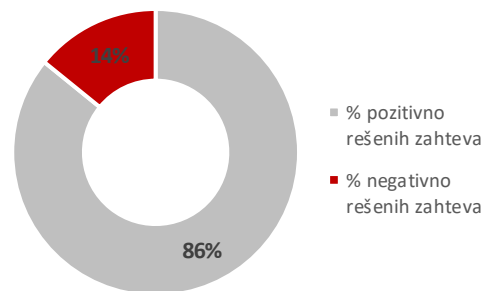
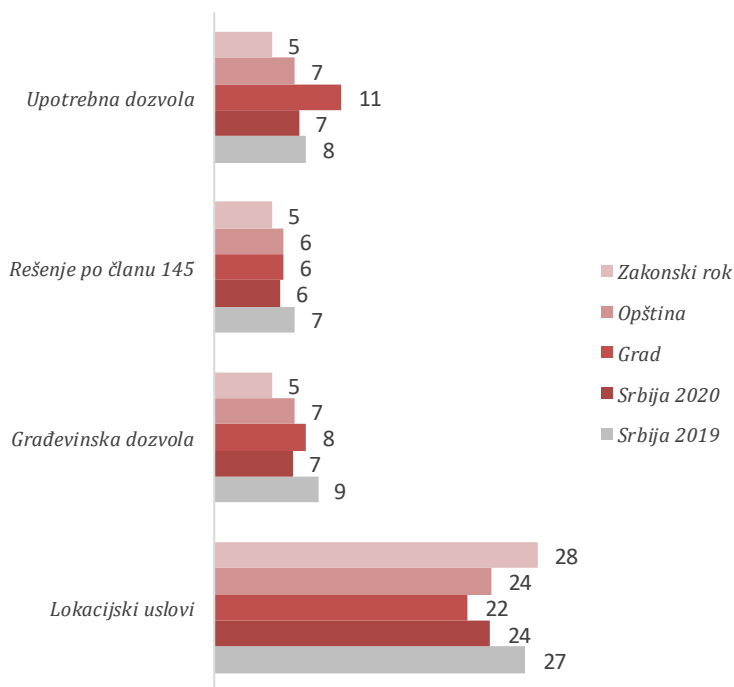


GODIŠNJI IZVEŠTAJ NALED-OVOG SAVEZA ZA IMOVINU I INVESTICIJE O IZDAVANJU DOZVOLA ZA GRADNJU U SRBIJI 2020

Iako je 2020. godina bila nestandardna imajući u vidu krizu izazvanu pandemijom Covid-19 virusa, sa gradnjom se u Srbiji nije stalo. **U periodu od 1.1.2020. do 31.12.2020. godine podneto je ukupno 116.737 zahteva, što je za 8% više od prethodne 2019. godine.** Službenici lokalnih samouprava zaduženi za obradu zahteva bili su jednako efikasni kao i prošlih godina te je do 5. februara 2021. godine rešeno je 98% zahteva, dok je 2% još uvek u obradi. Prema podacima, 86% zahteva je pozitivno rešeno, a ostatak od 14% negativno rešeno.¹



U proseku, **podnosioci zahteva za oko 11% predmeta podnose i usaglašene zahteve, odnosno ne uspevaju da u prvom slanju zahteva ispunе sve potrebne formalne uslove.** Procenti usaglašavanja su nešto veći u gradovima i iznose 14%, dok se u opštinama u proseku usaglašava 9% zahteva. Najveći procenat usaglašanih zahteva zabeležen je u velikim gradovima poput Leskovca, Beograda, Niša, Novog Sada i Novog Pazara sa preko petine zahteva koji su morali da se usaglase, dok se Sremska Mitrovica i Požarevac, kao i prošle godine, izdvajaju kao gradovi sa najmanjim učešćem usaglašanih zahteva (ispod 5%).



Posmatrajući brzinu izdavanja dozvola za gradnju, sa izuzetkom lokacijskih uslova, prosečni rokovi neznatno prevazilaze rokove propisane Zakonom. **Ohrabruje činjenica da se prosečan rok rešavanja zahteva u odnosu na 2019. godinu smanjio kod svih tipova dozvola.** Recimo, dok se građevinska dozvola u 2019. godini u proseku izdavala za 9 dana, u 2020. godini je taj prosek 7 radnih dana².

Međutim, rokovi se i dalje probijaju. Ono što zabrinjava je da se, za razliku od prethodnih godina, i kod opština beleži probijanje zakonskih rokova, mada su kašnjenja i dalje veća kod gradova. Najveća prosečna kašnjenja zabeležena su kod upotrebne dozvole. Recimo gradovi u proseku upotrebnu dozvolu izdaju za 11 dana što je više nego duplo probijen zakonski rok od 5 dana. **Podaci pokazuju da 15% gradova kasni u obradi svih navedenih tipova dozvola³, kao i desetina opština u Srbiji (12%).**

¹ U 2019. godini ukupno je rešeno 99% zahteva od čega 85% pozitivno, a 15% negativno

² Prosek rešavanja zahteva je brži i od proseka iz 2018. godine

³ U 2019. godini ovaj procenat iznosio je 21% za gradove i 11% za opštine

*Način rangiranja lokalnih samouprava unapređen je u odnosu na prošlogodišnji izveštaj. Pored učešća rešenih i pozitivno rešenih zahteva, kao i brzine izdavanja lokacijskih uslova, građevinske dozvole, rešenja po članu 145. Zakona i upotrebne dozvole, koji su zajedno činili Kompozitni indeks uspešnosti, **ove godine u obzir je uzet i broj obrađivača koji rade na obradi predmeta**. Korišćena je pretpostavka da je broj obrađivača jednak broju aktivnih naloga otvorenih u CEOP sistemu. Dok se aktivni nalog definiše kao nalog koji je bio korišćen barem jednom tokom 2020. godine – odnosno barem jednom se sa ovog naloga ulogovalo na sistem. Kompozitni indeks koristi metodologiju udaljenosti od cilja, odnosno najboljeg zabeleženog rezultata. U cilju poređenja rezultata rangiranje je dato na osnovu obe metodologije.*

Uzimajući u obzir Kompozitni indeks uspešnosti, najuspešniji gradovi u izdavanju dozvola za gradnju su Sremska Mitrovica, Novi Sad, Sombor, Kragujevac, Šabac, Subotica, Pančevo, Kruševac, Čačak i Vranje.

Tabela 1: Najuspešniji gradovi u izdavanju dozvola za gradnju 2020.

Rang	Lokalna samouprava	Ukupno zahteva	Ukupan broj obrađivača	Kompozitni indeks 2020	Kompozitni indeks 2020 stara metodologija	Rang stara metodologija
1	Sremska Mitrovica	2303	9	97.52%	96.46%	2
2	Novi Sad	10777	35	89.07%	86.06%	25
3	Sombor	2000	9	85.23%	94.82%	6
4	Kragujevac	4171	21	79.44%	94.29%	8
5	Šabac	3236	16	78.10%	94.70%	7
6	Subotica	2254	14	67.48%	92.25%	17
7	Pančevo	3232	20	66.78%	93.26%	15
8	Kruševac	2317	17	66.06%	96.47%	1
9	Čačak	1827	13	66.00%	96.46%	3
10	Vranje	1108	8	64.69%	94.02%	11

Posmatrajući opštine sa brojem zahteva iznad republičkog proseka, najuspešnije u izdavanju dozvola su GO Sopot, Novi Bečej, GO Surčin, Velika Plana, Kovin, Paraćin, Vrbas, Bečej, GO Mladenovac i Kula. U grupi opština koje imaju manje od prosečnog broja zahteva u republici najefikasnije su Svrljig, Beočin, Lajkovac, Negotin, Ljubovija, Golubac, Bujanovac, Koceljeva, Batočina i Tutin.

Tabela 2: Najuspešnije opštine u izdavanju dozvola za gradnju 2020. (broj zahteva veći od proseka)

Rang	Lokalna samouprava	Ukupno zahteva	Ukupan broj obrađivača	Kompozitni indeks 2020	Kompozitni indeks 2020 stara metodologija	Rang stara metodologija
1	GO Sopot	1192	5	97.37%	95.21%	14
2	Novi Bečej	617	3	88.50%	96.88%	1
3	GO Surčin	1325	7	75.62%	92.98%	33
4	Velika Plana	910	6	72.53%	96.04%	8
5	Kovin	742	5	70.77%	95.18%	15
6	Paraćin	1061	8	66.07%	94.40%	23
7	Vrbas	1059	8	65.32%	94.66%	19
8	Bečej	859	7	64.43%	95.54%	13
9	GO Mladenovac	1252	11	62.23%	95.58%	12
10	Kula	1083	9	61.78%	94.33%	24

Tabela 3: Najuspešnije opštine u izdavanju dozvola za gradnju 2020. (broj zahteva manji od proseka)

Rang	Lokalna samouprava	Ukupno zahteva	Ukupan broj obrađivača	Kompozitni indeks 2020	Kompozitni indeks 2020 stara metodologija	Rang stara metodologija
1	Svrljig	176	2	97.49%	94.70%	29
2	Beočin	396	5	83.89%	90.66%	70
3	Lajkovac	224	3	82.77%	92.52%	56
4	Negotin	337	5	82.23%	95.74%	17
5	Ljubovija	267	4	79.43%	92.68%	54
6	Golubac	265	4	74.62%	92.89%	52
7	Bujanovac	224	4	72.91%	94.24%	35
8	Koceljeva	202	4	71.16%	97.82%	1
9	Batočina	186	4	68.68%	97.14%	5
10	Tutin	347	7	68.21%	94.83%	27