitet - tehničke karakteristike: 80 bodova
- II. Ponuđena cena: 20 bodova

Ukupan broj bodova dobija se sabiranjem broja bodova dobijenih primenom kriterijuma za ocenu tehničkih karakteristika i kriterijuma za ocenu ponuđene cene.