



III KVARTALNI IZVEŠTAJ

Oktobar 2025

Urednik: Mihailo Gajić

Publikaciju pripremila: Jelena Rančić

Autori: Jelena Rančić, Jelena Mičić, Aleksandra Sekulović, Ana Milovanović, Jasmina Radovanović, Todo Terzić, Isidora Šmigić, Sanja Knežević Mitrović

Saradnici: Aleksandar Simić, Ilija Gavrilović, Petar Slavković, Jovana Stefanović, Marija Suzić, Dušan Kolundžić, Jovana Perić, Jovana Dživdžanović, Emilija Ničić, Jelena Budrak



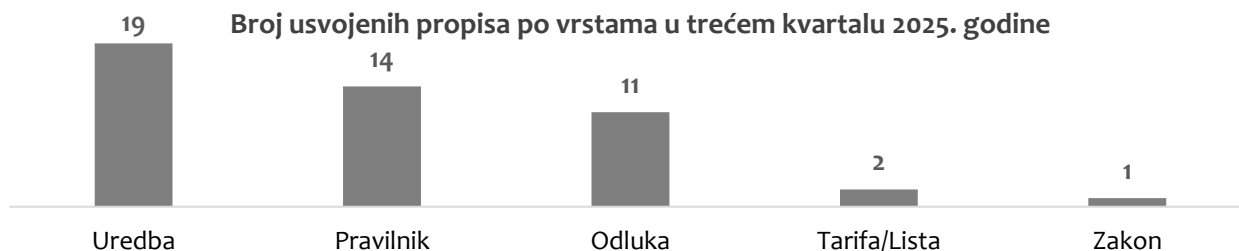
SADRŽAJ

REZIME	2
UČEŠĆE NALED-a U RADNIM GRUPAMA	4
PROPISI USVOJENI U III KVARTALU 2025.....	6
Konkurentnost, porezi i neporeske dažbine.....	6
Radno pravo, inovacije i preduzetništvo	8
Digitalizacija	10
Javne nabavke	16
Imovina, investicije i energetika.....	16
Hrana i poljoprivreda	21
Zdravstvo	22
Zaštita životne sredine	23
SPROVOĐENJE PREPORUKA SIVE KNJIGE 17	25
ANEKS 1 – LISTA DONETIH PROPISA U III KVARTALU 2025	27
ANEKS 2 – LISTA PROPISA ČIJE USVAJANJE PREDVIĐA NPAA III KVARTALU 2025	31

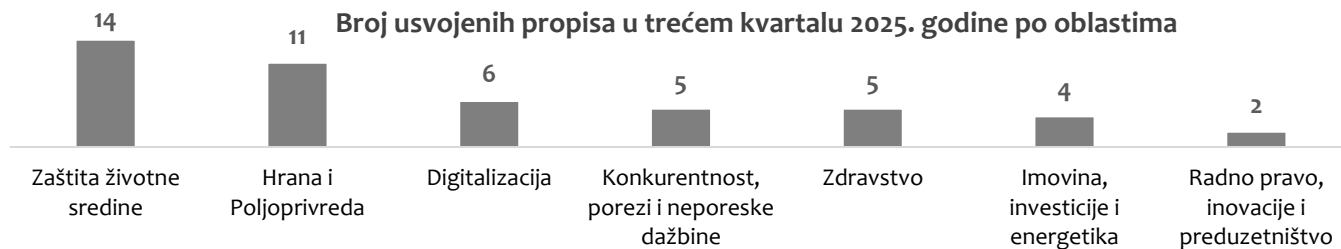


REZIME

U trećem kvartalu doneto je 47 propisa (jedan zakon i 46 podzakonskih akata), što predstavlja blago usporavanje regulatorne aktivnosti u odnosu na drugo tromesečje kada je donet 51 propis (četiri zakona i 47 podzakonskih akata).



Sa druge strane, u trećem tromesečju je doneto tri propisa više u odnosu na isti period prošle godine. Više od polovine svih donetih akata je iz oblasti zaštite životne sredine (14) i hrane i poljoprivrede (11).



Tokom trećeg kvartala NALED je, u saradnji sa svojim članovima, realizovao aktivnosti na pripremi priloga i inputa vezanih za izmene i pripremu novih propisa, čije usvajanje i primena treba da doprinesu delimičnom ili potpunom rešavanju više od 10 preporuka Sive knjige 17. To bi u velikoj meri popravilo rezultat rešavanja preporuka iz Sive knjige 16, imajući u vidu da su samo dve preporuke rešene i to delimično, dok se prethodnih godina rešavalo u proseku po 12 preporuka.

Podsećamo vas da je u toku prikupljanje preporuka i inicijativa za novo izdanje Sive knjige 18 i da svoje predloge možete nominovati popunjavanjem [Formulara za predlog preporuka - Siva knjiga 18](#), najkasnije do 31. oktobra.

Peti revidirani Nacionalni program za usvajanje pravnih tekovina EU (NPAA) za period 2024-2027. godine donet je krajem oktobra 2024. godine, sa izmenjenim planom i dinamikom donošenja propisa za 2024. i 2025. godinu, u cilju usaglašavanja sa Reformskom agendom. Za treći kvartal ove godine Nacionalnim programom je bilo predviđeno usvajanje 12 propisa, od kojih se najveći broj (osam) odnosi na oblast hrane i poljoprivrede. Samo jedan propis, odnosno pravilnik iz nadležnosti Ministarstva rudarstva i energetike je donet ranije, odnosno u prvom tromesečju, dok preostalih 11 propisa nije usvojeno.

Detaljnija objašnjenja ključnih izmena u propisima, kao i informacije o propisima u pripremi i sa time povezanim aktivnostima NALED-a, dati su u nastavku teksta. U Aneksu 1 je spisak svih izmenjenih, usvojenih i donetih propisa, po oblastima, u periodu od jula do kraja septembra, dok je u Aneksu 2 prikazana lista svih propisa čije je donošenje predviđeno NPAA u ovom periodu.



UČEŠĆE NALED-a U RADNIM GRUPAMA

U ovoj sekciji Vam predstavljamo informacije o učešću NALED-a u radnim grupama, dok su u relevantnim odeljcima prikazane detaljnije informacije o doprinosu NALED-a i njegovih članova pripremi odgovarajućih propisa.

Radne grupe:

Do kraja septembra ove godine NALED je bio uključen u rad brojnih radnih grupa, od kojih je pet novoformirano u trećem tromesečju:

1. **NOVA:** Radna grupa Ministarstva za rad, zapošljavanje, boračka i socijalna pitanja **za izmene Zakona o bezbednosti i zdravlju na radu**
2. **NOVA:** Radna grupa Ministarstva državne uprave i lokalne samouprave **za praćenje i usklađivanje vršenja inspekcijskog nadzora u oblasti suzbijanja neformalnog rada**
3. **NOVA:** Radna grupa Ministarstva državne uprave i lokalne samouprave **za izradu Akcionog plana za period 2026–2030. godine za sprovođenje Strategije reforme javne uprave u Republici Srbiji – Podgrupa za tematsku oblast 4: Pružanje javnih usluga i izradu Programa razvoja elektronske uprave za period 2026–2030. godine**
4. **NOVA:** Radna grupa Ministarstva pravde **za izradu Akcionog plana za sprovođenje Nacionalne strategije za borbu protiv korupcije za period 2024-2028**
5. **NOVA:** Međusektorska radna grupa Nacionalnog konventa o EU **za praćenje sprovođenja Reformske agende u oblasti unapređenja poslovnog okruženja**
6. Radna grupa Ministarstva za ljudska i manjinska prava i društveni dijalog **za izradu novog Programa za pojednostavljenje administrativnih postupaka i regulative – ePapir i pratećeg Akcionog plana za period 2026-2030. godine**
7. Međusektorska radna grupa Nacionalnog konventa o EU **za praćenje sprovođenja Reformske agende u oblasti digitalizacije**
8. Radna grupa Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede **za izradu Predloga zakona o komasaciji**
9. **Radna grupa za Regenerativnu poljoprivredu** Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede radi uvođenja koncepta regenerativne poljoprivrede u nacionalno zakonodavstvo

10. Radna grupa Ministarstva finansija za podršku razvoju arhitekture sistema za elektronsko plaćanje neporeskih prihoda
11. Radna grupa Zavoda za intelektualnu svojinu za pripremu Nacrta programa razvoja intelektualne svojine Republike Srbije
12. Radno telo Vlade Republike Srbije – Koordinaciono telo za suzbijanje sive ekonomije
13. Radna grupa Republičkog sekretarijata za javne politike za praćenje sprovođenja, analize i reviziju Programa unapređenja upravljanja javnim politikama i regulatornom reformom za period 2021-2025
14. Radna grupa Ministarstva informisanja i telekomunikacija za izradu Nacrta zakona o izmenama i dopunama Zakona o elektronskom dokumentu, elektronskoj identifikaciji i uslugama od poverenja u elektronskom poslovanju
15. Radna grupa Ministarstva zdravlja za pripremu podzakonskih akata predviđenih Zakonom o zdravstvenoj dokumentaciji i evidencijama u oblasti zdravstva



PROPISI USVOJENI U III KVARTALU 2025.

Konkurentnost, porezi i neporeske dažbine

Usvojeni propisi

Od 1. septembra primenjuje se ograničenje marži do najviše 20% na osnovne životne namirnice i drugu robu od značaja za snabdevanje građana u trgovinskim lancima prema [Uredbi o posebnim uslovima za obavljanje trgovine za određenu vrstu robe](#) ("Službeni glasnik RS", br. 76/2025 i 78/2025). Uredba obuhvata 23 grupe proizvoda (hrana, hemijski proizvodi, proizvodi za higijenu, itd.) i važiće šest meseci. Prvobitno je bilo propisano da fakturne cene dobavljača za 23 grupe proizvoda ne smeju prelaziti nivo od 01. avgusta 2025. godine. Izmenama uredbe, polovinom septembra, izuzeti su sveže voće i povrće, sveže meso i sveža riba, kao i berzanska roba, tj. kafa i kakao. Dodatno, izmenama je uvedeno ograničenje logističkog rabata (do 3%) i naknade za manjak robe ili otpis (do 1%), dodatno su pojašnjena pravila o maržama, naknadama i rokovima plaćanja (posebno za pomenute izuzete proizvode), kao i tehnički zahtevi za dostavu cenovnika.

Registracija korisnika sistema elektronskih akciza i njegovo korišćenje uređeni su [Uredbom o uslovima, načinu i postupku registracije korisnika sistema e-akciza, sadržini i načinu preuzimanja podataka iz drugih registara koji se vode kod nadležnih organa, kao i podataka u vezi sa akciznim proizvodima, obveznicima akcize i učesnicima u prometu, postupku za upravljanje poslovnim procesima sistema e-akciza i razmeni podataka i informacija između korisnika sistema e-akcize u vezi sa akciznim proizvodima, evidentiranjem, čuvanju i obradi podataka u vezi sa kretanjem akciznih proizvoda](#) („Službeni glasnik RS“, br. 78/2024 i 68/2025). Sistem e-akciza omogućava elektronsko praćenje kretanja akciznih proizvoda, upravljanje zahtevima i izveštajima u vezi sa akciznim dozvolama i skladištima, kao i korišćenje kontrolnih akciznih markica sa QR kodom. Podaci i informacije u sistemu prikupljaju se od nadležnih organa i uključuju podatke o obveznicima akcize, učesnicima u prometu, proizvodima i maloprodajnim objektima. Svi podaci se evidentiraju, obrađuju i trajno čuvaju u sistemu, a pristup imaju registrovani korisnici u skladu sa svojim pravima i obavezama.

Nacrti propisa

Ministarstvo finansija Republike Srbije je od 1. oktobra sprovedo javnu raspravu o nacrtima dva nova poreska zakona koji su ključni za zelenu tranziciju Srbije – [Nacrt zakona o porezu na emisije gasova sa](#)

efektom staklene bašte i Nacrt zakona o porezu na uvoz ugljenično intenzivnih proizvoda. Javna rasprava je trajala do 21. oktobra, uključujući dva okrugla stola i dva onlajn sastanka sa zainteresovanom javnošću. Predviđeno je da primena zakona počne 1. januara naredne godine. Istovremeno (1. januara 2026. godine) EU će početi da naplaćuje karbonsku taksu, u skladu sa Mehanizmom za prekogranično prilagođavanje ugljenika (CBAM), s tim da ukoliko u zemlji porekla postoji sistem naplate za tzv. karbonski otisak-CO₂ koji EU priznaje, naknada za CBAM se može umanjiti za onoliko koliko je po nacionalnom sistemu naplate za karbonski otisak naplaćeno kompaniji za odgovarajući proizvod.

Ključne novine su uvođenje poreza na emisije GHG koji se odnosi na velike industrijske emitere (cement, đubriva, gvožđe i čelik, aluminijum, energetika). Nacrtom zakona o porezu na emisije gasova sa efektom staklene bašte uvodi se taksa od četiri evra po toni emitovanog ugljen-dioksida i ekvivalentnih gasova za domaće proizvođače, čime im se otvara mogućnost da taj plaćeni iznos odbiju od CBAM takse prilikom izvoza u EU. Predviđeno je i da elektroenergetski subjekti koji investiraju u zelene projekte mogu da ostvare poreski kredit do 80% svoje poreske obaveze.

Takođe, uvodi se porez na uvoz ugljenično intenzivnih proizvoda, i to na gvožđe, čelik, cement, đubrivo i aluminijum. Uvoznici će plaćati porez u skladu sa emisijama ugrađenim u proizvodnju uvezene robe, ali će moći da koriste poreske kredite ako je u zemlji porekla već plaćena naknada za emisije. Osnovica za obračun poreza biće količina emisija ugljen-dioksida (izražena u CO₂eq) koje su nastale tokom njene proizvodnje, a porez se zatim obračunava u iznosu četiri evra po toni CO₂eq. Obaveza se odnosi samo na uvoznike koji godišnje uvezu više od pet tona obuhvaćenih proizvoda.

Nacrtima zakona uvode se mehanizmi koji treba da podstaknu kompanije da ulažu u obnovljive izvore energije, zelenu gradnju i dekarbonizaciju industrije, doprinesu čistijem vazduhu i manjim rizicima po zdravlje građana. Namera zakonodavca jeste da se obezbede fer uslovi između domaćih proizvođača i uvoznika, da se Srbija približi evropskim klimatskim politikama i tržištu Evropske unije.

Usvajanje navedenih zakona i njihova primena od početka naredne godine bi dovela do rešavanja nove preporuke Sive knjige 17 - 8.8 - *Uvesti nacionalni mehanizam za oporezivanje ugljenika komplementaran CBAM-u EU.*

Ministarstvo finansija je u oktobru objavilo nacrte izmena i dopuna poreskih zakona, između ostalih Zakona o porezu na dodatu vrednost, Zakona o porezu na dohodak građana, Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje, Zakona o elektronskom fakturisanju, itd. Sugestije i primedbe na predložene izmene je trebalo dostaviti zaključno sa 21. oktobrom, za neke nacрте zakona i ranije. U narednom izveštaju ćemo detaljnije izvestiti o ključnim novinama i izmenama poreskih propisa.

Unapređenju položaja preduzetnika i drugih privrednih subjekata koji posluju u inostranstvu bi trebalo da doprinese stupanje na snagu parafiranog Ugovora o izbegavanju dvostrukog oporezivanja sa Saveznom Republikom Nemačkom između Vlade Republike Srbije i Vlade Savezne Republike Nemačke. Ovim ugovorom, prestaće da važi akt iz perioda SFRJ, iz 1989. godine, a novi dokument je usklađen sa važećim poreskim regulativama dve države. Trenutno je u Srbiji aktivno 1.014 privrednih društava i 100 preduzetnika koja su osnovala lica iz Nemačke. Ovi privredni subjekti zapošljavaju više od 80.000 radnika što potvrđuje značaj ovog akta za unapređenje poslovne saradnje Srbije i Nemačke. Nemačka je prvi partner Srbije u razmeni roba i peti najveći strani investitor u Srbiji.

Usklađivanje sa propisima EU

Iako je Petim revidiranom Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina EU (NPAA) za period 2024–2027 planirano donošenje dva zakona, u trećem kvartalu nijedan nije donet.

Radno pravo, inovacije i preduzetništvo

Nacrti propisa

Inovativna delatnost kroz međunarodnu saradnju biće omogućena usvajanjem Predloga zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Republike Srbije i Vlade Republike Turske o saradnji u oblasti inovacija u naprednim tehnologijama. Sporazum previđa razvoj zajedničkih projekata, uspostavljanje laboratorija i centara tehnološke konkurentnosti, kao i razmenu mladih istraživača i inženjera. Fokus je na oblastima kao što su veštačka inteligencija, pametne fabrike, biotehnologija, čista energija i sajber bezbednost.

Državni programi

Fokus na očuvanju zanatske delatnosti sertifikovanih zanatlija i stvaranje prilika da ovi privredni subjekti unaprede svoje poslovanje i postanu vidljiviji na tržištu, omogućen je Programom podrške razvoju starih i umetničkih zanata i poslova domaće radinosti u 2025. godini, na osnovu Uredbe o utvrđivanju Programa podrške razvoju starih i umetničkih zanata i poslova domaće radinosti u 2025. godini („Službeni glasnik RS“ br. 81/2025). Javni poziv za dodelu bespovratnih sredstava u okviru Programa raspisalo je Ministarstvo privrede. Za sprovođenje ovogodišnjeg Programa obezbeđena su sredstva u iznosu od 20 miliona dinara, a nosioci sertifikata mogu da konkurišu za bespovratna sredstva u rasponu od 80.000 do 300.000 dinara. Sredstva dobijena kroz Program mogu biti upotrebljena za nabavku nove proizvodne opreme za profesionalnu upotrebu i za nabavku repromaterijala. Rok za podnošenje prijave je 24. oktobar 2025. godine. Više informacija o programu i potrebnoj dokumentaciji, dostupno je na sajtu Ministarstva privrede.

Podsticanje razvoja startapa koji se bave visokim tehnologijama nastavljeno je raspisivanjem Javnog poziva za program Techsight u organizaciji Centra za promociju nauke Republike Srbije, a kroz finansijsku podršku [EIT HEI Initiative](#) kao deo [EIT Culture&Creativity](#) programa. Program je namenjen *deep tech* startapima koji imaju razvijen i validiran prototip ili rešenje (TRL 4-6), aktivno rade na tehnologiji i razvoju biznis modela, motivisani su da uče i koji još uvek nisu potpuno tržišno spremni, ali imaju jasan pravac razvoja i posvećen tim. Program podrške sastoji se od četiri segmenta, a to su: povezivanje sa ekspertima, učenje kroz zajednicu, informacije i prilike i priprema za investicije i tržište. Prijave za program su zatvorene 25. avgusta 2025. godine. Više informacija o javnom pozivu i dokumentaciji koju je bilo potrebno podneti nalazi se na sajtu [Centra za promociju nauke](#).

Fond za inovacionu delatnost je tokom trećeg kvartala raspisao dva javna poziva:

Nastavak misije podrške inovativnom preduzetništvu i otvaranje novog prostora za pozicioniranje domaćih startapa na globalnoj sceni omogućeno je kroz raspisivanje petog Katapult programa akceleracije. Program je namenjen startapima spremnim za rast, skaliranje i izlazak na globalno tržište. Katapult program sprovodi se u okviru Projekta akceleracije inovacija i podsticanja rasta preduzetništva u RS uz podršku Ministarstva nauke, tehnološkog razvoja i inovacija, EU i Svetske banke. Učesnicima je na raspolaganju tromesečna mentorska podrška vodećih stručnjaka, praktične obuke usmerene na rast, direktan kontakt sa investitorima i umrežavanje sa relevantnim akterima domaće i međunarodne startup scene. Kroz program će odabranim startapima biti obezbeđena sredstva u iznosu do 35,4 miliona dinara. Prijave su mogle da se podnesu do 13. oktobra 2025. godine. Više informacija o prijavi na javni poziv i pratećoj dokumentaciji dostupno je na sajtu [Fonda za inovacionu delatnost](#).

Podrška perspektivnim timovima u nastojanju da otpočnu preduzetničke karijere i razviju svoje ideje nastavljena je raspisivanjem javnog poziva za Program Smart Start. Ovaj program je usmeren ka obezbeđivanju podrške u validaciji poslovnih ideja za neformalne timove od dva do pet članova u cilju razvijanja prvog prototipa ili minimalno održivog proizvoda (MVP) i za demonstraciju korisnosti njihovih proizvoda/usluga/tehnologija sa potencijalom za komercijalizaciju i dalji tehnološki razvoj. Učesnicima je na raspolaganju finansijska podrška u trajanju od šest do devet meseci. Maksimalni iznos pojedinačnog granta iznosi 5,4 miliona dinara, a učešće Fonda u projektu može biti čak do 90% ukupnog budžeta. Dodatna sredstva koja se obezbeđuju za mentorsku podršku iznose 600.000 dinara. Podnosioci prijave su u obavezi da po odobrenju finansiranja osnuju društvo sa ograničenom odgovornošću. Kroz Program mogu biti podržani projekti u oblastima definisanim Strategijom pametne specijalizacije u Republici Srbiji za period od 2020. do 2027. godine, a to su: hrana za budućnost, mašine i proizvodni procesi budućnosti i kreativne industrije, kao i u oblasti informaciono-komunikacionih tehnologija u skladu sa Strategijom razvoja veštačke

inteligencije u Republici Srbiji za period od 2020. do 2025. godine. Rok za prijavu 14. novembar 2025. godine, a više informacija o samoj prijavi i potrebnoj dokumentaciji dostupno je na sajtu [Fonda za inovacionu delatnost](#).

U cilju obezbeđivanja transparentnosti u procesu sprovođenja inovativnih projekata i informisanja o svim aktuelnim naučnoistraživačkim projektima koji se sprovode u okviru programa Fonda za nauku pokrenuta je [Digitalna platforma za inteligentnu pretragu informacija o korisnicima sredstava Fonda za nauku \(DIPIS\)](#). DIPIS je platforma koja omogućava pretragu najvažnijih informacija u vezi sa realizacijom projekata na programima poput: IDEJE, IDENTITETI, Zeleni program saradnje nauke i privrede, PRIZMA, itd. Pomoću DIPIS-a šira javnost će imati mogućnost da se kroz jednostavnu pretragu na platformi informiše o istraživanjima na kojima rade naučnici i bolje upozna sa ostvarenim rezultatima. Platformi možete pristupiti putem ovog [linka](#).

Aktivnosti NALED-a

U cilju osnaživanja žena koje aktivno učestvuju u javnom i poslovnom životu Srbije, NALED je u avgustu 2025. godine, kroz projekat [Snažne i važne](#), raspisao javni poziv za [Program podrške malim i srednjim preduzećima kojima rukovode žene](#). Osnovni cilj Programa je stvaranje održivog uticaja kroz obezbeđivanje resursa i podrške ženama za napredovanje u poslovanju i doprinos inkluzivnoj privredi. Kroz program se mogu finansirati aktivnosti koje će imati uticaj na primenu ili razvoj novih ili znatno poboljšanih proizvoda/usluga, proizvodnih i poslovnih procesa uz mogućnost novog ili dodatnog marketinškog pristupa. Program podrške je namenjen preduzetnicama, mikro i malim preduzećima koja su osnovale žene u periodu od 01. januara 2018. do 31. decembra 2022. godine. Vrednost pojedinačnog grantu je do 1.339.495 dinara, a dodeljuje se ukupno pet grantova. Sredstva mogu biti iskorišćena za nabavku opreme i troškove edukacije, sertifikacije, standardizacije, digitalizacije i marketinga (maksimalno 20% sredstava). Period realizacije projektnih ideja je godinu dana, a rok za prijavu je bio 14. septembar 2025. godine.

Digitalizacija

Usvojeni propisi

Veća dostupnost širokopojasnih mreža, podsticanje ulaganja u oblastima bez tržišnog interesa, jačanje konkurencije i transparentna upotreba javnih sredstava predstavljaju glavne ciljeve nove [Uredbe o uslovima i kriterijumima usklađenosti državne pomoći za širokopojasnu mrežu \(„Službeni glasnik RS“, br. 77/2025\)](#). Uredbu je donela Vlada Republike Srbije na predlog Ministarstva informisanja i telekomunikacija, a njom su definisani kriterijumi transparentnosti odnosno instrumenti dodele državne pomoći za razvoj fiksne širokopojasne infrastrukture (4G i 5G mobilnih mreža, backhaul mreža), kao i opravdani troškovi i

efekat podsticaja. Pomoć se može dodeliti samo u oblastima bez postojeće ili planirane infrastrukture, uz obavezu javnog postupka i obezbeđivanje ravnopravnog pristupa mreži. Takođe, predviđeni su i mehanizmi za praćenje i povraćaj pomoći u slučaju da dodeljeni iznos prelazi deset miliona evra.

Jasno utvrđivanje granica i namene radiofrekvencijskih opsega, podsticanje efikasnog korišćenja spektra i usklađivanje sa međunarodnim propisima i standardima propisani su [Uredbom o utvrđivanju Plana namene radiofrekvencijskih opsega](#) („Službeni glasnik RS”, br. 9/2024, 31/2025, 76/2025). Uredba propisuje granice radiofrekvencijskih opsega, njihovu namenu za jednu ili više radiokomunikacionih službi, uz primenu principa tehnološke neutralnosti. Poseban akcenat stavljen je na utvrđivanje osnovnih uslova korišćenja radio-frekvencija, uključujući podelu na civilno korišćenje i/ili upotrebu od strane organa odbrane i bezbednosti. Dodatno, uredba upućuje na primenu međunarodnih i evropskih standarda (ITU, CEPT, EU), kao i način dodele prava, njihov prenos ili iznajmljivanje.

Uslovi i postupci za dodelu i korišćenje radiofrekvencijskog spektra, povećanje transparentnosti u postupku izdavanja, izmene, ograničenja, produženja i obnove pojedinačnih dozvola, kao i obrasci dozvola i zahteva sa odgovarajućom tehničkom dokumentacijom definisani su [Pravilnikom o uslovima dodele i korišćenja radiofrekvencijskog spektra](#) („Službeni glasnik RS”, br. 91/2024, 80/2025). Ovim pravilnikom uređuju se način i uslovi prenosa prava korišćenja ili iznajmljivanja spektra, izdavanje privremenih dozvola, kao i korišćenje radio-stanica u slučaju opasnosti i drugim hitnim okolnostima. Posebno su definisani opšti postupak sprovođenja javnog nadmetanja, uslovi za zajedničko korišćenje i postavljanje infrastrukture, pristup spektru, kao i način ograničenja uslova njegovog korišćenja. Pravilnik utvrđuje i pravila o obaveznoj identifikaciji određenih vrsta radio-stanica, evidentiranju i dostavljanju tehničkih i drugih podataka, kada je to neophodno radi zaštite od smetnji i kontrole korišćenja radiofrekvencijskog spektra, u skladu sa javnim interesom.

Obezbeđivanje veće dostupnosti i kvaliteta, merila i kriterijumi za obavljanje univerzalne poštanske usluge na teritoriji Republike Srbije, kao i unapređenje rada poštanske mreže i usklađivanje sa međunarodnim standardima uređeni su [Pravilnikom o parametrima kvaliteta, merilima i kriterijumima za obavljanje univerzalne poštanske usluge](#) („Službeni glasnik RS”, br. 78/2025). Pravilnik propisuje kriterijume za javnog poštanskog operatora, uključujući rokove za uručenje pošiljaka u unutrašnjem i međunarodnom saobraćaju, postupke za rešavanje reklamacije i obaveze u pogledu izveštavanja ka Regulatoru. Dodatno, propisane su i obaveze operatora u pogledu dostupnosti i pouzdanosti, kao i uslovi za obezbeđivanje jednakog nivoa usluge na celoj teritoriji Republike Srbije. Odredbe članova 13–21 pravilnika, koje se odnose na rokove za uručenje domaćih i međunarodnih poštanskih pošiljaka, biće u primeni od 1. januara 2026. godine.

Usklađivanje visine taksi za pružanje usluga operatora sa indeksom potrošačkih cena, povećanje transparentnosti u naplati i obezbeđivanje predvidivosti za operatore i korisnike usluga regulisano je Pravilnikom o usklađivanju visine taksi za pružanje usluga iz nadležnosti Regulatornog tela za elektronske komunikacije i poštanske usluge („Službeni glasnik RS”, br. 77/2025). Pravilnikom su posebno obuhvaćene takse za izdavanje i produženje dozvola za korišćenje numeracije, različite vrste radio-stanica (radiodifuzne, mobilne, fiksne, satelitske, radionavigacijske, radio-amaterske, PMSE), CEPT radio-amaterska licenca i HAREC sertifikat, kao i za evidentiranje radio-stanica u javnim mobilnim mrežama. Donetim Pravilnikom izvršeno je usklađivanje svih taksi propisanih Pravilnikom o visini i načinu plaćanja taksi za pružanje usluga iz nadležnosti Regulatornog tela za elektronske komunikacije i poštanske usluge. Pravilnik će se primenjivati od 1. januara 2026. godine.

Nacrti propisa

Smanjenje troškova izgradnje i podsticanje razvoja digitalne infrastrukture, efikasnije korišćenje i deljenje postojećih resursa, kao i veća transparentnost i pravna sigurnost za operatore i javne institucije su glavni ciljevi Nacrta zakona o merama za smanjenje troškova postavljanja elektronskih komunikacionih mreža vrlo visokog kapaciteta (ranije poznat kao Zakon o širokopojasnoj komunikacionoj infrastrukturi). Nacrt zakona izrađen je u okviru uže Radne grupe Ministarstva informisanja i telekomunikacija, čiji je NALED član i održana je javna rasprava koja je trajala do 6. oktobra. Pored smanjenja troškova, izbegavanja nepotrebne izgradnje vodova ili oštećenja postojećih, očekuje se da se donošenjem ovog propisa podstakne evidentiranje već izgrađene infrastrukture u katastru. Jedinstvena informaciona tačka (JIT), kao mesto za deljenje informacija o postavljenoj infrastrukturi, bi bila uspostavljena u okviru Republičkog geodetskog zavoda (RGZ), kao centralni alat za razmenu podataka i zahteva, uz integraciju sa postojećim sistemima RGZ-a. Podsećamo, usvajanjem Zakona o merama za smanjenje troškova postavljanja elektronskih komunikacionih mreža vrlo visokog kapaciteta biće ispunjen jedan od ciljeva Akcionog plana Saveza za eUpravu, kao i preporuka iz Sive knjige 17 – 11.3 *Smanjiti troškove postavljanja širokopojasne infrastrukture*.

Uspostavljanje, funkcionisanje i upravljanje jedinstvenim digitalnim sistemom za razmenu podataka između organa i korisnika u postupcima uvoza, izvoza i tranzita robe propisano je Nacrtom zakona o Nacionalnom jednoštalterskom sistemu. Sistem omogućava razmenu podataka između eksternih i internih korisnika, elektronsku obradu dokumenata i evidenciju svih odluka, a Ministarstvo finansija je sprovedo krajem septembra proces javnih konsultacija o Nacrtu zakona. Takođe, predviđene su obaveze internog korisnika za povezivanje sa sistemom, praćenje postupaka i pravovremeno unošenje podataka, dok operater (Ministarstvo finansija – Uprava carina) upravlja sistemom, pruža tehničku podršku i obezbeđuje bezbednost podataka. Propisane su i novčane kazne za nepoštovanje obaveza korisnika i operatora, kao i

rokovi za implementaciju sistema i vođenje evidencije. Nacrt predviđa primenu zakona od 1. januara 2027. godine.

Preciziranje usluga elektronskog arhiviranja i uređivanje indentifikacije potpisnika koji koriste strane sertifikate u skladu sa međunarodnim standardima, kao i produženje rokova za primenu određenih normi predstavljaju glavne sugestije NALED-a na novi Nacrt izmena i dopuna Zakona o elektronskom dokumentu, elektronskoj identifikaciji i uslugama od poverenja u elektronskom poslovanju. Svi komentari su poslali Ministarstvu informisanja i telekomunikacija, a u narednom periodu se očekuje izrada finalne verzije Nacrta zakona, o čemu ćemo blagovremeno izvestiti članove.

U trećem kvartalu nije bilo novina kada je reč o Predlogu zakona o informacionoj bezbednosti, koji se i dalje nalazi u proceduri usvajanja u Narodnoj skupštini Republike Srbije, kao i Nacrtu zakona o elektronskoj upravi, koji se i dalje nalazi u fazi davanja mišljenja ministarstava.

Usklađivanje sa Strategijom reforme javne uprave 2021–2030, veći fokus na veštačku inteligenciju, informacionu bezbednost i digitalne kompetencije zaposlenih i građana, uz proširenje mera sa rokovima i indikatorima praćenja, predstavljaju glavna unapređenja nove verzije Programa razvoja eUprave 2026–2030 sa pratećim Akcionim planom, u čijoj izradi učestvuje i NALED. Program definiše jedan opšti cilj – razvoj efikasne i korisnički orijentisane uprave u digitalnom okruženju, kao i četiri posebna cilja: 1) razvoj infrastrukture eUprave i obezbeđivanje interoperabilnosti, 2) unapređenje pravne sigurnosti u korišćenju elektronske uprave, 3) povećanje dostupnosti eUprave građanima i privredi kroz unapređenje korisničkih servisa i 4) otvaranje podataka u javnoj upravi. Realizacija ovih ciljeva trebalo bi da poveća produktivnost javne uprave, smanji troškove za građane i privredu, poboljša poslovno okruženje i poveća transparentnost. Podsećamo, NALED je prepoznat kao partner u sprovođenju istraživanja o stepenu digitalizacije među lokalnim samoupravama (LEI indeks), kao i u izradi lokalnih akcionih planova za razvoj pametnih rešenja u pet jedinica lokalne samouprave u Srbiji.

Unapređenje planiranja i koordinacije javnih politika, profesionalizacija kadrova, odgovorno upravljanje javnim finansijama i razvoj digitalnih javnih usluga predstavljaju glavne aktivnosti Nacrta Akcionog plana za period 2026–2030 za sprovođenje Strategije reforme javne uprave u Republici Srbiji. Nacrt Akcionog plana se izrađuje u okviru Radne grupe Ministarstva državne uprave i lokalne samouprave, u čijem radu učestvuje i NALED. Trenutna verzija nacrta definiše kao opšte ciljeve unapređenje rada javne uprave i kvaliteta kreiranja javnih politika u skladu sa evropskim principima, uz obezbeđivanje visokog kvaliteta usluga za građane i privredu, kao i izgradnju profesionalne uprave koja doprinosi ekonomskoj stabilnosti i rastu životnog standarda. Pored toga, nacrt AP predviđa i pet posebnih ciljeva čije će sprovođenje biti detaljnije predstavljeno članovima u narednom periodu.

Državni programi

Raspisan je prvi oglas za prodaju 5G frekvencija u Srbiji, sa početnom cenom 100 miliona evra. Prijave za javno nadmetanje za dodelu dozvola za korišćenje radiofrekvencijskog spektra u opsezima 700, 900, 1800, 2100, 2600 i 3500 MHz na teritoriji Republike Srbije mogu se podneti najkasnije do 20. oktobra 2025. godine. Oglas je raspisalo Regulatorno telo za elektronske komunikacije i poštanske usluge, a pravo učešća imaju kompanije koje su do 15. septembra 2025. godine otkupile potrebnu dokumentaciju, uz uplatu takse od 10.000 evra. Ovim korakom je proces dodele licenci prešao iz faze javnih konsultacija u fazu obavezujućeg javnog nadmetanja, čime je i formalno otpočela trka za petu generaciju mobilne telefonije u Srbiji. Aukcija će biti sprovedena u narednom periodu, a kvalifikovani ponuđači biće obavešteni o tačnom datumu najmanje pet dana unapred. Propisano je da se naknada za dobijanje dozvole plaća u dve jednake rate – prva u roku od 15 dana od donošenja odluke o izboru najpovoljnije ponude, a druga do 30. juna 2026. godine.

Aktivnosti NALED-a

Tokom trećeg kvartala intenziviran je rad Radne grupe Ministarstva finansija za podršku razvoju arhitekture sistema za elektronsko plaćanje neporeskih prihoda, uz značajan doprinos NALED-a. Na nivou Radne grupe planirane su izmene i dopune relevantnih propisa kako bi se omogućilo elektronsko plaćanje taksi i naknada, a pre svega izmene Zakona o Registru administrativnih postupaka, Zakona o republičkim administrativnim taksama, izmena propisa o elektronskoj upravi i Pravilnika o uslovima i načinu vođenja računa za uplatu javnih prihoda i raspored sredstava sa tih računa. Pored toga, NALED pruža podršku Radnoj grupi kroz aktivnosti na uparivanju administrativnih postupaka, kako bi se uskladili Registar administrativnih postupaka Republičkog sekretarijata za javne politike i Katalog administrativnih postupaka Kancelarije za informacione tehnologije i elektronsku upravu. Do sada je upareno više od 3.000 postupaka iz nadležnosti preko 160 organa. U narednom periodu planirana je organizacija više od 100 sastanaka sa nadležnim institucijama, radi dodatne i finalne provere uparenih postupaka. Sve navedene aktivnosti sprovode se u cilju realizacije preporuke Sive knjige 17 – 1.8 *Omogućiti elektronsko plaćanje svih neporeskih nameta*, a istovremeno predstavljaju jedan od koraka iz Reformske agende, koji Republika Srbija treba da realizuje do kraja 2027. godine.

U okviru projekta „Towards Next Generation eGovernment: Cashless Payments and Digital Identity Wallet“ koji NALED sprovodi u saradnji sa kompanijom VISA, izrađena je Ex-Ante analiza za uvođenje digitalnog identitetskog novčanika u Republici Srbiji. Analiza, između ostalog, obuhvata pregled evropskog i domaćeg regulatornog okvira, primere dobre prakse iz zemalja članica EU i zemalja van Evrope, kao i predloge potencijalnih izmena i dopuna relevantnih propisa. Poseban akcenat stavljen je na predloge za izmenu propisa kojim se omogućava uvođenje digitalnih modela ličnih dokumenata, uključujući i mobilnu

verziju lične karte, saobraćajne dozvole i vozačke dozvole, u skladu sa najavljenim izmenama evropskih propisa. Dokument je dostavljen svim ključnim institucijama uključenim u ovaj proces – Ministarstvu informisanja i telekomunikacija, Ministarstvu unutrašnjih poslova, Kancelariji za IT i eUpravu, Ministarstvu državne uprave i lokalne samouprave, kao i Republičkom sekretarijatu za javne politike. Organizovana su i dva sastanka za predstavljanje zaključaka analize predstavnicima Ministarstva unutrašnjih poslova i Ministarstva informisanja i telekomunikacija. Ističemo da je finalna verzija analize predstavljena na sednici Saveza za eUpravu, krajem septembra. Uvođenje domaće verzije digitalnog identitetskog novčanika doprineće rešavanju preporuke Sive knjige 17 - 9.1. *Omogućiti istovremenu promenu prebivališta u ličnoj karti i drugim ličnim dokumentima*. Dodatno i Akcionim planom Saveza za eUpravu za period 2025 – 2026, postavljen je cilj 6. *Uvođenje digitalnog novčanika i međusobnog priznavanja i upotrebe domaćih i stranih kvalifikovanih elektronskih sertifikata za potpis*, čijem će rešavanju doprineti i izmene Zakona o elektronskom dokumentu, elektronskoj identifikaciji i uslugama od poverenja u elektronskom poslovanju u delu omogućavanja upotrebe kvalifikovanih elektronskih sertifikata izdatih u inostranstvu i u Srbiji. Podsećamo, *omogućavanje upotrebe kvalifikovanih elektronskih sertifikata izdatih u inostranstvu i u Srbiji je preporuka pod brojem 11.2 u Sivoj knjizi 17.*

U toku je priprema novog LEI istraživanja o stepenu digitalizacije na lokalnu, kroz dorade na LEI softveru i kreiranje novog LEI upitnika koji će popunjavati lokalne samouprave. Aktivnosti se provode u okviru projekta „Efikasne javne nabavke i održivi lanci snabdevanja (ESG) za unapređenje konkurentnosti“, uz podršku Švedske agencije za međunarodni razvoj i saradnju (Sida).

Usklađivanje sa propisima EU

U trećem kvartalu ove godine, prema Petom revidiranom Nacionalnom programu za usvajanje pravnih tekovina EU (NPAA) za period 2024–2027, nije bilo planirano donošenje propisa u oblasti elektronskih komunikacija i digitalne infrastrukture. Ipak, usvojena su dva pravilnika – Pravilnik o visini i načinu plaćanja taksi za pružanje usluga iz nadležnosti Regulatornog tela za elektronske komunikacije i poštanske usluge i Pravilnik o uslovima dodele i korišćenja radiofrekvencijskog spektra, iako je njihovo donošenje bilo predviđeno za prvi kvartal 2025. godine. Istovremeno, još uvek postoji kašnjenje u donošenju više ključnih propisa u ovoj oblasti, i to: Zakona o izmenama i dopunama Zakona o elektronskoj upravi, Zakona o širokopojasnoj komunikacionoj infrastrukturi, odnosno Zakona o merama za smanjenje troškova postavljanja elektronskih komunikacionih mreža vrlo visokog kapaciteta, Zakona o izmenama i dopunama Zakona o elektronskom dokumentu, elektronskoj identifikaciji i uslugama od poverenja u elektronskom poslovanju, kao i Zakona o informacionoj bezbednosti.

Javne nabavke

Aktivnosti NALED-a

Od početka godine održane su 32 obuke za naručioce i ponuđače u postupcima javnih nabavki, kao i za ključne institucije u sistemu javnih nabavki, u okviru projekta „Efikasnije javne nabavke i održivi lanci snabdevanja (ESG) za unapređenje konkurentnosti“, koji je podržan od strane Švedske agencije za međunarodni razvoj i saradnju (Sida). Najviše obuka je održano na temu primene zelenih kriterijuma u javnim nabavkama na kojima je obučeno više od 250 naručilaca, dok je za oblast zaštite konkurencije u javnim nabavkama i primene različitih tehnika i instrumenata obučeno preko 170 naručilaca.

Jedna od najvažnijih tema ove godine je bila upravljanje ugovorima i istraživanje tržišta, za koju je obučeno preko 200 naručilaca. Takođe, održano je osam obuka na temu poboljšanja učinka ponuđača u postupcima javnih nabavki na kojima je obučeno preko 230 ponuđača, a obuke su organizovane i za predstavnike Kancelarije za javne nabavke, Republičke komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki i Budžetske inspekcije koja je zadužena za kontrolu izvršenja ugovora o javnim nabavkama.

Projekat je podržao i izuzetno značajan, sa stanovišta primene propisa, okrugli sto na kome su najvažnije institucije u sistemu javnih nabavki usaglašavale svoje stavove o Zakonu o javnim nabavkama sa ciljem razmene iskustava i otklanjanja nedoumica, kako bi se u najvećoj meri sprečile neusaglašenosti u primeni Zakona o javnim nabavkama. Okrugli sto je održan 25. septembra, a učesnici su bili predstavnici Kancelarije za javne nabavke, Republičke komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, Budžetske inspekcije i Državne revizorske institucije.

Uz podršku Sida projekta, od trećeg kvartala 2025. godine u funkciji je nova internet stranica Kancelarije za javne nabavke (www.ujn.gov.rs), a sva relevantna dokumentacija (akcioni planovi, smernice, primeri konkursnih dokumentacija, dokumentacija potrebna za službenika za javne nabavke i slično) je sada preglednija, sistematičnija i dostupnija korisnicima.

Imovina, investicije i energetika

Usvojeni propisi

Sve promene vlasničke strukture od 1. oktobra moraju da se prijave u roku od 15 dana, a centralnu evidenciju vodiće Agencija za privredne registre (APR) i to u elektronskoj formi shodno izmenama [Zakona o Centralnoj evidenciji stvarnih vlasnika \(„Službeni glasnik RS“, br. 19/2025... 60/2025 – ispravka\)](#). Privredna

društva koja već posluju dužna su da do 30. novembra unesu i usklade podatke sa izmenjenim zakonom, dok novi privredni subjekti obavezu unosa vlasnika imaju odmah prilikom osnivanja.

Veću transparentnost u poslovanju javnih preduzeća trebalo bi da donese primena [Uredbe o sadržini, izradi, rokovima i načinu dostavljanja planova i periodičnih izveštaja društava kapitala u vlasništvu Republike Srbije](#) ("Službeni glasnik RS" br. 59/2025). Uredbom su propisane promene u načinu na koji javna preduzeća (društva kapitala u vlasništvu države – ukupno njih 25) planiraju poslovanje i podnose izveštaje o postignutim rezultatima.

Vrednost boda za utvrđivanje nagrade za posao javnog beležnika je povećana sa 150 na 180 dinara izmenama i dopunama [Javnobeležničke tarife](#) ("Službeni glasnik RS" br. 91/2014... 59/2025). Za pojedine poslove određen je i veći broj bodova, što u praksi znači poskupljenje njihovih usluga.

Uslovi koji treba da olakšaju otplatu kredita a koje su davaoci kredita dužni da ponude korisnicima propisani su [Odlukom o olakšicama u otplati kredita](#) ("Službeni glasnik RS", br. 78/2025). Odlukom je propisana obaveza davaoca kredita da primeni razumne mere koje korisniku olakšavaju otplatu kredita, ukoliko u toku trajanja ugovornog odnosa nastupe okolnosti koje korisnika dovode u teško imovinsko stanje ili druge bitne okolnosti na koje korisnik ne može da utiče. Davaoci kredita biće u obavezi da preduzimaju aktivnosti radi praćenja pojedinačnih kredita i da, po utvrđivanju ranih znakova problema u njihovoj otplati, pozovu korisnike i informišu ih o mogućnostima za ostvarivanje olakšica u otplati kredita. Odluka se primenjuje od 15. oktobra.

Nacrti propisa

Svi objekti izgrađeni na teritoriji Republike Srbije biće evidentirani primenom najnovijih digitalnih tehnologija, a potom i upisani u katastar nepokretnosti prema [Predlogu zakona o posebnim uslovima za evidentiranje i upis prava na nepokretnostima](#). Zakonom se predlaže uspostavljanje jedinstvenog, centralizovanog i digitalizovanog sistema upisa prava svojine na objektima i zemljištu ispod njih, kojim upravlja Agencija za prostorno planiranje i urbanizam, povezana sa Republičkim geodetskim zavodom (RGZ), dok lokalne samouprave obezbeđuju unos i ažuriranje podataka na svojoj teritoriji.

Da bi se nepokretnost upisala, potrebno je prijaviti objekat putem digitalne platforme koja će ukrštati podatke iz prijave sa podacima o objektima i vlasnicima iz javnih evidencija, da bi se utvrdili nosioci prava svojine. Predviđeno je da u roku od 30 dana od stupanja na snagu zakona lokalne samouprave unesu svoje zoning planove na platformu, zatim Agencija u roku od 15 dana proverava dostavljene podatke, a nakon toga počinje da teče rok od 60 dana u kome građani mogu podnose prijave. Agencija upoređuje podatke iz prijava i javnih evidencija i donosi odluku ili obaveštava podnosioca ako je potrebno rešiti prethodna pitanja.

Ukoliko je odluka pozitivna - Agencija izdaje potvrdu i dostavlja je RGZ-u koji vrši prioritetni upis prava svojine, a ukoliko je odluka negativna Agencija obaveštava podnosioca prijave i nadležnog građevinskog inspektora. Naknada za evidentiranje objekata propisana je u rasponu od 100 do 1.000 evra, u zavisnosti od lokacije objekta.

NALED je kao član radne grupe Vlade Republike Srbije učestvovao u izradi Predloga zakona. Podsećamo da je NALED, nakon sprovedenih analiza i širokog javno-privatnog dijaloga, 2023. godine izradio koncept modela univerzalnog upisa nepokretnosti i vlasništva u katastar (*Okvirni predlog sveobuhvatne reforme upravljanja i raspolaganja nepokretnostima u Srbiji*), koji je poslužio kao osnova za određena rešenja sadržana u Predlogu zakona. Usvajanjem ovog propisa biće realizovane i ključne preporuke Saveza za imovinu i investicije i BFC kluba, koje su već godinama uključene u prvih 10 prioriternih preporuka Sive knjige (preporuke 5.1 Ubrzati i digitalizovati postupak ozakonjenja i 5.6 Uspostaviti efikasan mehanizam za utvrđivanje i upis svojinskih prava).

Ukoliko isprava za upis ne ispunjava opšte uslove za upis imaoca prava koji su propisani Zakonom o državnom premeru i katastru predviđeni su posebni slučajevi upisa imaoca prava shodno Predlogu zakona o izmenama i dopunama zakona o državnom premeru i katastru. Uočeno je da veliki deo nasleđenih problema nije vezan za spornu prirodu pravnih odnosa na nepokretnosti, već da je formalne prirode (odnosi se na specifične katastarske uslove za upis), kao i da se neki od tih formalnih problema ponavljaju, te da bi njihovim liberalnijim regulisanjem značajno bili unapređeni postupci upisa imaoca prava. Pored toga, značajnu novinu predstavlja i obaveza profesionalnih korisnika (lica/organi kojima je dodeljeno pravo da putem e-šaltera vrše uvid/preuzimaju podatke iz katastra, i da podnose/preuzimaju dokumente u vezi sa upisom u katastar) da pohađaju i završe obuku za korišćenje geodetsko-katastarskog informacionog sistema, organizovanu od strane Republičkog geodetskog zavoda.

Obaveza Republičke direkcije za imovinu Republike Srbije da pre oglašavanja za otuđenje neizgrađenog građevinskog zemljišta u javnoj svojini pribavi saglasnost Vlade Republike Srbije propisana je Predlogom zakona o izmenama i dopunama zakona o planiranju i izgradnji. Značajnu novinu predstavlja i omogućavanje probnog rada na državnim putevima, čija je izgradnja u potpunosti završena i koji ispunjavaju tehničke i bezbednosne uslove za puštanje u saobraćaj, ali ne ispunjavaju druge uslove za dobijanje upotrebne dozvole. Dokumentacija u vezi sa uklanjanjem objekta kao i stručna kontrola tehničke dokumentacije ubuduće će se podnositi i kontrolisati elektronskim putem, a propisane su i strožije kazne za investitore koji izvode radove bez građevinske dozvole odnosno rešenja o odobrenju za izvođenje radova.

Predmet izvršenja radi namirenja novčanog potraživanja ne može biti jedina nepokretnost u isključivoj svojini izvršnog dužnika, koja služi zadovoljenju njegovih stambenih potreba prema Predlogu izmena i

dopuna Zakona o izvršenju i obezbeđenju. Pored ostalog, uslovi su da je reč o jedinoj nepokretnosti izvršnog dužnika, da je dužina trajanja prijavljenog prebivališta na adresi nepokretnosti najmanje pet godina pre podnošenja predloga za izvršenje, a veličina predmetne nepokretnosti ograničena je na 60 kvadratnih metara. U cilju obezbeđenja adekvatne zaštite stečenih prava hipotekarnih poverilaca NALED je, početkom septembra, Ministarstvu pravde uputio inicijativu za podnošenje amandmana na Predlog izmena i dopuna Zakona o izvršenju i obezbeđenju.

Redefinisanje kruga mogućih investitora (trenutno je to samo država Srbija) i uspostavljanje novog režima za korišćenje objekata, a koji potencijalno menjaju način upravljanja budućim kompleksom predviđeni su Predlogom zakona o izmenama i dopunama Zakona o posebnim postupcima radi realizacije međunarodne specijalizovane izložbe EXPO BELGRADE 2027. Predlogom zakona investitor, pored države Srbije, može biti i “jedinica lokalne samouprave” i “imaoci javnih ovlašćenja”. Predlog zakona predviđa da objekti i prateća infrastruktura obuhvaćeni Prostornim planom, ali i oni koji nisu, a služe realizaciji projekta, mogu biti pušteni u rad odmah po izdavanju pozitivnog izveštaja Komisije za tehnički pregled - najduže na period od 24 meseca. Novine se odnose i na izdavanje privremenih građevinskih dozvola za postavljanje i uklanjanje paviljona učesnika. Uz zahtev se neće tražiti lokacijski uslovi, a dozvola se izdaje na ime investitora i učesnika kao finansijera, uz njihovu saglasnost. Po otvaranju i korišćenju objekata, jedinice lokalne samouprave i javne službe biće obavezne da preuzmu održavanje površina javne namene, koje su obuhvaćene Prostornim planom.

Javna rasprava o Nacrtu Strategije upravljanja mineralnim i drugim geološkim resursima Republike Srbije za period od 2025. do 2040. godine, sa projekcijom do 2050. godine okončana je u septembru. Od početka izrade (krajem februara 2024. godine) sprovedene su javne konsultacije, pripremljen je nacrt, izrađena je Strateška procena uticaja na životnu sredinu i pokrenuta je procedura prekogranične procene u skladu sa Zakonom o planskom sistemu. Učešće NALED-a, kao člana Radne grupe, pretežno se odnosilo na prepoznavanje inovativnih pristupa u oblasti zaštite životne sredine, pre svega na mogućnost primene tehnologije razvijene na Hemijskom fakultetu Univerziteta u Beogradu, koja omogućava preradu niskokvalitetnog uglja i pepela primenom tzv. „zelene hemije“, u cilju izdvajanja korisnih elemenata i proizvodnje huminskih kiselina.

Napominjemo da su do 21. oktobra na javnoj raspravi bili nacrti dva poreska zakona koji su ključni za zelenu tranziciju Srbije – Nacrt zakona o porezu na emisije gasova sa efektom staklene bašte i Nacrt zakona o porezu na uvoz ugljenično intenzivnih proizvoda. Detaljnije informacije o ovoj temi možete pronaći u delu *Konkurentnost, porezi i neporeske dažbine.*

Ostale državne aktivnosti

Sve banke u Srbiji koje odobravaju potrošačke i gotovinske kredite u dinarima, kao i stambene kredite, bile su u obavezi da do 15. septembra objave svoje posebne ponude kredita za zaposlene i penzionere s redovnim mesečnim primanjima do 100.000 dinara (odnosno više od toga u skladu s poslovnom odlukom banke). Ponude, koje su sada dostupne na internet prezentacijama svih banaka koje odobravaju ove kredite, sadrže povoljnije uslove kreditiranja u odnosu na standardnu ponudu konkretne banke, uključujući niže kamatne stope i neplaćanje naknada za obradu kreditnih zahteva. Kompletan spisak svih ponuda objavljen je na [sajtu Narodne banke Srbije](#).

Agencija za prostorno planiranje i urbanizam raspisala je javnu nabavku za izradu digitalnog portala za Centralni registar planske dokumentacije sa braunfild lokacijama, a ponude se mogu podneti do 20. oktobra. U skladu sa važećim Zakonom o planiranju i izgradnji svi planski dokumenti evidentiraju se u Centralnom registru planskih dokumenata i biće dostupni zainteresovanim licima i u elektronskom obliku, putem interneta, bez naknade. NALED-ov Savez za imovinu i investicije paralelno sprovodi istraživanje na lokalnu za potrebe izrade Analize pokrivenosti prostornim planovima na teritoriji lokalnih samouprava.

Aktivnosti NALED-a

Sredinom avgusta NALED je Ministarstvu državne uprave i lokalne samouprave uputio inicijativu za osnivanje radne grupe radi rešavanja problema faktičke eksproprijacije. Inicijativa je upućena nakon što je, u julu 2025. godine, NALED izradio [Analizu na temu faktičke eksproprijacije](#) u Srbiji i nakon sastanka održanog sa ministarkom državne uprave i lokalne samouprave, na kome je NALED izneo konkretne predloge za rešavanje ovog složenog problema koji opterećuje budžete velikog broja lokalnih samouprava u Srbiji (preporuka 1.7 - Urediti postupak eksproprijacije iz Sive knjige 17).

NALED je započeo izradu analize nivoa registrovane imovine u svojini države. U okviru projekta „Efikasnije javne nabavke i održivi lanci snabdevanja (ESG) za unapređenje konkurentnosti“, uz podršku Švedske agencije za međunarodni razvoj i saradnju (Sida), pokrenuta je izrada nove analize koja je od značaja za unapređenje upravljanja javnom imovinom u Srbiji. Analiza se odnosi na utvrđivanje stepena upisane javne svojine u katastar nepokretnosti u odnosu na državnu i ostale oblike svojine. Ovaj dokument se izrađuje na inicijativu i za potrebe Republičke direkcije za imovinu Republike Srbije, a poslužiće kao osnova za procenu vrednosti javne imovine i reformu registra javne svojine, u skladu sa poslednjim izmenama Zakona o javnoj svojini.

Usklađivanje sa propisima EU

Petim revidiranim Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina EU (NPAA) za period 2024-2027. godine predviđeno je da tokom trećeg kvartala ove godine bude doneto dva pravilnika, a donet je samo jedan, krajem marta ove godine.

Hrana i poljoprivreda

Usvojeni propisi

Proizvod koji je deklarisan do 1. avgusta 2025. godine, a koji ne ispunjava propisane zahteve, može biti u prometu do isteka roka trajanja, a najkasnije do 31. decembra 2025. godine, prema izmenjenoj [Uredbi o dodatnim zahtevima za stavljanje na tržište proizvoda koji sadrže palmino ulje, palminu mast, odnosno druga biljna ulja i masti](#) ("Službeni glasnik RS", br. 47/2025, 66/2025). Takođe, uredbom je zabranjeno slikovno prikazivanje tih proizvoda.

Novim poljoprivrednim gazdinstvima, upisanim u Registar poljoprivrednih gazdinstava u tekućoj godini, omogućeno je pravo na podsticaj od 20.000 dinara po grlu, izmenom [Pravilnika o uslovima i načinu ostvarivanja prava na podsticaje u stočarstvu za krave za uzgoj teladi za tov](#) ("Službeni glasnik RS" br. 27/2023, ..., 75/2025).

Proizvodi hrane i dijetetski proizvodi koji nose trgovački naziv ili brend i nisu usklađeni sa važećim pravilnikom, a stavljeni su na tržište pre 1. januara 2017. godine, mogu se prodavati do 1. januara 2026. godine, što je predviđeno izmenom [Pravilnika o prehrambenim i zdravstvenim izjavama koje se navode na deklaraciji hrane](#) ("Službeni glasnik RS" br. 51/2018, ..., 62/2025). Što se tiče dijetetskih proizvoda, oni mogu nepromenjeni ostati na tržištu do pristupanja Republike Srbije Evropskoj uniji.

Nacrti propisa

U cilju podizanja bezbednosti domaćih prehrambenih proizvoda na viši nivo i njihovog boljeg pozicioniranja na inostranim tržištima, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede pokrenulo je javnu raspravu o [Nacrtu zakona o službenim kontrolama i Nacrtu zakona o bezbednosti hrane](#).

Javna rasprava Nacrta zakona o službenim kontrolama održana je od 10. do 30. septembra. Nacrt zakona donosi važne izmene, poput uvođenja službenih kontrola bez prethodne najave, sa ciljem da se uspostavi usklađena organizacija službenih kontrola i drugih službenih aktivnosti u poljoprivredno – prehrambenom lancu.

Važeći Zakon o bezbednosti hrane predstavlja skup propisa za sve subjekte u lancu ishrane. Jedna od novina Nacrta zakona o bezbednosti hrane je izdvajanje oblasti hrane za životinje u poseban zakon. Ovaj zakon se donosi radi usklađivanja sa pravnim tekovinama EU. Na sednici Saveza za hranu i poljoprivredu predstavljeni su nacrti navedenih zakona, a najveći deo komentara članova odnosio se na vremensku dinamiku njihovog stupanja na snagu (što je prema najavama 1. mart 2026. godine), kao i na planirani rok za usvajanje oko 30 najavljenih podzakonskih akata koji će pratiti ove zakone.

Usklađivanje sa propisima EU

Iako je Petim revidiranim Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina EU (NPAA) za period 2024-2027. godine predviđeno da tokom trećeg kvartala ove godine bude doneto osam propisa (tri zakona i pet pravilnika), nijedan propis nije usvojen.

Zdravstvo

Nacrti propisa

Smanjenje administrativnog opterećenja zaposlenih, ubrzavanje postupka, kao i povećanje pravne sigurnosti procesa otvaranja bolovanja biće omogućeno digitalizacijom postupka i korišćenjem softverkog rešenja e-Bolovanje - Poslodavac. Naime, u trećem kvartalu je započeta izrada Nacrta Zakona o razmeni podataka, dokumenata i obaveštenja u slučaju nastupanja privremene sprečenosti za rad korišćenjem softverskog rešenja „e-Bolovanje – Poslodavac”, sa planiranom primenom od 1. januara 2026. godine za poslodavce, odnosno od 1. januara 2027. godine za preduzetnike. Predlagač zakona je Kancelarija za IT i eUpravu, a u izradi su učestvovali i Ministarstvo zdravlja, Republički fond za zdravstveno osiguranje (RFZO), Ministarstvo finansija, Ministarstvo privrede i Ministarstvo za rad, zapošljavanje, boračka i socijalna pitanja.

Softversko rešenje „e-Bolovanje – Poslodavac“ predviđa uvođenje centralizovanog sistema elektronske komunikacije između izabranih lekara, poslodavaca i RFZO, a novi zakon treba da definiše obaveze poslodavaca u pogledu prijema potvrda i izveštaja o privremenoj sprečenosti za rad, podnošenja zahteva za obračun naknade zarade i vođenja prigovora putem elektronskog sistema, što bi trebalo da smanji administrativne barijere i ubrza postupak. Nakon sprovedenog procesa konsultacija i dostavljanja komentara zainteresovanih strana na nacrt zakona, u NALED-u je u saradnji sa Kancelarijom za IT i eUpravu organizovana prva od četiri javne rasprave, sa ciljem uključivanja stručne i šire javnosti i unapređenja predloga. Digitalizacija bolovanja je jedna od dugogodišnjih preporuka privrede iz NALED-ove Sive knjige, a usvajanjem ovog zakona može se očekivati njeno rešavanje.

Usklađivanje sa propisima EU

Peti revidirani Nacionalni program za usvajanje pravnih tekovina EU (NPAA) za period 2024-2027. godine ne predviđa donošenje propisa u trećem kvartalu, a ni tri propisa (dva zakona i jedan pravilnik) čije je usvajanje bilo planirano u drugom tromesečju nisu u međuvremenu doneta.

Zaštita životne sredine

Nacrti propisa

Kredit u visini od 50 miliona evra za gašenje, odnosno uklanjanje iz upotrebe ekoloških štetnih kotlarnica koje koriste fosilna goriva (ugalj ili mazut) predviđen je Predlogom Zakona o potvrđivanju Ugovora o zajmu (Projekat unapređenja kvaliteta vazduha u Srbiji) između Republike Srbije i Evropske banke za obnovu i razvoj. Cilj sprovođenja Projekta je da se zastareli i zagađujući sistemi grejanja zamene modernim i održivim sistemima u nekoliko jedinica lokalnih samouprava širom Republike Srbije. Podrška održivim izvorima toplotne energije predviđa upotrebu sredstava zajma za investiranje u toplotne pumpe, industrijsku otpadnu toplotu, biomasu, kao i za priključenje na mrežu daljinskog sistema grejanja ili gasovodnu mrežu, shodno mogućnostima. Javni subjekti na centralnom i lokalnom nivou u gradovima i opštinama sa zabeleženim emisijama štetnih gasova iznad graničnih vrednosti, pre svega u Beogradu, Nišu, Valjevu, Zaječaru, Novom Pazaru i Smederevu, biće određeni kao korisnici raspoloživih sredstava. Očekuje se da realizacija Projekta donese višestruke koristi u energetsom i ekološkom sektoru u vidu značajnog smanjenja emisije CO₂ širom Srbije i umanjenja udela uvezenih energetskih izvora i ukupnih troškova za potrošnju energije za korisnike u javnom sektoru. Dodatno, očekivanja su da će primena Projekta predstavljati ključan korak u dekarbonizaciji sektora grejanja i hlađenja i dati doprinos značajnom poboljšanju kvaliteta vazduha, uz prelazak na niskougljenične metode isporuke toplotne energije.

U cilju kvalitativnog unapređenja sistema upravljanja otpadom u Republici Srbiji, Ministarstvo zaštite životne sredine formiralo je Radnu grupu za izradu Nacrta zakona o izmenama i dopunama Zakona o upravljanju otpadom. Polazne osnove, pored rada na preciziranju postojećih termina, predviđaju i uvođenje novih izraza u zakon, poput „otpad od hrane“ i „regeneracija otpadnih ulja“. Dodatno, planirano je preciznije definisanje proširene odgovornosti proizvođača, uvođenje obaveza za sakupljače otpada, kao i regulisanje upravljanja posebnim tokovima otpada. Takođe, predviđene su izmene u delu proširenja ovlašćenja inspektora u vršenju poslova inspeksijskog nadzora, uvođenje dodatnih obaveza za operatere deponija uz obavezan monitoring i obaveze obaveštavanja nadležnih organa za izdavanje dozvola o svakom značajnom uticaju na životnu sredinu uočenom tokom kontrole. Iako NALED nije član radne grupe, Savez

za zaštitu životne sredine ovaj proces aktivno prati, a u toku je prikupljanje i priprema komentara koji će biti dostavljeni resornom ministarstvu.

Napominjemo da su do 21. oktobra na javnoj raspravi bili nacrti dva poreska zakona koji su ključni za zelenu tranziciju Srbije – Nacrt zakona o porezu na emisije gasova sa efektom staklene bašte i Nacrt zakona o porezu na uvoz ugljenično intenzivnih proizvoda. Detaljnije informacije o ovoj temi možete pronaći u delu *Konkurentnost, porezi i neporeske dažbine*.

Usklađivanje sa propisima EU

Petim revidiranim Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina EU (NPAA) za period 2024-2027. godine nije predviđeno donošenje propisa u trećem tromesečju, a ni planirani propisi iz drugog kvartala (jedan program i šest pravilnika) nisu doneti u međuvremenu.



SPROVOĐENJE PREPORUKA SIVE KNJIGE 17

Poseban segment Kvartalnog izveštaja posvećen je monitoringu rešavanja preporuka iz Regulatorne Biblije NALED-a. Siva knjiga je redovna godišnja publikacija koja identifikuje ključne administrativne probleme privrede u Srbiji i daje konkretne predloge Vladi i nadležnim institucijama za njihovo rešavanje. Siva knjiga 17, koja je promovisana na godišnjoj Skupštini NALED-a krajem maja, sadrži 100 odabranih preporuka članova NALED-a i šire stručne javnosti za smanjenje administrativnog opterećenja i unapređenje poslovnog ambijenta.

Tokom trećeg kvartala članovi i predstavnici Izvršne kancelarije NALED-a su, kroz učešće u brojnim radnim grupama Vlade i ministarstava, radili na pripremi komentara i sugestija na nacрте, predloge i izmene propisa, čije će usvajanje i primena doprineti rešavanju preporuka Sive knjige 17, i to:

Preporuka 1.7 - Urediti postupak eksproprijacije – NALED je resornom ministarstvu uputio inicijativu za osnivanje radne grupe radi rešavanja problema faktičke eksproprijacije, a dalji rad na pripremi propisa i njegovo usvajanje će doprineti rešavanju ove višegodišnje preporuke.

Preporuka 1.8. - Omogućiti elektronsko plaćanje svih neporeskih nameta – kroz rad Radne grupe Ministarstva finansija za podršku razvoju arhitekture sistema za elektronsko plaćanje neporeskih prihoda, pre svega putem sprovođenja aktivnosti uparivanja postupaka iz iz Registra administrativnih postupaka i Kataloga postupaka.

Preporuka 3.2 – Uspostaviti jedinstveni elektronski zdravstveni karton i evidenciju resursa u zdravstvu i 3.7 – Uvesti sistem eBolovanja – Pružanje aktivne podrške Ministarstvu zdravlja u pripremi podzakonskih akata, koji treba bliže da urede sadržaj i uspostavljanje e-Kartona, aktivna uloga u procesu pripreme nacрта zakona o e-Bolovanju, kroz prikupljanje komentara članova u procesu konsultacija, podrška Kancelariji za IT i eUpravu u organizaciji javne rasprave, kao i podrška u pilotiranju sistema e-Bolovanje-Poslodavac.

Preporuka 5.1 Ubrzati i digitalizovati postupak ozakonjenja i 5.6 Uspostaviti efikasan mehanizam za utvrđivanje i upis svojinskih prava - NALED je, kao član radne grupe Vlade Republike Srbije, učestvovao u izradi Predloga zakona o posebnim uslovima za evidentiranje i upis prava na nepokretnostima, čije će usvajanje doprineti rešavanju ovih višegodišnjih preporuka.

Preporuka 8.8 - *Uvesti nacionalni mehanizam za oporezivanje ugljenika komplementaran CBAM-u EU* – Donošenje Zakona o porezu na emisije gasova sa efektom staklene bašte i Zakona o porezu na uvoz ugljenično intenzivnih proizvoda doprineće rešavanju nove preporuke iz Sive knjige 17.

Preporuka - 11.2 - *Omogućiti upotrebu kvalifikovanih elektronskih sertifikata u inostranstvu i u Srbiji, i 9.1 - Omogućiti istovremenu promenu prebivališta u ličnoj karti i drugim ličnim dokumentima* - rad na izmenama Zakona o elektronskom dokumentu, elektronskoj identifikaciji i uslugama od poverenja u elektronskom poslovanju koji treba da doprinese rešavanju ove dve preporuke.

Preporuka 11.3 - *Smanjiti troškove postavljanja širokopojasne infrastrukture* – rad na izradi Nacrta zakona o merama za smanjenje troškova postavljanja elektronskih komunikacionih mreža vrlo visokog kapaciteta (Zakon o širokopojasnoj komunikacionoj infrastrukturi), koji se nalazi na javnoj raspravi, kao i usvajanjem Uredbe o uslovima i kriterijumima usklađenosti državne pomoći za širokopojasne mreže.

Preporuka 15.6 - *Izmeniti sistem procene uticaja baznih stanica mobilne telefonije na životnu sredinu* – Nakon sprovedenih javnih konsultacija u drugom kvartalu, nastavljen je rad na izradi Nacrta uredbe o Listi projekata za koje je obavezna procena uticaja na životnu sredinu, koja predviđa brisanje radio-baznih stanica mobilne telefonije iz Liste 2. Istovremeno, nastavljen je rad na Nacrtu zakona o zaštiti od nejonizujućih zračenja, a nova verzija nacrta se očekuje u narednom periodu.



ANEKS 1 – LISTA DONETIH PROPISA U III KVARTALU 2025.

Konkurentnost, porezi i neporeske dažbine (5)

- Uredba o prestanku važenja Uredbe o ograničenju visine cena osnovnih životnih namirnica ("Sl. glasnik RS", br. 59/2025)
- Uredba o posebnim uslovima za obavljanje trgovine za određenu vrstu robe ("Sl. glasnik RS", br. 76/2025 i 78/2025)
- Uredba o izgledu kontrolne akcizne markice, kontrolne akcizne markice sa QR kodom, vrsti podataka na markici, načinu i postupku odobravanja i izdavanja markica, vođenja evidencije o odobrenim i izdatim markicama i obeležavanju akciznih proizvoda kontrolnim akciznim markicama, odnosno kontrolnim akciznim markicama sa QR kodom, kao i vrsti pojedinačnog pakovanja kafe za krajnju potrošnju koje se obeležava kontrolnom akciznom markicom („Sl. glasnik RS“, br. 78/2024 i 70/2025)
- Uredba o usklađivanju nomenklature Carinske tarife za 2025. godinu („Sl. glasnik RS“, br. 73/2025)
- Odluka o iznosima minimalnih akciza za duvanske prerađevine („Sl. glasnik RS“, br. 68/2025)

Radno pravo, inovacije i preduzetništvo (2)

- Uredba o utvrđivanju Programa podrške razvoju starih i umetničkih zanata i poslova domaće radinosti u 2025. godini („Sl. glasnik RS“ br. 81/2025)
- Uredba o utvrđivanju Programa podsticanja razvoja preduzetništva kroz finansijsku podršku za žensko preduzetništvo u 2025. godini („Sl. glasnik RS“ br. 81/2025)

Digitalizacija (6)

- Uredba o uslovima i kriterijumima usklađenosti državne pomoći za širokopojasne mreže („Sl. glasnik RS“, br. 77/2025).
- Uredba o utvrđivanju Plana namene radiofrekvencijskih opsega („Sl. glasnik RS“, br. 9/2024, 31/2025 i 76/2025)
- Pravilnik o uslovima dodele i korišćenja radiofrekvencijskog spektra („Sl. glasnik RS“, br. 91/2024, 80/2025)
- Pravilnik o parametrima kvaliteta, merilima i kriterijumima za obavljanje univerzalne poštanske usluge („Sl. glasnik RS“, br. 78/2025)

- Pravilnik o usklađivanju visine taksi za pružanje usluga iz nadležnosti Regulatornog tela za elektronske komunikacije i poštanske usluge („Službeni glasnik RS”, br. 77/2025)
- Pravilnik o visini i načinu plaćanja taksi za pružanje usluga iz nadležnosti Regulatornog tela za elektronske komunikacije i poštanske usluge („Službeni glasnik RS“, br. 92/2024, 95/2024, 77/2025)

Javne nabavke

- U ovoj oblasti nije donet nijedan propis tokom trećeg tromesečja 2025. godine.

Imovina, investicije i energetika (4)

- Zakon o Centralnoj evidenciji stvarnih vlasnika („Sl. glasnik RS“, br. 19/2025... 60/2025 – ispravka)
- Uredba o sadržini, izradi, rokovima i načinu dostavljanja planova i periodičnih izveštaja društava kapitala u vlasništvu Republike Srbije ("Sl. glasnik RS" br. 59/2025)
- Javnobeležnička tarifa ("Sl. glasnik RS" br. 91/2014... 59/2025)
- Odluka o olakšicama u otplati kredita ("Službeni glasnik RS", br. 78/2025)

Hrana i poljoprivreda (11)

- Uredba o vanrednoj interventnoj meri podrške pravnim licima i preduzetnicima koji skladište malinu i višnju roda 2022. godine radi izmirenja obaveza prema proizvođačima ("Sl. glasnik RS", br. 55/2023, ..., 58/2025)
- Uredba o utvrđivanju Programa izvođenja radova na zaštiti, uređenju i korišćenju poljoprivrednog zemljišta za 2025. godinu ("Sl. glasnik RS", br. 59/2025)
- Uredba o obaveznoj proizvodnji i prometu hleba od brašna „T-500“ ("Sl. glasnik RS", br. 44/2025 i 59/2025)
- Uredba o utvrđivanju Godišnjeg programa mera za sprovođenje odgajivačkog programa za 2025. godinu ("Sl. glasnik RS", br. 66/2025)
- Uredba o dodatnim zahtevima za stavljanje na tržište proizvoda koji sadrže palmينو ulje, palminu mast, odnosno druga biljna ulja i masti ("Sl. glasnik RS", br. 47/2025, 66/2025)
- Uredba o raspodeli podsticaja u poljoprivredi i ruralnom razvoju u 2025. godinu ("Sl. glasnik RS", br. 8/2025, ..., 81/2025)
- Uredba o utvrđivanju Državnog programa pomoći registrovanim poljoprivrednim gazdinstvima i građanima – poljoprivrednim proizvođačima za otklanjanje posledica požara na područjima zahvaćenim požarima u junu, julu i avgustu 2025. godine ("Sl. glasnik RS", br. 66/2025, ..., 76/2025)

- Pravilnik o maksimalnim koncentracijama određenih kontaminenata u hrani ("Sl. glasnik RS", br. 73/2024, ..., 61/2025)
- Pravilnik o prehrambenim i zdravstvenim izjavama koje se navode na deklaraciji hrane ("Sl. glasnik RS", br. 51/2018, ..., 62/2025)
- Pravilnik o uslovima i načinu ostvarivanja prava na podsticaje u stočarstvu za krave za uzgoj teladi za tov ("Sl. glasnik RS", br. 27/2023, ..., 75/2025)
- Pravilnik o podsticajima za investicije u fizičku imovinu poljoprivrednog gazdinstva za nabavku novog traktora ("Sl. glasnik RS", br. 28/2025, ..., 78/2025)

Zdravstvo (5)

- Pravilnik o galenskim lekovima koji se upotrebljavaju u humanoj medicini ("Sl. glasnik RS", br. 68/2025)
- Pravilnik o najvišem iznosu naknada troškova za medicinsko-tehnička pomagala koja se izdaju na teret sredstava obaveznog zdravstvenog osiguranja ("Sl. glasnik RS", br. 33/2024 i 71/2025)
- Pravilnik o bližim uslovima za obavljanje zdravstvene delatnosti u zdravstvenim ustanovama i drugim oblicima zdravstvene službe ("Sl. glasnik RS", br. 43/2006, ... 75/2025)
- Pravilnik o načinu i organizaciji obavljanja hitne medicinske pomoći ("Sl. glasnik RS", br. 79/2025)
- Lista lekova koji se izdaju bez lekarskog recepta i koji se mogu reklamirati u sredstvima javnog informisanja ("Sl. glasnik RS", br. 69/2025)

Zaštita životne sredine (14)

- Uredba o utvrđivanju Programa upravljanja vodama u 2025. godini („Sl. Glasnik RS“, br. 12/2025,...,70/2025)
- Uredba o utvrđivanju Opšteg plana za odbranu od poplava („Sl. Glasnik RS“, br. 70/2025)
- Uredba o proglašenju Predela izuzetnih odlika „Planina Jelica“ ("Sl. glasnik RS", br. 64/2025)
- Odluka o izradi Prostornog plana područja posebne namene sliva akumulacije "Svrčakovo" na životnu sredinu ("Sl. glasnik RS", br. 29/2025)
- Odluka o izradi Prostornog plana područja posebne namene tehnološkog kompleksa za proizvodnju cementa i elemenata na bazi cementa Ratari-Jazovnik ("Sl. glasnik RS", br. 64/2025)
- Odluka o izradi Prostornog plana područja posebne namene Parka prirode "Golija" ("Sl. glasnik RS", br. 66/2025)
- Odluka o izradi Prostornog plana područja posebne namene vodosnabdevanja opštine Koceljeva sa Mačvanskog regionalnog sistema vodosnabdevanja ("Sl. glasnik RS", br. 66/2025)

- Odluka o izradi Strateške procene uticaja izmena i dopuna Prostornog plana područja posebne namene sliva akumulacije "Selova" na životnu sredinu ("Sl. glasnik RS", br. 66/2025)
- Odluka o izradi Strateške procene uticaja Izmjena i dopuna Prostornog plana područja posebne namene turističke destinacije Kučajske planine na životnu sredinu ("Sl. glasnik RS", br. 48/2025)
- Odluka o izradi Strateške procene uticaja prostornog plana područja posebne namene infrastrukturnog koridora železničke pruge Pančevo-Subotica na životnu sredinu ("Sl. glasnik RS", br. 29/2025)
- Odluka o izradi Strateške procene uticaja prostornog plana područja posebne namene Borsko-Majdanpečkog rudarskog basena na životnu sredinu ("Sl. glasnik RS", br. 112/2013 i 76/2025)
- Odluka o izradi Strateške procene uticaja Prostornog plana područja posebne namene za prvu fazu projekta „Centralno-balkanski koridor na životnu sredinu ("Sl. Glasnik RS“, br. 62/2025)
- Pravilnik o sadržini i formi obaveštenja o kompleksima višeg reda čije aktivnosti mogu izazvati veliki udes sa prekograničnim efektima i sadržini konsultacije sa nadležnim organom susedne države ("Sl. glasnik RS", br 62/2025)
- Pravilnik o formi i načinu vođenja registra kompleksa ("Sl. glasnik RS", 62/2025).



ANEKS 2 – LISTA PROPISA ČIJE USVAJANJE PREDVIĐA NPAA U III KVARTALU 2025.

NALED je, u okviru petog revidiranog NPAA za period 2024-2027. godine, identifikovao ukupno 12 propisa čije je usvajanje/donošenje predviđeno u trećem tromesečju ove godine. Od 12 propisa, donet je samo jedan – Pravilnik o zahtevima eko-dizajna za kompjutere i servere, u nadležnosti Ministarstva energetike, i to u prvom kvartalu ove godine.

Redni broj	Naziv propisa
1	Zakon o izmenama i dopunama Zakona o turizmu
2	Zakon o zaštiti potrošača
3	Zakon o veterinarskim medicinskim proizvodima
4	<u>Pravilnik o zahtevima eko-dizajna za kompjutere i servere</u>
5	Pravilnik o zahtevima eko-dizajna za mašine za sušenje veša sa bubnjem za domaćinstvo
6	Zakon o stavljanju u promet drveta i drvnih proizvoda na unutrašnje tržište
7	Zakon o izmenama i dopunama Zakona o jakim alkoholnim pićima
8	Pravilnik o tržišnim standardima za jaja za leženje i piliće domaće živine
9	Pravilnik o tržišnim standardima za jaja
10	Pravilnik o kvalitetu mesa pernate živine

Redni broj	Naziv propisa
11	Pravilnik o sprovođenju mera podrške poboljšanju prehrambenih navika dece i omladine u sektoru voća i povrća, određenih prerađevina od voća i povrća, mleka i određenih mlečnih proizvoda
12	Pravilnik o učinku analitičkih metoda za rezidue farmakološki aktivnih supstanci koje se koriste u životinjama za proizvodnju hrane i o tumačenju rezultata, kao i o metodama koje će se koristiti za uzorkovanje

2025 NALED

Makedonska 30/VII, 11000 Beograd, Srbija
www.naled.rs, naled@naled.rs

Sva prava zadržana.

Ovim se daje dozvola za korišćenje, kopiranje i distribuciju sadržaja ovog dokumenta isključivo u neprofitne svrhe i uz odgovarajuće naznačenje imena, odnosno priznavanje autorskih prava NALED-a. Analize, tumačenja i zaključci izneti u ovom dokumentu ne moraju nužno reflektovati stavove predstavnika Izvršnog ili Upravnog odbora NALED-a. Svi naponi su učinjeni kako bi se osigurala pouzdanost, tačnost i ažurnost informacija iznetih u ovom dokumentu. NALED ne prihvata bilo kakav oblik odgovornosti za eventualne greške sadržane u dokumentu ili nastalu štetu, finansijsku ili bilo koju drugu, proisteklu iz ili u vezi sa korišćenjem ovog dokumenta.