



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА,
САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ

Број: 119-01-00969/2022-07

Датум: 11.10.2022. године
Београд, Немањина 22-26

На основу члана 7. Закона о министарствима („Сл. гласник РС“, бр. 128/20), члана 23. став 1. и 2. Закона о државној управи („Службени гласник РС“, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 47/18 и 30/18-др.закон) и члана 28. Уредбе о начелима за унутрашње уређење и систематизацију радних места у министарствима, посебним организацијама и службама Владе („Службени гласник РС“, бр. 81/07 – пречишћен текст, 69/08, 98/12, 87/13 и 2/19 и 24/21)

Министар грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, доноси:

**РЕШЕЊЕ
О ОБРАЗОВАЊУ РАДНЕ ГРУПЕ ЗА РАД НА ЗАКОНУ О ПРЕТВАРАЊУ
ПРАВА КОРИШЋЕЊА У ПРАВО СВОЈИНЕ НА ГРАЂЕВИНСКОМ
ЗЕМЉИШТУ УЗ НАКНАДУ**

I

Образује се Радна група за рад на Закону о претварању права коришћења у право својине на грађевинском земљишту уз накнаду (у даљем тексту: Радна група), у следећем саставу:

За председника:

1. Томислав Момировић, министар грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре;

За заменика председника:

1. Александра Дамњановић, државни секретар у Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре;

Чланови:

1. Михајло Живковић, саветник за правне послове, Кабинет председнице Владе;
2. Марко Обрадовић, шеф кабинета министра грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре;
3. Даница Ускоковић, в.д. помоћника министра грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре;
4. Лука Томић, шеф кабинета министра финансија;
5. Славица Савичић, државни секретар у Министарству финансија;

6. Соња Вучетић Богдановић, Сектор за привредна друштва и привредне регистре, Министарство привреде;
7. Сања Грубић, Сектор за приватизацију, стечај и индустриски развој, Министарство привреде;
8. Ирена Марковић, помоћник директора у Сектору за грађевинско земљиште, Републичка дирекција за имовину Републике Србије;
9. Драган Сандуловић, руководилац групе за праћење уговора и правну заштиту грађевинског земљишта, Републичка дирекција за имовину Републике Србије;
10. Бранислава Ракић, начелница Одељења за нормативно-правне послове, Републички геодетски завод;
11. Милош Ђелановић, начелник Одељења за другостепени поступак, Републички геодетски завод;
12. Ивана Живковић, Агенција за реституцију Републике Србије;
13. Синиша Рајић, Агенција за реституцију Републике Србије;
14. Ивана Вулетић, секретар удружења за грађевинску индустрију, Привредна комора Србије;
15. Драгана Маџура, руководилац центра за правне и економске иницијативе и политике, Привредна комора Србије;
16. Марио Кијановић, председник Одбора за инфраструктуру и грађевинарство, Савет страних инвеститора;
17. Јелена Лазаревић, директорка за правне послове Савета, Савет страних инвеститора;
18. Душан Васиљевић, директор Одељења за конкурентност и инвестиције, Национална алијанса за локални економски развој;
19. Јасмина Радовановић, шеф јединице за имовину и инвестиције, Национална алијанса за локални економски развој;
20. Проф.др Милош Живковић, Правни факултет Универзитета у Београду;
21. Бојан Каличанин, AmCham Serbia;
22. Срђан Зердо, AmCham Serbia

Секретар и координатор радне групе:

Татјана Ивковић, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре.

II

Задаци Радне групе су:

1. Анализа ефекта примене постојећег Закона;
2. Утврђивање начина за побољшање анализираних ефекта и
3. Израда одговарајућег акта на основу тач. 1. и 2. Задатака Радне групе

III

Начин рада Радне групе организује председник радне групе, који руководи радом Радне групе, сазива седнице Радне групе и стара се о роковима извршења задатка Радне групе. У одсуству председника радне групе, њеним радом руководи заменик председника радне групе.

Административно-технички послови за потребе рада Радне групе обављаће се у Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре.

Радна група сваких 15 дана подноси министру надлежном за послове грађевинарства извештај о постигнутим резултатима у извршавању задатака радне групе.

За рад у Радиој групи није предвиђена накнада.

О б р а з л о ж е њ е

Чланом 23. став 2. Закона о државној управи, прописано је да министар представља министарство, доноси прописе и решења у управним и другим појединачним стварима и одлучује о другим питањима из делокруга министарства.

У члану 28. Уредбе о начелима за унутрашње уређење и систематизацију радних места у министарствима, посебним организацијама и службама Владе, прописано је да, руководилац, директор органа у саставу или директор службе Владе који је одговоран Генералном секретару Владе може да оснује посебну радну групу и у њу именује стручњаке у одговарајућим областима да би пружили стручну помоћ у најсложенијим пројектним задацима. Решењем којим се оснива посебна радна група одређују се задаци, састав и руководилац, рок за извршење задатака и друга питања која су везана за њен рад.

Грађевинско земљиште је један од највећих неискоришћених инвестиционих потенцијала Републике Србије. Многе локације остају недоступне инвеститорима јер се налазе у правном вакууму због немогућности спровођења конверзије права коришћења грађевинског земљишта у право својине уз накнаду.

За разлику од Републике Србије, земље у региону су својим законским решењима предвиделе конверзију без накнаде. Истраживања које је спровео НАЛЕД, као и подаци којима располаже Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, показују да је конверзија уз накнаду спроведена у веома малом броју случајева, а да су приходи од накнаде маргинални, односно на узорку од 55 градова и општина утврђено је да је наплаћена накнада за конверзију мања од 200.000 евра. Вредност пропуштенih инвестиција далеко превазилази очекивани износ прихода од накнаде за конверзију. Висок износ накнаде, компликоване административне процедуре, одбијање привредних субјеката да уђу у конверзију (због тврдње да су пуну цену земљишта већ платили приликом приватизације) доводе до слабе реализације конверзије уз накнаду. НАЛЕД-ове анкете показују да су у 67% случајева, поднети захтеви за конверзију остали нерешени, док остатак испитаника остаје при ставу да захтев за конверзију земљишта неће ни подносити.

Имајући у виду наведено, измене закона којима би се омогућило спровођење конверзије без накнаде за лица која су стекла право коришћења над грађевинским земљиштем приватизацијом, извршењем или у стечају, је једино практично решење за садашње стање.

С обзиром на овлашћења која су садржана у прописима наведеним у преамбули овог решења, министар грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре је образовао радну групу као у диспозитиву решења.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ: Против овог решења именовани члан може изјавити жалбу Жалбеној комисији Владе, у року од 8 дана од дана пријема решења.

