



II KVARTALNI IZVEŠTAJ

Avgust 2026.

Urednik: Mihailo Gajić

Autori: Jelena Mičić, Tamara Bresjanac, Jasmina Radovanović, Todo Terzić, Sanja Knežević Mitrović, Irena Đorđević Šušić

Saradnici: Ilija Gavrilović, Petar Slavković, Jovana Stefanović, Marija Suzić, Dušan Kolundžić, Jovana Perić, Jovana Dživdžanović Joković, Dragana Šutović Ilić, Emilija Ničić, Jelena Budrak, Anastasja Radošević, Slađana Stešević, Uroš Đaković



SADRŽAJ

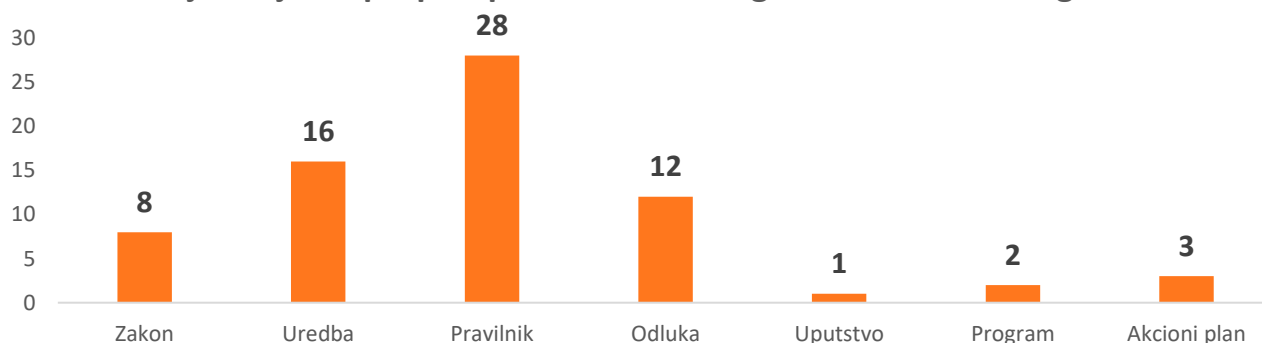
REZIME	2
UČEŠĆE NALED-a U RADNIM GRUPAMA	4
PROPISI USVOJENI U II KVARTALU 2026.	6
Konkurentnost, porezi i neporeske dažbine.....	6
Radno pravo i preduzetništvo.....	11
Digitalizacija i inovacije	13
Javne nabavke	21
Imovina, investicije i energetika.....	21
Hrana i poljoprivreda	26
Zdravstvo	27
Zaštita životne sredine	28
SPROVOĐENJE PREPORUKA SIVE KNJIGE 18	31
ANEKS 1 – LISTA DONETIH PROPISA u II KVARTALU 2026.....	33
ANEKS 2 – LISTA PROPISA ČIJE USVAJANJE PREDVIĐA NPAA II KVARTALU 2026.....	39



REZIME

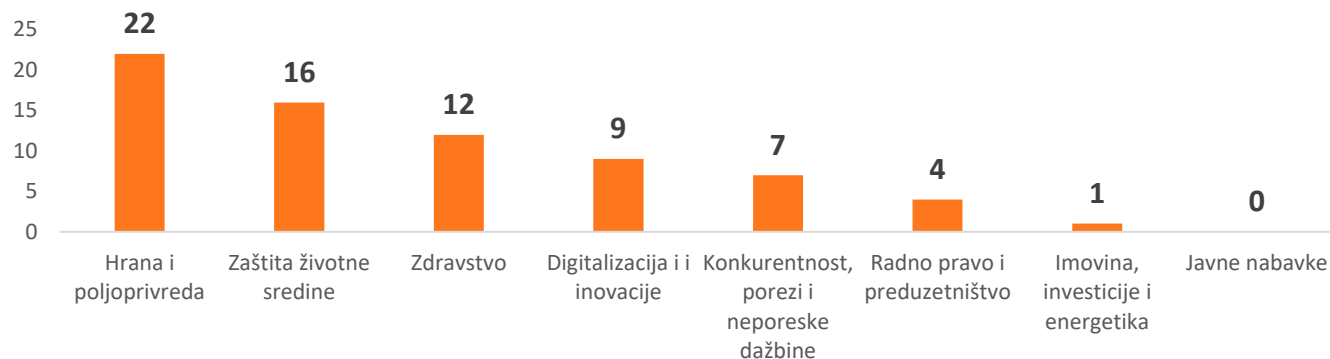
U drugom kvartalu ove godine doneto je 70 propisa (osam zakona, 57 podzakonskih akata, dva programa i tri akciona plana), što predstavlja ubrzanje regulatorne aktivnosti u odnosu na prvo tromesečje, kada je doneto 52 propisa (50 podzakonskih akata, jedan Program i jedan Akcioni plan).

Broj usvojenih propisa po vrstama u drugom kvartalu 2026. godine



Dodatno, u drugom tromesečju je doneto 19 propisa više (za 20%) u odnosu na isti period prošle godine (51 propis). Gotovo trećina (31%) svih donetih akata je iz oblasti hrane i poljoprivrede, koju prate zaštita životne sredine (16) i zdravstvo (12).

Broj usvojenih propisa u drugom kvartalu po oblastima



NALED je, u saradnji sa svojim članovima, tokom ovog kvartala sprovodio aktivnosti na pripremi priloga i inputa vezanih za izmene i pripremu novih propisa, čije su usvajanje i primena doprineli rešavanju tri preporuke iz Sive knjige 18, koje su dobile oznaku Započeto.

Peti revidirani Nacionalni program za usvajanje pravnih tekovina EU (NPAA) za period 2024-2027. godine, za drugi kvartal ove godine predviđa usvajanje 21 propisa, i to iz oblasti zaštite životne sredine (5), poljoprivrede (6), imovine (1) i digitalizacije (1), dok su preostali podeljeni u drugim oblastima koje ne pratimo kroz Kvartalni izveštaj, od kojih su doneta dva propisa vezana za plovidbu brodovima.

Detaljnija objašnjenja ključnih izmena u propisima, kao i informacije o propisima u pripremi i sa time povezanim aktivnostima NALED-a, dati su u nastavku teksta. U Aneksu 1 je spisak svih izmenjenih, usvojenih i donetih propisa, po oblastima, u periodu od aprila do kraja juna, dok je u Aneksu 2 prikazana lista svih propisa čije je donošenje predviđeno NPAA u ovom periodu.



UČEŠĆE NALED-a U RADNIM GRUPAMA

U ovoj sekciji Vam predstavljamo informacije o učešću NALED-a u radnim grupama, dok su u relevantnim odeljcima prikazane detaljnije informacije o doprinosu NALED-a i njegovih članova pripremi odgovarajućih propisa.

Radne grupe:

Do kraja juna ove godine NALED je bio uključen u rad brojnih radnih grupa, od kojih su dve novoformirane u drugom kvartalu:

1. **NOVA:** Radna grupa Ministarstva državne uprave i lokalne samouprave za **izmene i dopune Zakona o inspekcijskom nadzoru**
2. Radna grupa za **izradu Nacrta zakona o izmenama i dopunama Zakona o elektronskim komunikacijama**
3. Radna grupa za **izradu Zakona o veštačkoj inteligenciji Republike Srbije**
4. Radno telo Vlade Republike Srbije – **Koordinaciono telo za suzbijanje sive ekonomije**
5. Radna grupa Ministarstva za rad, zapošljavanje, boračka i socijalna pitanja za **izmene Zakona o bezbednosti i zdravlju na radu**
6. Radna grupa Ministarstva državne uprave i lokalne samouprave za **praćenje i usklađivanje vršenja inspekcijskog nadzora u oblasti suzbijanja neformalnog rada**
7. Radna grupa Ministarstva državne uprave i lokalne samouprave za **izradu Akcionog plana za period 2026–2030. godine za sprovođenje Strategije reforme javne uprave u Republici Srbiji – Podgrupa za tematsku oblast 4: Pružanje javnih usluga i izradu Programa razvoja elektronske uprave za period 2026–2030. godine**
8. Radna grupa Ministarstva za ljudska i manjinska prava i društveni dijalog za **izradu novog Programa za pojednostavljenje administrativnih postupaka i regulative – ePapir i pratećeg Akcionog plana za period 2026-2030. godine**
9. Radna grupa Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede za **izradu Predloga zakona o komasaciji**
10. **Radna grupa za Regenerativnu poljoprivredu** Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede radi uvođenja koncepta regenerativne poljoprivrede u nacionalno zakonodavstvo
11. Radna grupa Ministarstva finansija za **podršku razvoju arhitekture sistema za elektronsko plaćanje neporeskih prihoda**

12. Radna grupa Zavoda za intelektualnu svojinu za pripremu **Nacrta programa razvoja intelektualne svojine Republike Srbije**
13. Radna grupa Republičkog sekretarijata za javne politike za pripremu **Programa unapređenja upravljanja javnim politikama i regulatornom reformom za period 2026-2030**
14. Radna grupa Ministarstva informisanja i telekomunikacija za izradu **Nacrta zakona o izmenama i dopunama Zakona o elektronskom dokumentu, elektronskoj identifikaciji i uslugama od poverenja u elektronskom poslovanju**
15. Radna grupa Ministarstva zdravlja za pripremu **podzakonskih akata predviđenih Zakonom o zdravstvenoj dokumentaciji i evidencijama u oblasti zdravstva.**
16. Radna grupa Ministarstva finansija za izradu **nacrta zakona usklađenih sa propisima Evropske unije**
17. Radna grupa Ministarstva nauke, tehnološkog razvoja i inovacija za izradu **Strategije razvoja startap ekosistema Republike Srbije za period od 2026. do 2030. godine**



PROPISI USVOJENI U II KVARTALU 2026.

Konkurentnost, porezi i neporeske dažbine

Usvojeni propisi

Donošenjem [Zakona o trgovačkim praksama za određene vrste proizvoda \("Sl. glasnik RS", br. 35/2026\)](#) sistemski su uređeni odnosi između trgovaca i dobavljača i uvedena su pravila usmerena na sprečavanje nepoštenih trgovačkih praksi, pre svega u prometu poljoprivrednih i prehrambenih, ali i određenih neprehrambenih proizvoda od naročitog značaja za snabdevanje tržišta. Zakon uvodi obaveznu pisanu formu ugovora o snabdevanju i objedinjavanje ključnih finansijskih elemenata ugovornog odnosa, čime se povećavaju transparentnost i predvidivost poslovanja. Posebno su definisane zabranjene prakse („crna lista“), koje su uvek zabranjene bez obzira na okolnosti pojedinačnog slučaja, postojanje sporazuma ili komercijalnog opravdanog razloga. Uvedena je i „siva lista“ praksi koje su dozvoljene samo ukoliko su unapred jasno i nedvosmisleno ugovorene u pisanoj formi, poput vraćanja neprodate robe, pojedinih naknada i bonusa. Za privredu, novi okvir bi trebalo da doprinese ravnopravijem položaju učesnika u lancu snabdevanja, većoj pravnoj sigurnosti i transparentnijim odnosima između trgovaca i dobavljača, uz prelazak sa privremenog ograničavanja trgovačkih marži na sistemsko uređivanje tržišnih odnosa.

Novi regulatorni okvir za ograničavanje cena goriva nastavljen je donošenjem [Uredbe o ograničenju visine cena derivata nafte \(„Službeni glasnik RS“, br. 54/2026\)](#), kojom je zadržan model utvrđivanja maksimalnih maloprodajnih cena evrodizela i benzina BMB 95 na osnovu prosečnih veleprodajnih cena, uz propisanu maržu. Donošenjem nove Uredbe nastavljen je kontinuitet mera usmerenih na ublažavanje uticaja promena cena energenata na domaće tržište i očuvanje predvidivosti cena goriva. Za privredu je mera značajna zbog ograničavanja cenovnih pritisaka i troškova poslovanja, posebno u sektorima transporta i logistike, kao i za poljoprivrednike za koje je određene maksimalna cena od 184 dinara po litru dizela.

Interoperabilnost sistema elektronskih faktura sa sistemom elektronskih otpremnica i informacionim sistemima Poreske uprave i Uprave carine predviđena je izmenama [Pravilnika o elektronskom fakturisanju \(„Službeni glasnik RS“ br. 47/2023...30/2026\)](#). Izmenama pravilnika precizira se iskazivanje podataka u dinarima ili stranoj valuti, pravilno korišćenje pozitivnih i negativnih iznosa PDV po poreskim kategorijama,

kao i vođenje, odnosno praćenje statusa evidencija (evidentirano, korigovano i stornirano) uz automatsku integraciju podataka iz internih računa u sistem elektronskih faktura.

Nacrti propisa

Oslobađanje od carinskih i poreskih dažbina za uvoz uzoraka namenjenih istraživanju i razvoju, uključeno je u Nacrt Zakona o izmenama i dopunama Carinskog zakona. Imajući u vidu da su uvozne dažbine do sada predstavljale značajno finansijsko opterećenje, naročito za startape i druge inovativne privredne subjekte u ranim fazama razvoja, ova izmena bi trebalo da doprinese unapređenju uslova za istraživanje i razvoj, čime će biti rešena preporuka 6.2 - *Osloboditi od carinskih i poreskih dažbina uvoz uzoraka od značaja za istraživanje i razvoj* iz [Sive knjige inovacija 3.0](#). NALED je dostavio komentare na Nacrt zakona, uz preporuku da se paralelno sa usvajanjem zakona pripreme izmene relevantnog podzakonskog akta. Konkretno, predloženo je uvođenje novog člana 26a u Uredbu o carinskim povlasticama, kojim bi se bliže definisao pojam „uzoraka namenjenih istraživanju i razvoju“, po uzoru na postojeća rešenja za druge kategorije robe oslobođene od plaćanja uvoznih dažbina.

Ministarstvo finansija je u okviru aktivnosti pristupanja Srbije Evropskoj uniji pripremiло nacрте poreskih zakona koji za cilj imaju usklađivanje postojećih poreskih propisa sa zajedničkim pravnim tekovinama EU. Nacrti ovih zakonskih propisa na javnu raspravu poslali su tokom maja i juna, a NALED je na njih dao svoje komentare kroz javnu raspravu i komunikaciju sa državnim organima.

Postojeća pravila oporezivanja dohotka građana prilagođavaju se zajedničkom evropskom pravnom okviru [Nacrtom zakona o porezu na dohodak građana sa početkom primene od dana pristupanja Republike Srbije Evropskoj uniji](#). Nacrt ne menja osnovnu strukturu postojećeg sistema oporezivanja dohotka, već ga prvenstveno usklađuje sa pravilima koja će važiti nakon članstva u EU. Najvažnije izmene odnose se na izjednačavanje poreskog tretmana odgovarajućih subjekata iz država članica EU i Evropskog ekonomskog prostora sa domaćim subjektima. Poreske pogodnosti za dobrovoljno zdravstveno i penzijsko osiguranje, kao i pojedina pravila o investicionim i penzijskim fondovima, proširuju se na odgovarajuće pružaoce usluga i fondove iz EU i EEP. Proširuje se i krug poslodavaca koji mogu koristiti određene olakšice za novonastanjene obveznike i zaposlene na poslovima istraživanja i razvoja. Nacrt dodatno uređuje poresku rezidentnost službenika institucija EU i predviđa oslobođenje od poreza u Srbiji za njihove zarade koje podležu porezu EU.

Značajne novine predviđene su i kod oporezivanja kapitalnih dobitaka, posebno u vezi sa statusnim promenama i zamenom akcija i udela. Nacrt uređuje poreski tretman zamene akcija odnosno udela u okviru statusnih promena, uključujući slučajeve u kojima se uz nove akcije ili udele isplaćuje i novčana naknada do

10% njihove nominalne, odnosno računovodstvene vrednosti. Za potrebe primene desetogodišnjeg perioda vlasništva relevantnog za poresko izuzimanje, kod takvih zamena period vlasništva računa se od trenutka sticanja zamenjenih akcija ili udela, čime se obezbeđuje kontinuitet perioda držanja. Nacrt takođe propisuje da se prenos sredstava između dobrovoljnih penzijskih fondova, uključujući uporedive fondove u državama članicama EU i EEP sa kojima postoji razmena poreskih informacija, ne smatra kapitalnim dobitkom.

Sa stanovišta privrede, neposredan efekat Nacrta je ograničen, budući da se zakon primenjuje tek od dana pristupanja Srbije EU. Njegov osnovni značaj je unapred usklađivanje poreskog sistema sa pravilima koja će proistići iz članstva, naročito u pogledu slobodnog kretanja radnika i kapitala, poreskog položaja službenika EU i poreski neutralnijeg tretmana određenih prekograničnih transakcija.

Nacrt novog [Zakona o porezu na dodatu vrednost sa početkom primene od dana pristupanja Srbije Evropskoj uniji](#) zadržava osnovne elemente postojećeg sistema PDV-a, ali uvodi niz novih pravila neophodnih za funkcionisanje Srbije kao dela jedinstvenog tržišta EU. Posebno se uređuju promet dobara i usluga između Srbije i drugih država članica, prekogranična elektronska trgovina, posebni postupci oporezivanja i povraćaj PDV-a između država članica.

Najznačajnija promena za privredu odnosi se na poreski tretman trgovine sa državama članicama EU. Nakon pristupanja, promet između Srbije i drugih članica više se neće tretirati kao klasičan uvoz i izvoz, već se uvode kategorije isporuke i nabavke dobara unutar EU. Nabavka dobara unutar EU predstavlja poseban predmet oporezivanja, uz posebna pravila za nova prevozna sredstva i akcizne proizvode. Uređuje se i premeštanje sopstvenih dobara između država članica, uključujući pojednostavljeni režim za robu koja se premešta radi naknadne isporuke unapred poznatom kupcu („call-off stock“), pod propisanim uslovima i uz rok od 12 meseci za realizaciju isporuke.

Novine se odnose i na prekograničnu trgovinu i elektronsku prodaju. Zakon uvodi posebna pravila za prodaju dobara na daljinu unutar EU, kao i za prodaju na daljinu dobara koja se uvoze iz trećih zemalja i područja, uz posebne postupke registracije i identifikacije poreskih obveznika i posrednika. Time se uspostavlja pravni okvir potreban za primenu evropskih posebnih režima za prekograničnu prodaju krajnjim potrošačima.

Menja se i sistem povraćaja PDV-a u prekograničnom poslovanju. Poreski obveznik sa sedištem u drugoj državi članici zahtev za povraćaj PDV-a plaćenog u Srbiji podnosi elektronskim putem, preko portala države članice u kojoj ima sedište, najkasnije do 30. septembra naredne godine. Na taj način domaći sistem povraćaja PDV-a će postati deo administrativnog sistema koji se primenjuje između država članica EU.

Sa stanovišta privrede, najveći neposredni efekat imaće preduzeća koja posluju sa partnerima i potrošačima u EU. Za njih pristupanje podrazumeva prelazak sa carinsko-poreskog režima uvoza i izvoza na pravila prometa unutar EU, kao i prilagođavanje poreskih evidencija, izveštavanja i poslovnih procesa novim kategorijama transakcija. S druge strane, pošto je početak primene zakona vezan za dan pristupanja Srbije EU, njegova primena neće proizvesti neposredne promene u poreskom položaju privrede pre članstva.

Uspostavljanje pravnog okvira za saradnju sa Poreske uprave i Uprave carina sa nadležnim organima država članica EU, koji obuhvata razmenu poreskih informacija, zajedničke i istovremene kontrole i uzajamnu pomoć pri naplati poreskih potraživanja, predviđen je [Nacrtom zakona o administrativnoj saradnji u oblasti oporezivanja](#). Posebno je značajno uvođenje obavezne automatske razmene podataka, koja obuhvata, između ostalog, podatke o finansijskim računima, prekograničnim poreskim mišljenjima i sporazumima o transfernim cenama, izveštaje multinacionalnih grupa po državama, prekogranične poreske aranžmane, aktivnosti na digitalnim platformama i transakcije digitalnom imovinom. Time se uvode i nove obaveze izveštavanja za finansijske institucije, određene poreske posrednike, operatere digitalnih platformi i pružaoce usluga povezanih sa digitalnom imovinom. Primena ovih mehanizama trebalo bi da značajno poveća kapacitet poreskih organa za otkrivanje izbegavanja poreza u prekograničnom poslovanju i naplatu poreskih obaveza u drugim državama članicama EU.

Rešavanje sporova između Srbije i drugih država članica EU koji nastaju u vezi sa tumačenjem i primenom ugovora o izbegavanju dvostrukog oporezivanja predviđeno je [Nacrtom zakona o mehanizmima rešavanja poreskih sporova u Evropskoj uniji](#). Poreski obveznik može podneti prigovor nadležnim organima relevantnih država u roku od tri godine od prvog obaveštenja o aktu koji dovodi do spora, nakon čega države nastoje da spor reše postupkom zajedničkog dogovaranja u roku od dve godine, uz mogućnost produženja za godinu dana. Ako dogovor ne bude postignut, na zahtev obveznika može se formirati savetodavna komisija, odnosno komisija za alternativno rešavanje sporova, koja daje mišljenje o rešavanju spora; ukoliko nadležni organi potom ne postignu drugačiji dogovor, mišljenje komisije postaje obavezujuće. Time se poreskim obveznicima obezbeđuje dodatni mehanizam za otklanjanje dvostrukog oporezivanja u prekograničnom poslovanju unutar EU, sa definisanim rokovima i mogućnošću obavezujućeg rešavanja spora. Zakon će se primenjivati od dana pristupanja Srbije EU, i to na sporove koji se odnose na dohodak, dobit ili kapital ostvaren počev od naredne godine nakon pristupanja Srbije EU.

Značajne promene pravila oporezivanja dobiriš predviđene su [Nacrtom izmena i dopuna Zakona o porezu na dobit pravnih lica](#), radi usklađivanja sa poreskim pravilima EU. Za prekogranično poslovanje unutar EU uvodi se poreski neutralan tretman određenih statusnih promena i reorganizacija, uključujući spajanja, podele, delimične podele, prenos imovine i zamenu akcija i udela, dok se pod propisanim uslovima ukida

porez po odbitku na dividende između matičnih i zavisnih društava, kao i na kamate i autorske naknade između povezanih društava iz različitih država članica. Istovremeno se uvodi skup pravila protiv premeštanja dobiti: ograničava se priznavanje prekoračenih troškova zaduživanja na 30% EBITDA ili 3 miliona evra, ako je taj iznos viši; uvode se pravila o kontrolisanim inostranim društvima (CFC), izlaznom oporezivanju i sprečavanju hibridnih poreskih neusklađenosti. Nacrt takođe ukida više postojećih poreskih podsticaja, uključujući desetogodišnje oslobođenje za velika ulaganja iz člana 50a, pri čemu obveznici koji pravo na podsticaje iz čl. 50a i 50j ostvare do kraja 2026. mogu nastaviti da ih koriste do isteka propisanog perioda. Većina novih pravila primenjivala bi se od pristupanja Srbije EU, dok se brisanje pojedinih postojećih odredaba, uključujući poreske podsticaje, primenjuje već od 1. januara 2027. godine.

Minimalni nivo efektivnog oporezivanja dobiti multinacionalnih grupa preduzeća i velikih domaćih grupa biće obezbeđen [Nacrtom zakona o minimalnom globalnom porezu na dobit](#). Minimalna efektivna poreska stopa utvrđuje se na 15%, a kada je efektivno poresko opterećenje u određenoj jurisdikciji niže od ovog nivoa, obračunava se dopunski porez kojim se obezbeđuje navedeno minimalno oporezivanje. Nacrt uređuje način obračuna efektivne poreske stope i dopuskog poreza, pravila o uključivanju dobiti i domaćem dopunskom porezu, kao i obaveze dostavljanja informacija i poreskih prijava. Reč je o implementaciji globalnog sistema minimalnog oporezivanja, čiji je osnovni cilj ograničavanje premeštanja dobiti velikih poslovnih grupa u jurisdikcije sa niskim poreskim opterećenjem.

Aktivnosti NALED-a

Kao koordinator Stručne grupe za suzbijanje sive ekonomije, NALED je tokom aprila i juna organizovao dve radionice posvećene radu na novom Programu za suzbijanje sive ekonomije i pratećim Akcionim planovima. Prva radionica, održana 26. i 27. aprila na Fruškoj gori, okupila je predstavnike inspekcija, dok je druga, održana 8. i 9. juna, okupila sve članove Stručne grupe. U fokusu radionica bio je zajednički rad na definisanju i razradi aktivnosti Programa, kroz razmenu predloga i usaglašavanje predstavnika nadležnih institucija. Radionice predstavljaju deo kontinuiranih aktivnosti NALED-a na koordinaciji javnog i privatnog sektora u cilju unapređenja sistemskog pristupa suzbijanju sive ekonomije i stvaranja ravnopravnijih uslova poslovanja.

NALED je učestvovao na sastanku Međusektorske radne grupe za praćenje sprovođenja Reformske agende Republike Srbije koji je održan 03. juna 2026. godine. Cilj ovog tripartitnog tela čiji članovi su predstavnici Delegacije EU, državnih institucija i organizacija civilnog društva jeste praćenje i verifikacija ispunjenja mera iz Reformske agende Republike Srbije, radi odobravanja pristupa finansijskim sredstvima EU, kao deo Plana rasta za Zapadni Balkan. Kao deo ovih aktivnosti, NALED je učestvovao u pripremi prvog nezavisnog monitoring izveštaja o implementaciji Reformske agende.

Usklađivanje sa propisima EU

Petim revidiranim Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina EU (NPAA) za period 2024–2027 nije planirano donošenje propisa iz ove oblasti u drugom kvartalu ove godine.

Radno pravo i preduzetništvo

Usvojeni propisi

Postepena transformacija industrije ka tehnološki naprednijem i održivijem modelu razvoja čini okosnicu Akcionog plana za sprovođenje Strategije industrijske politike Republike Srbije od 2021. do 2030. godine, za period od 2026. do 2027. godine, koji je usvojila Vlada RS („Službeni glasnik RS“, br. 55/2026). Nove mere obuhvataju digitalnu bezbednost, inovacije, zelene investicije, restrukturiranje izvoza i cirkularnu transformaciju, kroz analizu izloženosti kompanija digitalnim rizicima, povezivanje nauke i privrede i komercijalizaciju inovativnih rešenja u oblasti zelene tranzicije, podršku zelenim i održivim investicijama, osnaživanje visokotehnološkog izvoznog segmenta kroz zaključivanje ACAA sporazuma, kao i edukacije o cirkularnoj ekonomiji, digitalizaciji tokova otpada i energetske efikasnosti. Predlagač je kao cilj ovih mera predvideo stvaranje uslova za modernizaciju proizvodnje, jačanje konkurentnosti i lakši pristup međunarodnim tržištima.

Javna rasprava o Predlogu akcionog plana sprovedena je tokom marta i aprila, a NALED je ispred Saveta za male biznise podneo svoje komentare i predloge. Prema Izveštaju sa javne rasprave, **delimično je prihvaćen predlog za uključivanje obuka u oblasti digitalnih veština, inovacija i tehnološke transformacije, veštačke inteligencije i digitalne bezbednosti.** Nisu prihvaćeni predlozi za kofinansiranje industrijskih doktorskih studija i aktiviranje platforme Otvorene istraživačke infrastrukture, kao ni predlozi za posebne mere podrške ženama izvoznicama i izvoznim aktivnostima inovativnih subjekata, za koje Ministarstvo smatra da su već obuhvaćeni postojećim programima.

Bliže uređenje uslova i kriterijuma usklađenosti horizontalne državne pomoći koja se dodeljuje MSP, za istraživanje, razvoj i inovacije, usavršavanje, zapošljavanje, otklanjanje posledica prirodnih katastrofa i sportsku, višenamensku i lokalnu infrastrukturu, propisano je **Uredbom o uslovima i kriterijumima usklađenosti horizontalne državne pomoći** („Službeni glasnik RS“, br. 32/2026), koju je Vlada donela, a koja zamenjuje prethodne Uredba iz 2021. godine. Njome se preuzima sadržina Uredbe Evropske komisije br. 2023/1315 od 23. juna 2023. godine, čime se domaći okvir usaglašava sa važećim pravilima EU o državnoj pomoći - što je jedno od ključnih merila za otvaranje Poglavlja 8 (Politika konkurencije) u procesu pristupanja Republike Srbije Evropskoj uniji, a ujedno daje pravni osnov za uputstva Komisije za kontrolu državne pomoći o oceni usklađenosti pomoći namenjene teže zapošljivim licima, osobama sa invaliditetom,

usavršavanju i inovacijama. Za privredu ovo znači da će procena usklađenosti konkretnih zahteva za državnu pomoć u navedenim oblastima ubuduće biti zasnovana na jasnim, unapred propisanim i sa EU usklađenim kriterijumima, čime se smanjuje pravna neizvesnost pri planiranju ulaganja i korišćenju podsticaja.

Akreditovanim regionalnim razvojnim agencijama (ARRA) dodeljeno je 57 miliona dinara za **pružanje standardizovanog seta usluga podrške regionalnom razvoju i preduzetništvu u 2026. godini**, prema **Uredbi o utvrđivanju Programa podrške regionalnom razvoju i razvoju preduzetništva koji se realizuje kroz standardizovani set usluga koji sprovode akreditovane regionalne razvojne agencije u 2026. godini** („Službeni glasnik RS“, br. 34/2026). ARRA sredstva koriste za pružanje besplatnih usluga jedinicama lokalne samouprave, ustanovama i organizacijama čiji su osnivači JLS, kao i mikro, malim i srednjim preduzećima, preduzetnicima, zadrugama, klasterima i subjektima socijalnog preduzetništva. Usluge obuhvataju informisanje, promotivne događaje, obuke, savetodavne usluge, mentoring i terensku kontrolu, uz obavezu ARRA da u 2026. godini organizuju najmanje 12 promotivnih događaja i 12 obuka, uključujući posebne info-dane za žensko preduzetništvo i socijalno preduzetništvo.

Nacrti propisa

Zadržavanje poreskih olakšica za zapošljavanje osoba sa invaliditetom i novozaposlenih lica sa evidencije Nacionalne službe za zapošljavanje, uz njihovo usklađivanje sa pravilima EU o državnoj pomoći, prihvaćeno je kao predlog NALED-a u okviru javne rasprave koju je Ministarstvo finansija tokom juna sprovedlo o setu poreskih zakona čija primena je planirana od 01. januara naredne godine. Vlada Republike Srbije je nakon javne rasprave utvrdila predloge izmena i dopuna [Zakona o porezu na dohodak građana](#), [Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje](#) i [Zakona o porezu na dobit pravnih lica](#) i uputila ih Narodnoj skupštini na razmatranje. Primena podsticaja za zapošljavanje novih lica **produžava se do kraja 2028. godine**, dok se postojeći podsticaj za zapošljavanje osoba sa invaliditetom zadržava uz usklađivanje sa propisima o kontroli državne pomoći. Istovremeno, nije prihvaćen predlog NALED-a za povećanje limita za paušalno oporezivanje sa 6 na 8 miliona dinara, kao ni predlog za zadržavanje poreskog kredita za ulaganja kompanija u startup društva. Predloženim izmenama ukida se poreski kredit za ulaganja u startup društva iz člana 50j Zakona o porezu na dobit pravnih lica, dok je predviđeno i brisanje poreskog kredita za ulaganja fizičkih lica u alternativne investicione fondove iz člana 89a Zakona o porezu na dohodak građana. NALED će nastaviti da zagovara povećanje paušalnog limita, preciziranje pravila za prelazak na ličnu zaradu i uvođenje novih poreskih podsticaja za privatna ulaganja u startape.

Aktivnosti NALED-a

NALED je, kroz Savet za male biznise, pokrenuo inicijativu prema Narodnoj banci Srbije radi razjašnjenja mogućnosti naplate u devizama od nerezidentnih kupaca u domaćoj e-trgovini. **NBS je potvrdila da domaće kompanije mogu naplaćivati proizvode i usluge u stranoj valuti od nerezidenata**, čime je otklonjena regulatorna neizvesnost koja je otežavala prekograničnu onlajn prodaju i u praksi dovodila do odustajanja stranih kupaca u završnoj fazi kupovine. Ovim je realizovana prioritarna preporuka 3.8 *Utvrditi mogućnost naplate cene u inostranoj valuti od strane potrošača nerezidenta prilikom online plaćanja* [Sive knjige inovacija 3.0](#), dok je NALED ukazao na potrebu da banke, pružaoci platnih usluga i platforme za e-trgovinu usklade svoje poslovne politike sa potvrđenim stavom NBS.

NALED radi na prilagođavanju postojećeg modela sezonskog rada kroz uvođenje „mini poslova“ u delatnostima, poput poljoprivrede, kućnih i pomoćnih poslova, turizma i ugostiteljstva, kreativnih industrija i socijalnog preduzetništva. Reč je o posebnom obliku kratkotrajnog i povremenog radnog angažovanja van radnog odnosa, kojim bi se formalizovali poslovi koji se trenutno pretežno obavljaju u sivoj zoni, uz vremenska i prihodovna ograničenja, kvote po poslodavcu, digitalnu prijavu i jednostavan obračun poreza i doprinosa.

Usklađivanje sa propisima EU

Prema Nacionalnom programu za usvajanje pravnih tekovina EU (NPAA) za period 2024–2027, u drugom kvartalu ove godine nije bilo planirano donošenje propisa u oblasti radnog prava i preduzetništva.

Digitalizacija i inovacije

Usvojeni propisi

Izmene načina postavljanja rukovodioca Posebnog odeljenja za borbu protiv visokotehnološkog kriminala, kao i uvođenje obaveze posedovanja posebnih znanja iz oblasti informatičkih tehnologija za rukovodioca i javne tužioce raspoređene u Posebno odeljenje propisane su [izmenama Zakona o organizaciji i nadležnosti državnih organa za borbu protiv visokotehnološkog kriminala \("Sl. glasnik RS", br. 61/2005, ..., 56/2026\)](#). Rukovodioca Posebnog odeljenja postavlja Visoki savet tužilaštva na osnovu javnog poziva, na period od šest godina, dok se posebna znanja dokazuju uverenjem o završenoj specijalističkoj obuci ili položenom posebnom testu na Pravosudnoj akademiji. Za rukovodioca postavljenog po javnom pozivu i javne tužioce koji su već raspoređeni u Posebno odeljenje predviđena je obaveza sticanja

ovog znanja u roku od šest meseci, dok Pravosudna akademija donosi programe specijalističke obuke i posebnog testa u roku od tri meseca od stupanja zakona na snagu.

Unapređivanje dostupnosti elektronskih komunikacionih usluga i odgovarajuće terminalne opreme krajnjim korisnicima sa invaliditetom, uz preciziranje rokova za ispunjavanje obaveza pružalaca usluga, uređeno je [izmenama Pravilnika o obezbeđivanju dostupnosti određenih elektronskih komunikacionih usluga i odgovarajuće terminalne opreme krajnjim korisnicima sa invaliditetom \(„Sl. glasnik RS", br. 20/2025 i 47/2026\)](#). Izmenama je propisano da pružaoci usluga odgovarajuću terminalnu opremu obezbeđuju krajnjim korisnicima sa invaliditetom bez dodatnih troškova u odnosu na nabavnu cenu, kao i da se osobama sa oštećenim vidom i nepokretnim osobama omogući korišćenje odgovarajućih tastatura dostupnih na tržištu u Srbiji. Za ispunjavanje pojedinačnih obaveza utvrđeni su rokovi do 31. decembra 2027. i 1. juna 2029. godine, dok se ostale obaveze primenjuju do 1. juna 2026. godine.

Preciziranje uslova za dostavljanje dokumentacije prilikom postavljanja novih ili rekonstrukcije postojećih izvora nejonizujućih zračenja propisano je [izmenama Pravilnika o uslovima dodele i korišćenja radiofrekvencijskog spektra \("Sl. glasnik RS", br. 91/2024, ..., 47/2026\)](#). Izmenom je precizirano da korisnik izvora nejonizujućih zračenja, pre postavljanja ili rekonstrukcije, dostavlja potvrdu ili drugi dokaz da je nadležnom organu za zaštitu životne sredine dostavio stručnu ocenu opterećenja životne sredine, ali samo za projekte za koje je izrada takve ocene obavezna prema propisima o zaštiti od nejonizujućih zračenja i proceni uticaja na životnu sredinu.

Minimalni uslovi za izdavanje pojedinačnih dozvola za korišćenje radiofrekvencijskog spektra u opsegu 470–694 MHz putem javnog nadmetanja propisani su [Pravilnikom o minimalnim uslovima za izdavanje pojedinačnih dozvola za korišćenje radiofrekvencijskog spektra na osnovu sprovedenog postupka javnog nadmetanja u radiofrekvencijskom opsegu 470 - 694 MHz \(„Sl. glasnik RS", br. 36/2026\)](#). Pravilnikom je predviđena dodela frekvencijskih kanala za formiranje mreža MUX1, MUX2 i MUX5, pri čemu Regulator može izdati najviše tri pojedinačne dozvole, po jednu za svaki multipleks, sa rokom važenja od deset godina i mogućnošću produženja. Minimalna naknada za pravo korišćenja iznosi 1 milion dinara za MUX1, odnosno po 5 miliona dinara za MUX2 i MUX5, a naknada utvrđena javnim nadmetanjem plaća se u dve rate, od 20% i 80%. Imaoci dozvola dužni su da obezbede pokrivenost najmanje 95% stanovništva za MUX1, odnosno najmanje 90% za MUX2 i MUX5, u roku od šest meseci od početka važenja dozvole.

Nacrti propisa

Uspostavljanje upisa i vođenja evidencije posebnih CERT-ova (Computer Emergency Response Team), uz uvođenje obavezne RFC 2350 dokumentacije i SIM3 samoprocene nivoa zrelosti, predstavljaju ključne

novine [Nacrta pravilnika o sadržaju, načinu upisa i vođenja evidencije posebnih centara za prevenciju bezbednosnih rizika u informaciono-komunikacionim sistemima](#). Regulatorna agencija za elektronske komunikacije i poštanske usluge (RATEL) je sprovedla javne konsultacije povodom Nacrta pravilnika zaključno sa 25. julom. Nacrt uređuje sadržaj evidencije, uslove i način upisa posebnih CERT-ova, kao i obavezu ažuriranja podataka i samoprocene. Predviđeno je da evidencija bude elektronska i javno dostupna, dok se podaci o kapacitetima i potencijalnim slabostima posebnih CERT-ova ne objavljuju javno. Za postojeće posebne CERT-ove predviđen je rok od 30 do 90 dana za usklađivanje sa novim obavezama, pre stupanja pravilnika na snagu, po primljenom zahtevu od strane RATEL-a.

Unapređenje postupka vanskudskog rešavanja sporova pred RATEL-om, kroz uvođenje obavezne faze sporazumnog rešavanja spora i pojednostavljenje postupka za krajnje korisnike, cilj je [Nacrta pravilnika o izmenama i dopuni Pravilnika o postupku vanskudskog rešavanja spora pred Regulatornim telom za elektronske komunikacije i poštanske usluge](#). Nacrtom je predviđeno da se spor najpre pokušava rešiti sporazumno, dok RATEL, ukoliko dogovor ne bude postignut, u drugoj fazi odlučuje o sporu u upravnom postupku. RATEL je sproveo javne konsultacije o Nacrtu tokom juna i jula, a izmene dodatno preciziraju postupanje sa neurednim zahtevima i slučajeve u kojima se sporazumno rešavanje smatra okončanim.

Resornom ministarstvu upućeni su predlozi i komentari članova NALED-a na [Nacrt zakona o elektronskom dokumentu, elektronskoj identifikaciji i uslugama od poverenja u elektronskom poslovanju](#). Podsećamo, javna rasprava povodom Nacrta zakona sprovedena je tokom januara 2026. godine, a u okviru rasprave, 12. januara, održan je online okrugli sto, uz aktivno učešće članova NALED-a.

Snažnije povezivanje nauke i privrede, veća primena rezultata istraživanja i ambiciozniji ciljevi razvoja inovacionog ekosistema u fokusu su komentara koje je NALED dostavio na [Predlog Strategije nauke, tehnološkog razvoja i inovacija Republike Srbije za period 2026–2030. godine i prateći Akcioni plan](#). NALED je predložio da Akcioni plan snažnije prepozna mere koje podstiču saradnju nauke i privrede, transfer tehnologije i komercijalizaciju rezultata istraživanja. Predlozi obuhvataju i izradu smernica za osnivanje spinof i spinout kompanija, kao i podizanje informisanosti naučnoistraživačkih organizacija o mogućnostima i procedurama za njihovo osnivanje. Istovremeno je predloženo postavljanje ambicioznijih ciljnih vrednosti za pojedine pokazatelje razvoja inovacionog sistema, kako bi planirani rezultati bolje odražavali potencijal i potrebe domaćeg ekosistema. Poseban fokus stavljen je na razvoj inovacija u javnom sektoru kroz GovTech programe u saradnji sa startapima i promociju javnih nabavki inovacija putem partnerstva za inovacije. Predloženo je i jačanje kapaciteta javnih službenika za pružanje podrške razvoju inovacionog ekosistema.

Jačanje saradnje nauke i privrede i stvaranje boljih uslova za razvoj inovacija u fokusu su komentara koje je NALED dostavio na [Nacrt Akcionog plana za period od 2026. do 2027. godine za sprovođenje Strategije](#)

pametne specijalizacije u Republici Srbiji za period od 2020. do 2027. godine. U skladu sa NALED-ovim prioritetima u domenu inovacija, predložene su nove mere koje, između ostalog, obuhvataju podizanje internih kapaciteta naučnoistraživačkih organizacija za upravljanje javnim nabavkama, optimizaciju i digitalizaciju procedura za uvoz proizvoda za potrebe istraživanja, kofinansiranje industrijskih doktora i sprovođenje obuka za transfer tehnologije. Predložene aktivnosti trebalo bi da doprinesu efikasnijem radu istraživačkih organizacija, boljem povezivanju istraživača i kompanija i stvaranju povoljnijih uslova za prenos znanja i tehnologija iz nauke u privredu.

Nacrtom Zakona o uvođenju infrastrukture za alternativna goriva u Srbiji predviđeno je da se usluga punjenja električnih i hibridnih vozila na javno dostupnim mestima obračunava prema količini isporučene električne energije, odnosno po kWh. Pored toga, omogućena je naplata dodatne naknade za korišćenje mesta za punjenje, uključujući zadržavanje vozila nakon završetka punjenja. Na ovaj način cena usluge prvenstveno se vezuje za stvarnu potrošnju električne energije, uz mogućnost dodatne naknade za prekomerno zauzimanje punjača, čime se doprinosi transparentnijoj naplati i efikasnijem korišćenju infrastrukture.

Predloženo rešenje usklađeno je sa evropskim regulatornim okvirom, odnosno **Uredbom (EU) 2023/1804 o uspostavljanju infrastrukture za alternativna goriva (AFIR)**, a čime se rešava i preporuka 7.3 *Regulisati naplatu punjenja električnih i hibridnih vozila i bliže urediti uslove pružanja te usluge* **Sive knjige inovacija 3.0.** NALED je regulatoru dostavio i dodatne predloge Saveta za održivu energetiku u pravcu jasnog razgraničenja „javno dostupnih” i privatnih/korporativnih punjača, uvođenje prelaznog režima za ad hoc plaćanje i platne terminale, preciziranje pravila cena, naročito za B2B i flotne ugovore, usklađivanje obračuna po kWh sa energetske, poreske, fiskalne i mernim propisima, povezivanje ciljeva za teška vozila sa realnim korišćenjem, kao i regulisanje operativnih pravila za priključenje na elektro distributivnu mrežu.

Ostale aktivnosti

Srbija je u 2026. godini dostigla 60,4% proseka EU u inovacionim performansama, uz rast od 1,7 procentnih poena u odnosu na 2025. godinu prema novom Evropskom indeksu inovativnosti (European Innovation Scoreboard 2026). Srbija je zadržala poziciju inovatora u nastajanju i zauzima 30. mesto prema ovom pokazatelju, s tim da ostvaruje rezultat iznad proseka ove grupe (**Emerging Innovators**), koji iznosi 45,5% proseka EU. Najveće prednosti beleži u izdacima za inovacije koji nisu povezane sa istraživanjem i razvojem, uvođenju inovacija proizvoda u malim i srednjim preduzećima i izvozu usluga zasnovanih na znanju, dok najveći prostor za napredak postoji u oblasti industrijskog dizajna, efikasnijeg korišćenja resursa i stvaranja veće ekonomske vrednosti uz manje emisija CO₂.

Aktivnosti NALED-a

Podrška lokalnim samoupravama u unapređenju digitalnih procesa, infrastrukture i primeni eUsluga nastavljena je kroz terenski rad, praktične obuke i podršku u uvođenju i unapređenju digitalnih alata i servisa tokom drugog kvartala. U okviru projekta „[eUprava za sve](#)“, tokom aprila, maja i juna realizovan je završni krug terenskih poseta u svih deset lokalnih samouprava – Vranju, Čačku, Despotovcu, Pirotu, Beočinu, Kragujevcu, Velikom Gradištu, Beloj Palanci, Čupriji i Nišu. Kroz neposredan rad sa jedinicama lokalne samouprave unapređeni su tehnički i organizacioni kapaciteti, pružena je podrška za uvođenje i unapređenje korišćenja Pisarnice i ePečata u kladu, otvorene podatke i bezgotovinsko plaćanje, dok je u više JLS pokrenut proces uvođenja CRM sistema za bolju komunikaciju sa građanima. Istovremeno, veliki broj službenika prošao je obuke koje doprinose unapređenju kvaliteta rada i pružanja usluga, dok su kroz aktivnosti sa JLS unapređeni modeli komunikacije sa građanima i razmena znanja i dobre prakse između lokalnih samouprava. Među konkretnim rezultatima izdvaja se i Vranje, koje je postalo prva lokalna samouprava u Srbiji koja je sve lokalne takse i naknade unela u Jedinstvenu evidenciju neporeskih prihoda (JENP). U ovom periodu organizovani su i prezentacija CRM sistema za zainteresovane lokalne samouprave i radionica posvećena razvoju usluga po meri građana.

Takođe, rezultati podrške predstavljeni su 17. juna na **završnoj konferenciji projekta „[Digitalna budućnost lokalnih samouprava](#)“**. Tom prilikom, priznanja „Šampioni digitalne transformacije“ dodeljena su Beloj Palanci, Beočinu, Velikom Gradištu, Vranju, Despotovcu, Kragujevcu, Nišu, Pirotu, Čupriji i Čačku za **ostvareni napredak u procesu digitalne transformacije**. Aktivnosti doprinose realizaciji cilja 4. „Aktivna podrška državi na jačanju spremnosti službenika i građana da pružaju i koriste eUsluge“ Akcionog plana Saveza za eUpravu za period 2025–2026.

Tokom aprila održane su obuke u Loznici, Leskovcu i Vranju, kao i online obuke, za korišćenje sistema eBolovanje-Poslodavac i digitalizaciju neporeskih prihoda u okviru projekta „[Digital Caravan Across Serbia – Toward People Centered Services](#)“. Učesnicima su predstavljene mogućnosti korišćenja sistema eBolovanje – Poslodavac, ePlati i Jedinstvene evidencije neporeskih prihoda, dok je građanima tokom terenskih aktivnosti pružana podrška pri aktivaciji aplikacije ConsentID i korišćenju elektronskih usluga na Portalu eUprava.

Ovim aktivnostima je završen projekat koji je obuhvatao **ciklus promotivnih događaja koji je tokom godine realizovan u ukupno osam gradova i opština i kroz koji je obuke prošlo više od 900 predstavnika javnog i privatnog sektora**. Aktivnosti su sprovedene u saradnji sa Kancelarijom za IT i eUpravu i Republičkim sekretarijatom za javne politike, uz neposredan rad sa građanima, privredom i lokalnim službenicima na unapređenju znanja i veština za korišćenje elektronskih usluga. Aktivnosti su doprinele realizaciji cilja 4.

„Aktivna podrška državi na jačanju spremnosti službenika i građana da pružaju i koriste eUsluge“ i cilja 3. „Omogućavanje elektronskog i bezgotovinskog plaćanja svih javnih usluga“ Akcionog plana Saveza za eUpravu za period 2025–2026.

Unapređenje komunikacije o elektronskim uslugama i korišćenje povratnih informacija građana podržani su kroz projekat „[EDGE II – Enabling Digital Governance in Serbia: Communication and Citizen Feedback](#)“.

Projekat je bio usmeren na jačanje sposobnosti građana, privrede i javne uprave da prepoznaju prednosti digitalizacije javnih usluga. U okviru projekta izrađen je predlog za tehničko unapređenje ankete o zadovoljstvu korisnika Portala eUprava, uključujući pojašnjenje pojedinih pitanja, kao i predlozi za unapređenje sadržaja na Portalu. Istovremeno, sprovedena je kampanja za promociju elektronskih usluga, koja je obuhvatila objavljivanje promotivnih tekstova na najčitanijim portalima i bilbord kampanju širom Srbije. Aktivnost doprinosi realizaciji cilja 2. „*Unapređenje i dalji razvoj elektronskih usluga, funkcionalnosti i korisničkog iskustva*“ na Portalu eUprava i drugim državnim portalima Akcionog plana Saveza za eUpravu za period 2025–2026.

Završeno je drugo izdanje istraživanja u okviru Lokalnog indeksa eUprave (LEI), kojim se prati napredak digitalizacije u lokalnim samoupravama. Istraživanje je sprovedeno u saradnji sa Ministarstvom državne uprave i lokalne samouprave, a upitnik za procenu stepena razvoja eUprave na lokalnu popunilo je 139 lokalnih samouprava. Rezultati istraživanja omogućiće poređenje sa nalazima iz 2023. godine, sagledavanje ostvarenog napretka i identifikaciju prioriternih oblasti za dalji razvoj digitalnih kapaciteta lokalnih samouprava. Aktivnost se realizuje u okviru projekta „[Efikasnije javne nabavke i održivi lanci snabdevanja \(ESG\) za unapređenje konkurentnosti](#)“ (SIDA) i predviđena je kao aktivnost u okviru Nacrta Programa razvoja eUprave za period 2026–2030. godine sa Akcionim planom. Aktivnost doprinosi realizaciji cilja 8. *Definisanje i praćenje ispunjenosti standarda za uvođenje elektronskih usluga u lokalnim samoupravama* Akcionog plana Saveza za eUpravu za period 2025–2026.

NALED je sproveo ciklus od pet praktičnih obuka za republičke organe u SKIP centru za korišćenje sistema ePlati i Jedinstvene evidencije neporeskih prihoda (JENP). Obuke su održane 29. i 30. aprila, kao i 12. i 14. i 15. maja, u okviru projekta „[Capital Innovation Point Serbia \(CIPS\)](#)“, a kroz njih je više od 80 službenika iz 25 republičkih organa unapredilo znanja za korišćenje ovih sistema i pripremio se za popis taksi i naknada. Učesnici su se upoznali sa elektronskim uvidom u uplate u sistemu ePlati, dok su kroz praktičan rad u JENP-u, uz mentorsku podršku predavača, vežbali unos i ažuriranje podataka o taksama i naknadama. Aktivnost doprinosi realizaciji cilja 3. *Omogućavanje elektronskog i bezgotovinskog plaćanja svih javnih usluga.*

NALED je organizovao obuku o primeni mikro-učenja i digitalnih resursa za razvoj znanja i veština zaposlenih u javnom i privatnom sektoru. U okviru projekta „[Capital Innovation Point Serbia \(CIPS\)](#)“, 22.

maja u Naučno-tehnološkom parku Novi Sad održana je obuka „Mikro-učenje i razvoj zaposlenih kroz digitalne resurse“, namenjena startapima, mikro, malim i srednjim preduzećima i javnim institucijama. Obuka je obuhvatila primenu mikro-učenja, kreiranje kratkih digitalnih sadržaja, video i mobilno učenje, kao i praktičan rad na razvoju mikro-treninga prilagođenih potrebama organizacija. Učešćem predstavnika javnog sektora, aktivnost je doprinela jačanju kapaciteta za primenu digitalnih alata i savremenih metoda učenja i razvoja zaposlenih, 4. *Aktivna podrška državi na jačanju spremnosti službenika i građana da pružaju i koriste eUsluge Akcionog plana Saveza za eUpravu za period 2025–2026.*

Razmena znanja i dobrih praksi dodatno je podstaknuta kroz objavljivanje vodiča „[Digitalna transformacija u praksi](#)“ i učešće CIPS-a na godišnjem okupljanju Evropske mreže digitalnih inovacionih habova (EDIH). Vodič obuhvata 20 primera dobre prakse iz Srbije i EU i namenjen je kompanijama i institucijama javnog sektora kao praktičan izvor iskustava i pristupa u oblasti digitalne transformacije. Predstavnici NALED-a učestvovali su 9. i 10. juna na EDIH okupljanju posvećenom razvoju evropskog AI ekosistema i podršci MSP-ovima i javnom sektoru u primeni novih tehnologija, kroz stručne sesije, bilateralne sastanke i radionice. Aktivnosti su doprinele razmeni iskustava i povezivanju sa evropskim EDIH-ovima, kao i daljem jačanju saradnje u oblasti digitalne transformacije i primene novih tehnologija.

Zajednički sastanak Saveza za eUpravu i Saveta za male biznise NALED-a, posvećen predstavljanju Nacrta zakona o veštačkoj inteligenciji, održan je 15. maja u Hotelu Zepter. Ključna rešenja i novine budućeg regulatornog okvira predstavila je državna sekretarka Ministarstva nauke, tehnološkog razvoja i inovacija gđa. Marija Gnjatović, nakon čega je sa članovima Saveza razgovarano o očekivanim efektima i primeni zakona. Usvajanje zakona doprineće realizaciji cilja 7. „*Stvaranje uslova za sistemsku primenu veštačke inteligencije u unapređenju javnih usluga i poslovanju privatnog sektora*“ Akcionog plana Saveza za eUpravu za period 2025–2026.

Ukupno 37 menadžera znanja iz ključnih institucija inovacionog ekosistema Srbije uspešno je završilo obuku u okviru projekta [InnoLeaders](#), usmerenu na jačanje znanja i veština potrebnih za svakodnevni rad i razvoj inovacionih organizacija. Obuke su realizovane u saradnji Fakulteta organizacionih nauka Univerziteta u Beogradu, TUM International i NALED-a, a među polaznicima su bili predstavnici Fonda za inovacionu delatnost, naučno-tehnoloških parkova, fakulteta, regionalnih inovacionih startap centara, inkubatora i razvojnih agencija. [Sertifikati o uspešno završenom Programu su polaznicima dodeljeni 21. maja na Međunarodnom sajmu tehnike i tehničkih dostignuća u Beogradu.](#)

Oko 86% mera predviđenih [Strategijom razvoja startup ekosistema Republike Srbije za period 2021–2025. godine](#) u potpunosti je realizovano, uz napredak u razvoju programa podrške, infrastrukture i finansiranja

startapa. Preliminarnu analizu sprovođenja Strategije NALED je predstavio na [prvom sastanku Radne grupe za izradu novog strateškog dokumenta](#), održanom 9. jula 2026. godine.

Opšti cilj prethodne Strategije bio je ubrzani razvoj domaćeg startup ekosistema do nivoa globalizacije, uz ambiciju da Srbija razvije ekosistem od 800 do 1.200 startapa. Mere su bile usmerene na pet oblasti: razvoj znanja i veština za startup preduzetništvo kroz obrazovanje, unapređenje infrastrukture i programa podrške, razvoj mehanizama finansiranja, poboljšanje uslova poslovanja i jačanje startup kulture i međunarodne prepoznatljivosti Srbije. Među rezultatima se izdvajaju 352 registrovana startapa, dok se procenjuje da ih u Srbiji posluje oko 600 i da se godišnje registruje oko 150 novih. Više od 120 startapa godišnje dobija programsku ili finansijsku podršku, a infrastrukturu ekosistema čine četiri potpuno operativna naučno-tehnološka parka, peti u razvoju i 23 regionalna inovaciona startup i smart city centra. **Na rezultatima i iskustvima prethodnog ciklusa zasniva se izrada Strategije razvoja startup ekosistema Republike Srbije za period od 2026. do 2030. godine, čiju izradu NALED koordinira i pruža stručnu i organizacionu podršku kroz [StarTech projekat](#).**

Tokom [trodnevne co-creation radionice](#) u okviru projekta [Empower Innovation](#), 17 mladih istraživača iz Srbije, Bosne i Hercegovine i Crne Gore razvilo je četiri nova inovaciona koncepta. Radeći u multidisciplinarnim timovima, uz mentorsku podršku stručnjaka iz nauke, inovacionog ekosistema i industrije, učesnici su razvijali koncept-dosijee- strukturisane predloge koji objedinjuju naučnu i tehnološku logiku rešenja, osnovnu arhitekturu sistema, procenu izvodljivosti, početnu poslovnu logiku i mogućnosti za buduću primenu. Radionica je doprinela jačanju veština mladih istraživača za razvoj primenljivih inovacija, kao i njihovom povezivanju sa kolegama i institucijama iz regiona. Projekat finansira kompanija Philip Morris Operations AD Niš, a sprovodi NALED.

Usklađivanje sa propisima EU

Prema Nacionalnom programu za usvajanje pravnih tekovina EU (NPAA) za period 2024–2027, u drugom kvartalu 2026. godine bilo je planirano donošenje Zakona o digitalnim uslugama od strane Ministarstva informisanja i telekomunikacija, radi usklađivanja sa EU Digital Services Act-om (DSA). Međutim, navedena aktivnost u planiranom roku nije realizovana.

Javne nabavke

Aktivnosti NALED-a

Na inicijativu NALED- polovinom juna, održan je okrugli sto na kome su najvažnije institucije u sistemu javnih nabavki usaglašavale svoje stavove o Zakonu o javnim nabavkama, sa ciljem razmene iskustava i otklanjanja nedoumica kako bi se u najvećoj meri sprečile neusaglašenosti u primeni Zakona o javnim nabavkama. Ovaj događaj, kao i prethodni okrugli sto, održan krajem decembra, takođe je održan uz podršku švedske ambasade, uz učešće predstavnika Kancelarije za javne nabavke, Republičke komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, Budžetske inspekcije i Državne revizorske institucije. Okrugli sto bio je izuzetno značajan sa stanovišta primene propisa, kao i sa stanovišta preporuka Evropske komisije, koja kontinuirano naglašava važnost saradnje između institucija u sistemu javnih nabavki.

Od kraja marta održano je 16 obuka za naručioce i ponuđače u postupcima javnih nabavki, na teme primene zelenih i socijalnih kriterijuma u postupcima javnih nabavki, primene posebnih tehnika i instrumenata i jačanja konkurencije i javne nabavke inovacija.

Takođe, u drugom kvartalu pripremljen je sadržaj o nameštanju ponuda u javnim nabavkama sa aspekta naručilaca, ponuđača, kao i sudija i tužilaca u formi modula za učenje, kao i propratnih testova koji prate sadržinu modula. Naručioci u javnim nabavkama treba da budu posebno edukovani i svesni rizika nameštanja ponuda, jer to direktno ugrožava konkurenciju, efikasnost trošenja javnih sredstava i poverenje javnosti, dok ponuđači takođe moraju biti dobro informisani o nameštanju ponuda, jer mogu nesvesno ili svesno učestvovati u zabranjenim praksama, što za sobom povlači ozbiljne posledice. Pripremljeni moduli se nalaze na elektronskoj platformi za učenje o javnim nabavkama (<https://www.lppp.rs/>).

Imovina, investicije i energetika

Usvojeni propisi

Ukupan iznos garancije za subvencionisane stambene kredite povećan je sa 600 na 900 miliona evra prema izmenama [Zakona o utvrđivanju garantne šeme i subvencionisanju dela kamate kao mera podrške mladima u kupovini prve stambene nepokretnosti](#) ("Sl. glasnik RS", br. 19/2025... 56/2026), a u cilju da se većem broju mladih ljudi omogući da pod povoljnijim uslovima dođu do prve nekretnine uz državne garancije i subvencije za deo kamate.

Nacrti propisa

Efikasniji i transparentniji postupak komasacije, jasnije nadležnosti i rokovi, unapređenje poljoprivredne infrastrukture i uspostavljanje jedinstvenog informacionog sistema za praćenje postupaka predviđeni su [Nacrtom zakona o komasaciji zemljišta](#). Javna rasprava sprovedena u julu, uključujući okrugli sto održan 15. jula u Beogradu. Kao član Radne grupe, NALED je aktivno učestvovao u izradi Nacrta, a prihvaćen je značajan broj naših predloga. Među ključnim prihvaćenim rešenjima su unapređenje efikasnosti postupka komasacije kroz preraspodele nadležnosti i veću ulogu Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i Uprave za poljoprivredno zemljište, unapređenje transparentnosti postupka kroz uvođenje zabeležbe o postupku komasacije u katastar i jačanje pravne sigurnosti kroz obustavljanje sprovođenja promena u katastru tokom trajanja postupka, kao i unapređenje rešenja koja se odnose na elektronsku razmenu podataka i ulogu RGZ-a.

Sveobuhvatnije uređenje autobusnog, taksi i limo prevoza, preciziranje uslova za obavljanje delatnosti i jačanje kontrole nelegalnog prevoza, uz dalje usklađivanje sa propisima EU predviđeno je [Nacrtom zakona o prevozu putnika u drumskom saobraćaju](#), javna rasprava sprovedena je u drugoj polovini avgusta 2026. godine, a nacrt je dostavljen članovima Saveza za imovinu i investicije i BFC klubu na komentare.

Unapređenje postupka “Svoj na svome” kroz preciziranje načina obračuna naknade za veće stambene objekte, mogućnost da vlasnici stanova izmire naknadu umesto investitora, lakši završetak nedovršenih objekata i proširenje kruga stručnjaka koji mogu izrađivati potrebnu dokumentaciju predviđeni su [Predlogom izmena Zakona o posebnim uslovima za evidentiranje i upis prava na nepokretnostima](#). Predlogom koji je Vlada Republike Srbije usvojila početkom avgusta, između ostalog, utvrđen je poseban način obračuna naknade za stambene objekte površine preko 400 m², dok se za završetak konstruktivno završenih objekata omogućava jednostavnija procedura.

Unapređenje pripreme, odobravanja i sprovođenja projekata javno-privatnog partnerstva i koncesija, jačanje kontrole fiskalnih rizika i dalje usklađivanje sa propisima EU predviđeni su [Nacrtom zakona o javno-privatnom partnerstvu i koncesijama](#). Među novinama su obavezno formiranje stručnih timova za pripremu i sprovođenje JPP projekata, uvođenje sertifikovanih službenika za JPP i koncesije i njihovog registra, kao i snažnija uloga Ministarstva finansija kod projekata veće vrednosti, javna rasprava o Nacrtu sprovedena je u avgustu 2026. godine, a Nacrt je dostavljen članovima Saveza za imovinu i investicije na komentare.

Dalje usklađivanje domaćeg zakonodavstva sa propisima EU u oblasti obnovljivih izvora energije, unapređenje regulatornog okvira za razvoj OIE i otklanjanje nedostataka uočenih u dosadašnjoj primeni Zakona ciljevi su najavljenih izmena i dopuna Zakona o korišćenju obnovljivih izvora energije. Ministarstvo rudarstva i energetike pokrenulo je izradu Nacrta u junu i objavilo polazne osnove, a članovima Saveta za održivu energetiku upućen je poziv da dostave svoje komentare. Na sednici Saveta koja je održana sredinom avgusta predstavnici resornog ministarstva su našim članovima najavili ključne izmene koje će ići u pravcu uvođenja urbanističkih zona za brži razvoj obnovljivih izvora energije, kojima će se investitorima olakšati put za razvoj investicija i ishodovanje dozvola u mapiranim područjima koja su označena kao povoljna za proizvodnju zelenih kilovata iz obnovljivih izvora, a istovremeno će se uvesti jedinstvena kontakt tačka kao vodič za investitore kroz proces ishodovanja dozvola i saglasnosti.

Dalje jačanje zaštite korisnika finansijskih usluga i potpuno usklađivanje sa propisima EU u oblasti potrošačkih i hipotekarnih kredita predviđeni su [Nacrtom zakona o izmenama i dopunama Zakona o zaštiti korisnika finansijskih usluga](#). Nacrt je Narodna banka Srbije objavila u maju 2026. godine, a izmenama se, između ostalog, uređuju **kreditno posredovanje, usluge savetovanja o dugu i finansiranje kupaca od strane trgovaca**, uz propisivanje uslova i nadzora za obavljanje ovih poslova. NALED je dostavio komentare na Nacrt, usmerene prvenstveno na preciznije definisanje i uređenje kreditnog posredovanja, predloženih obaveza banaka i posrednika, informisanja i zaštite korisnika, kao i otklanjanje nejasnoća koje bi mogle otežati primenu novih rešenja u praksi.

Uspostavljanje regulatornog okvira za finansijske konglomerate i dodatnog nadzora nad finansijskim grupama koje posluju u različitim sektorima finansijskog sistema predviđeni su [Nacrtom zakona o finansijskim konglomeratima](#). Nacrt uređuje utvrđivanje finansijskih konglomerata i dodatni nadzor nad bankama, investicionim društvima, društvima za osiguranje i drugim regulisanim finansijskim subjektima koji su deo takvih grupa, uz usklađivanje domaćeg zakonodavstva sa propisima EU u okviru pregovaračkog poglavlja 9 – Finansijske usluge. NBS je Nacrt objavila na javnu raspravu u drugoj polovini maja.

Usklađivanje sa pravom EU i unapređenje poslovanja privrednih društava kroz obaveznu elektronsku komunikaciju, detaljnije uređenje poslova sa ličnim interesom i naknada direktora, kao i uvođenje pravila o prekograničnim statusnim promenama i promenama pravne forme ključne su novine predviđene [Nacrtom zakona o izmenama i dopunama Zakona o privrednim društvima](#). NALED je dostavio komentare na Nacrt, usmerene pre svega na zaštitu poverilaca kod prekograničnih statusnih promena i promena pravne forme, preciziranje ovlašćenja javnih beležnika, kao i otklanjanje praktičnih nejasnoća u

vezi sa zastupanjem, raspolaganjem udelima i drugim pitanjima od značaja za poslovanje privrednih društava.

Unapređenje pravila i postupka preuzimanja akcionarskih društava, zaštite prava učesnika i nadzora Komisije za hartije od vrednosti, uređenje prekograničnih preuzimanja, uz dalje usklađivanje sa pravom EU, predviđeno je [Nacrtom zakona o preuzimanju akcionarskih društava](#).

Unapređenje metodologije za određivanje nacionalnih energetske i klimatskih ciljeva, izradu Integrisanog nacionalnog energetske i klimatske plana (INEKP) i praćenje njegove realizacije predviđeno je [Nacrtom pravilnika o bližem sadržaju i smernicama za određivanje nacionalnih ciljeva INEKP-a](#). Nacrt uređuje ciljeve u oblastima dekarbonizacije, energetske efikasnosti, energetske bezbednosti, energetske tržišta i inovacija, kao i sistem praćenja i izveštavanja o realizaciji INEKP-a. Aktivnosti na izradi novog INEKP-a su pokrenute u okviru projekta IPA 2024, a NALED je u maju učestvovao na prvom sastanku Radne grupe zadužene za njegovu izradu.

Aktivnosti NALED-a

U oblasti imovine i investicija, NALED je nastavio da prati efikasnost sistema izdavanja građevinskih dozvola i rad imalaca javnih ovlašćenja (IJO), uz zagovaranje dalje digitalizacije i unapređenja sistema CEOP. U drugom kvartalu objavljena je nova [Statistika građevinskih dozvola](#), koja za prvi kvartal 2026. beleži rast broja zahteva za lokacijske uslove i izdatih građevinskih dozvola, ali i pad procenjene vrednosti radova i blago produženje rokova za izdavanje uslova za projektovanje i priključenje. Posebno je [analizirana i efikasnost IJO u sektoru energetike](#), uz identifikovanje prostora za ubrzanje postupaka priključenja. NALED je nastavio da zagovara i potpunu digitalizaciju planskih dokumenata i uspostavljanje Centralnog registra planskih dokumenata kao osnove za razvoj sistema eProstor.

Aktivnosti su bile usmerene i na **unapređenje upravljanja imovinom i regulatornog okvira za planiranje i izgradnju**. Na zajedničkoj sednici Saveza za imovinu i investicije i BFC Kluba, održanoj u julu u Šapcu, predstavljeni su rezultati NALED-ovog istraživanja koji pokazuju da se 84% anketiranih gradova i opština suočilo sa tužbama zbog [faktičke eksproprijacije](#). Kao rešenje, NALED predlaže standardizovani model vansudskog poravnanja, jedinstvenu bazu podataka i lokalne planove za rešavanje i sprečavanje novih slučajeva. Istovremeno, održana su i dva sastanka sa ministarkom građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture i direktorom Agencije za prostorno planiranje i urbanizam Republike Srbije, posvećeni unapređenju postupka „Svoj na svome“ i planovima za izradu novog Zakona o planiranju i izgradnji.

U oblasti **energetike**, aktivnosti NALED-a bile su usmerene na stvaranje predvidivijeg investicionog okvira za obnovljive izvore energije i prilagođavanje tržišta većem učešću OIE. Savet za održivu energetiku je prvi otvorio [dijalog sa svojim članovima o uvođenju negativnih cena električne energije](#) na SEEPEX-u i potrebi razvoja fleksibilnijih tržišnih modela, PPA ugovora, baterijskih skladišta i upravljanja potrošnjom, uz najavu izrade analize sa preporukama za regulatorni okvir za baterije. Posebna pažnja posvećena je administrativnim rokovima, izdavanju dozvola i [bankarskim garancijama za OIE projekte](#), pri čemu je ukazano na potrebu usklađivanja rokova za realizaciju projekata sa stvarnim trajanjem administrativnih procedura, dalje digitalizacije procesa i efikasnijeg postupanja institucija. Aktivnosti su bile usmerene i na jačanje regionalne saradnje u energetske tranziciji – NALED je, u saradnji sa Nemačkom agencijom za energetiku (dena), početkom jula u Skadru organizovao radionicu za predstavnike gradova i opština Zapadnog Balkana, posvećenu energetskej efikasnosti, razvoju konkretnih lokalnih projekata i uspostavljanju regionalne platforme za dugoročnu saradnju i razmenu znanja.

Razmena međunarodnih iskustava bila je dodatni fokus aktivnosti Saveta u oblasti energetske tranzicije, kroz [studijsku posetu Švedskoj](#), tokom koje su predstavnici ključnih institucija (MRE, Ministarstvo finansija, EPS, EMS, EDS, ETF, APPURS, AERS), privrede, lokalnih samouprava, medija i stručne javnosti upoznati sa rešenjima u oblasti integracije OIE, baterijskih skladišta, balansiranja i fleksibilnosti mreže, digitalizacije energetskeg sistema, PPA ugovora i održivog urbanog razvoja. Poseban fokus bio je na modelima koji mogu biti relevantni za unapređenje energetskeg sistema Srbije, kao i na povezivanju energetske tranzicije sa energetske bezbednošću i saradnjom javnog i privatnog sektora.

U izveštajnom period izrađen je Vodič za aktivne kupce električne energije koji pruža praktičan pregled regulatornog okvira, različitih modela aktivnog kupca, tehničkih uslova i procedura - od izbora odgovarajućeg modela i priključenja do ugovornih odnosa i učešća na tržištu električne energije.

Usklađivanje sa propisima EU

Petim revidiranim Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina EU (NPAA) za period 2024-2027. godine predviđeno je da tokom drugog kvartala ove godine bude donet Zakon o izmenama i dopunama Zakona o građevinskim proizvodima, ali on nije bio usvojen. Takođe, rok za usvajanje Zakona o komasaciji bio je jun, dok ni taj zakon nije do sada usvojen.

Hrana i poljoprivreda

Usvojeni propisi

Podrška proizvođačima mleka u prahu radi stabilizacije tržišta mleka i mlečnih proizvoda uvedena je Uredbom o vanrednoj interventnoj meri podrške proizvođačima mleka u prahu („Službeni glasnik RS“, br. 49/2026). Ovom merom omogućava se finansijska podrška za isporuku mleka u prahu proizvedenog od mleka domaćeg porekla, pri čemu pravo na podršku ostvaruju proizvođači koji ispunjavaju propisane uslove i podnose zahtev na osnovu javnog poziva Uprave za agrarna plaćanja. Podrška se odobrava najviše do 239 dinara po kilogramu isporučenog mleka u prahu, bez PDV-a, a cilj mere je očuvanje stabilnosti tržišta, podrška domaćoj mlekarskoj industriji i omogućavanje plasmana mleka u prahu kupcima u zemlji i inostranstvu.

Program monitoringa bezbednosti hrane biljnog i mešovito­g porekla za 2026. godinu utvrđen je Pravilnikom o utvrđivanju Programa monitoringa bezbednosti hrane biljnog i mešovito­g porekla za 2026. godinu („Službeni glasnik RS“, br. 53/2026). Pravilnikom se uređuje sprovođenje planiranog monitoringa hrane biljnog i mešovito­g porekla, uključujući uzorkovanje i laboratorijska ispitivanja, sa ciljem provere bezbednosti proizvoda, ranog prepoznavanja rizika i jačanja sistema službenih kontrola u oblasti hrane. Mera doprinosi zaštiti potrošača, većoj sigurnosti na tržištu i daljem usklađivanju sa standardima bezbednosti hrane.

Nacrti propisa

U cilju unapređenja regulatornog i strateškog okvira u oblasti poljoprivrede, kao i daljeg usklađivanja sa pravnim tekovinama Evropske unije, u drugom kvartalu 2026. godine sprovedene su javne rasprave o Nacrtu zakona o smanjenju rizika od grada, [Nacrtu zakona o komasaciji zemljišta](#), [Nacrtu zakona o izmenama i dopunama zakona o uređenju tržišta poljoprivrednih proizvoda](#) i Nacrtu zakona o vinu i drugim proizvodima od grožđa i vina. Izveštaji nakon sprovedenih javnih rasprava dostupni su na sajtu [Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede](#). NALED je aktivno učestvovao u svim okruglim stolovima organizovanim u okviru javnih rasprava.

Usklađivanje sa propisima EU

Iako je Petim revidiranim Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina EU (NPAA) za period 2024-2027. godine bilo predviđeno da tokom drugog kvartala ove godine bude doneto šest propisa (dva zakona, jedna uredba i tri pravilnika), do kraja juna nije usvojen ni jedan.

Zdravstvo

Nacrti propisa

Uvođenje koncepta odobravanja i praćenja lekova, uključujući oslanjanje na procene regulatornih tela drugih zemalja (regulatory reliance), digitalizacija postupka određivanja cene leka i preciznije uređenje obaveza u oblasti farmakovigilance predviđeni su **Nacrtom zakona o lekovima**, o kome je tokom drugog kvartala sprovedena javna rasprava. Ministarstvo zdravlja objavilo je [Izveštaj sa javne rasprave](#), čime je zaokružena faza konsultacija o tekstu Nacrta zakona. Novi zakonski okvir treba da zameni važeći Zakon o lekovima i da postupke odobravanja, praćenja i oglašavanja lekova bliže usaglasi sa evropskom regulatornom praksom.

Zajednički set komentara na Nacrt zakona pripremila je i dostavila koalicija koju čine NALED, AmCham, INOVIA i Genezis. U okviru zajedničkog dokumenta NALED je, u saradnji sa članovima podgrupe Saveza za zdravstvo, učestvovao u pripremi komentara u svim regulatornim oblastima koje su bile predmet razmatranja. Svi predlozi Saveza za zdravstvo iz oblasti kliničkih ispitivanja prihvaćeni su u celosti, dok je značajan broj zajedničkih komentara prihvaćen ili prihvaćen uz određene izmene, čime je tekst Nacrta zakona dodatno unapređen.

Nakon javne rasprave otvorena su pitanja o kojima će dijalog sa Ministarstvom zdravlja biti nastavljen: dalji razvoj koncepta regulatory reliance i kriterijumi za njegovu primenu, razgraničenje nadležnosti u okviru QP sistema i usaglašavanje konačne formulacije zakona, ex ante kontrola promotivnog materijala i njeno usklađivanje sa evropskom regulatornom praksom, digitalizacija postupka određivanja cene leka i definisanje rokova za odlučivanje, preciziranje pojedinih obaveza u oblasti farmakovigilance kroz podzakonske akte.

Usvajanje zakona očekuje se u narednom periodu, nakon čega sledi priprema podzakonskih akata kojima će pojedina rešenja biti bliže uređena.

Aktivnosti NALED-a

NALED je tokom drugog kvartala koordinisao pripremu zajedničkih komentara privrede na Nacrt zakona o lekovima i obezbedio da stavovi članova Saveza za zdravstvo budu zastupljeni u svim regulatornim oblastima obuhvaćenim Nacrtom. Rad je organizovan kroz podgrupu Saveza za zdravstvo, u okviru koje su prikupljeni i objedinjeni stručni komentari članova, a zatim usaglašeni sa partnerskim organizacijama u okviru koalicije. Ovakav pristup omogućio je da privreda pred Ministarstvom zdravlja nastupi jedinstveno, sa argumentovanim i međusobno usklađenim predlozima.

Rezultat ovog rada je prihvatanje svih predloga Saveza za zdravstvo u oblasti kliničkih ispitivanja, kao i prihvatanje značajnog broja zajedničkih komentara u ostalim oblastima. U narednom periodu NALED će pribaviti konačnu verziju Nacrta zakona, nastaviti dijalog sa Ministarstvom zdravlja o otvorenim pitanjima i o daljim koracima blagovremeno obaveštavati članove Saveza.

Usklađivanje sa propisima EU

Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina EU (NPAA) za period 2024–2027. godine nije bilo predviđeno donošenje propisa u oblasti zdravstva u prvom i drugom kvartalu 2026. godine. Od četiri obaveze prenete iz 2025. godine, u drugom kvartalu doneta je [Uredba o bližim uslovima za postupanje sa oduzetim prekursorima](#), dok su za Nacrt zakona o vodi u originalnoj ambalaži i [Nacrt zakona o izmenama i dopunama Zakona o predmetima opšte upotrebe pokrenuti procesi javne rasprave](#).

Zaštita životne sredine

Usvojeni propisi

Novi okvir za nastavak tranzicije ka cirkularnom modelu privrede utvrđen je [Programom razvoja cirkularne ekonomije u Republici Srbiji za period 2026–2030. godine \(„Službeni glasnik RS“, br. 41/2026\)](#), sa Akcionim planom za period 2026–2027. godine. Program je usmeren na podršku privredi u prelasku na cirkularne poslovne modele, jačanje kapaciteta jedinica lokalne samouprave, unapređenje sistema upravljanja otpadom, primenu dobrovoljnih instrumenata u oblasti životne sredine i zelenih javnih nabavki, kao i podizanje svesti javnosti i primenu naučnih saznanja u praksi. Program predstavlja strateški okvir za dalje unapređenje sektorskih politika i mera u oblasti cirkularne ekonomije, koje mogu uticati na buduće poslovanje privrede. Za kompanije su posebno značajne mere usmerene na prelazak na cirkularne poslovne modele i lance snabdevanja, efikasnije korišćenje resursa, primenu Eko znaka i eko-dizajna, kao i širu primenu ESG kriterijuma i zelenih kriterijuma u javnim nabavkama. **Programom je, između ostalog, predviđeno povećanje stope korišćenja cirkularnih resursa u industriji sa 1,1% u 2023. godini na 1,2% do 2027. i 1,3% do 2030. godine, dok je cilj da udeo postupaka javnih nabavki sa zelenim kriterijumima poraste sa 6,91% u 2024. na 10% do 2027. i 15% do 2030. godine.**

NALED je prepoznat kao partner u sprovođenju dva posebna cilja Programa: podrške privrednom sektoru u tranziciji ka cirkularnim poslovnim modelima i podrške primeni dobrovoljnih instrumenata iz oblasti životne sredine i zelenih javnih nabavki. Uključivanje NALED-a u sprovođenje ovih aktivnosti omogućava nastavak rada sa privredom na unapređenju uslova za primenu cirkularnih poslovnih modela i zastupanju potreba kompanija u daljem razvoju politika u ovoj oblasti.

Uspostavljanje sistema podrške privredi kroz mere za smanjenje emisija i ulaganja u dekarbonizaciju bliže je uređeno Uredbom o vrstama mera i načinu izveštavanja o realizovanim merama za smanjenje emisija ugljen-dioksida ekvivalenta (CO₂eq) („Službeni glasnik RS“, br. 51/2026) i Uredbom o uslovima, kriterijumima i načinu dodele sredstava podsticaja za dekarbonizaciju i rokovima i načinu izveštavanja o korišćenju tih sredstava („Službeni glasnik RS“, br. 51/2026). Uredbama su definisane mere za koje privredni subjekti mogu ostvariti poreski kredit, kao i uslovi za dodelu bespovratnih sredstava putem javnih poziva. Podrška obuhvata, između ostalog, ulaganja u obnovljive izvore energije, energetske efikasnost, skladištenje energije, fleksibilnost elektroenergetskog sistema, vodonik i tehnologije za hvatanje, korišćenje i skladištenje ugljenika. Pravo na poreski kredit vezuje se za aktivnosti koje dovode do trajnog, merljivog i tehnički dokazivog smanjenja emisija, uz obavezu izveštavanja o realizovanim merama i postignutom, odnosno očekivanom smanjenju emisija. Propisana je i obaveza izveštavanja o realizovanim merama i postignutom ili očekivanom smanjenju emisija, čime se stvaraju uslovi za usmeravanje javnih sredstava ka merljivim rezultatima dekarbonizacije i pružanje podrške privredi u prilagođavanju novim klimatskim zahtevima na evropskom tržištu.

Značajnu novinu predstavlja obim i način dodele podsticaja za dekarbonizaciju. U zavisnosti od vrste mere, maksimalni intenzitet podrške kreće se od 20% do 60% prihvatljivih troškova, uz mogućnost dodatnog uvećanja za mala i srednja pravna lica. Pored toga, Uredba omogućava da se u okviru pojedinačnih javnih poziva visina podsticaja utvrđuje kroz konkurentni postupak, u kojem se projekti ocenjuju i rangiraju prema unapred utvrđenim kriterijumima. Među kriterijumima su očekivano smanjenje emisija ugljen-dioksida ekvivalenta (CO₂eq), odnos troškova i efekata, tehnička izvodljivost, stepen spremnosti za realizaciju i održivost rezultata, čime se sredstva usmeravaju ka projektima koji mogu ostvariti veće i merljive efekte dekarbonizacije.

Usklađivanje sa propisima EU

Tokom drugog kvartala 2026. godine nije ostvaren dodatni napredak u ispunjavanju zakonodavnih obaveza iz Poglavlja 27 predviđenih Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije. Od pet propisa čije je usvajanje bilo planirano za ovaj period, nijedan nije donet.

Aktivnosti NALED-a

NALED je pratio proces donošenja nove Uredbe o vrsti, kriterijumima, visini, elementima, uslovima i načinu dodele podsticajnih sredstava operaterima koji vrše ponovnu upotrebu i ponovno iskorišćenje otpada u svrhu dodele podsticajnih sredstava u periodu od 2026. go 2028. godine ("Sl. glasnik RS", 49/2026) kojom je uveden aukcijski model dodele podsticajnih sredstava operaterima za ponovno

iskorišćenje posebnih tokova otpada. Imajući u vidu izazove sa kojima se suočavaju operateri u pogledu održivosti poslovanja i budućeg načina sprovođenja aukcija, u okviru NALED-ovog Saveza za zaštitu životne sredine organizovan je konsultativni sastanak sa predstavnicima sektora reciklaže i ekspertom za državnu pomoć, radi sagledavanja trenutnog stanja, detaljnijeg razmatranja odredaba uredbe i procene njihovih mogućih efekata na tržište. Kroz ove aktivnosti NALED je nastavio da zastupa uspostavljanje transparentnog i konkurentnog sistema podsticaja, uz obezbeđivanje odgovarajućeg prelaznog perioda i očuvanje stabilnosti sistema upravljanja posebnim tokovima otpada.

Aktivnosti NALED-a u izveštajnom periodu doprinele su realizaciji preporuka *8.4 Uvesti institut produžene odgovornosti u upravljanju posebnim tokovima otpada* i *8.8 Zaštititi položaj domaćih reciklera* Sive knjige 18.



SPROVOĐENJE PREPORUKA SIVE KNJIGE 18 i OSVRT NA HARMONIZACIJU NACIONALNIH PROPISA SA EU LEGISLATIVOM

Poseban segment Kvartalnog izveštaja posvećen je monitoringu rešavanja preporuka iz Regulatorne Biblije NALED-a. Siva knjiga je redovna godišnja publikacija koja identifikuje ključne administrativne probleme privrede u Srbiji i daje konkretne predloge Vladi i nadležnim institucijama za njihovo rešavanje. Siva knjiga 18, koja je promovisana na godišnjoj Skupštini NALED-a tokom maja ove godine, sadrži 100 odabranih preporuka članova NALED-a i šire stručne javnosti za smanjenje administrativnog opterećenja i unapređenje poslovnog ambijenta. NALED je, u saradnji sa članovima, kroz učešće u brojnim radnim grupama Vlade i ministarstava, kontinuirano aktivno radi na utvrđivanju statusa preporuka.

Na osnovu aktivnosti tokom drugog kvartala 2026. dve preporuke iz Sive knjige 18 dobile su status Započeto. To su:

Preporuka 8.4 *Uvesti institut produžene odgovornosti u upravljanju posebnim tokovima otpada i proširiti sakupljačku mrežu*, imajući u vidu da je ostvaren napredak usvajanjem relevantne **Uredbe o vrsti, kriterijumima, visini, elementima, uslovima i načinu dodele podsticajnih sredstava operaterima koji vrše ponovnu upotrebu i ponovno iskorišćenje otpada u svrhu dodele podsticajnih sredstava u periodu od 2026. go 2028. godine ("Sl. glasnik RS", 49/2026)** i pokretanjem aktivnosti usmerenih na unapređenje sistema upravljanja posebnim tokovima otpada, unapređenje položaja reciklera i razvoj aukcijskog sistema.

Preporuka 15.10 *Obezbediti funkcionisanje Jedinstvene evidencije neporeskih prihoda (JENP)*, imajući u vidu sprovedene aktivnosti sa ciljem punog uspostavljanja JENP-a, koje se ogledaju u pripremi Uredbe o vođenju i funkcionisanju Jedinstvene evidencije neporeskih prihoda, koja je trenutno upućena Evropskoj komisiji na mišljenje, kao i Uputstva za popunjavanje JENP-a, koje je dostavljeno nadležnim organima. NALED je tokom drugog kvartala u okviru reforme digitalizacije plaćanja neporeskih prihoda, kao član Radne grupe Ministarstva finansija, **pružio podršku ovom procesu**. JENP trenutno obuhvata više od 4.300 popisanih taksi i naknada iz preko 360 propisa, na republičkom i lokalnom nivou, čime se uspostavlja jedinstven pregled različitih obaveza koje građani i privreda plaćaju. NALED je takođe pružio podršku i u pripremi izmena i dopuna Zakona o elektronskoj upravi, koje se trenutno nalaze u skupštinskoj proceduri. Predloženim izmenama uvodi se obaveza organa da se registruju na Portalu eUprava, što je do sada bilo dobrovoljno, čime će se stvoriti uslovi za širu primenu digitalnih usluga, uključujući mogućnost da organi putem portala Plati imaju uvid

Što se tiče preporuka iz [Sive knjige inovacija 3.0](#), tokom drugog kvartala rešena je jedna preporuka, a još dve su ocenjene kao započete. Razjašnjenjem Narodne banke Srbije o problemu mogućnosti naplate u devizama od nerezidentnih kupaca u domaćoj e-trgovini, potvrđeno je da **domaće kompanije mogu naplaćivati proizvode i usluge u stranoj valuti od nerezidenata**, čime je rešena prioritarna preporuka 3.8 *Utvrditi mogućnost naplate cene u inostranoj valuti od strane potrošača nerezidenta prilikom online plaćanja.*

Usvajanjem **Nacrta Zakona o izmenama i dopunama Carinskog zakona** koji propisuje oslobađanje od carinskih i poreskih dažbina za uvoz uzoraka namenjenih istraživanju i razvoju biće rešena preporuka 6.2 - *Osloboditi od carinskih i poreskih dažbina uvoz uzoraka od značaja za istraživanje i razvoj*, dok će usvajanjem **Nacrta Zakona o uvođenju infrastrukture za alternativna goriva u Srbiji** biti rešava i preporuka 7.3 *Regulisati naplatu punjenja električnih i hibridnih vozila i bliže urediti uslove pružanja te usluge.*

NALED je, prema oblastima koje prati, u okviru petog revidiranog NPAA za period 2024-2027. godine identifikovao ukupno 21 propis čije je usvajanje/donošenje predviđeno u drugom kvartalu ove godine. Od 21 propisa (detaljan spisak je u Aneksu 2), doneto je samo dva i to po jedan iz oblasti zaštite životne sredine i saobraćaja.



ANEKS 1 – LISTA DONETIH PROPISA U II KVARTALU 2026.

Konkurentnost, porezi i neporeske dažbine (7)

- [Zakon o trgovačkim praksama za određene vrste proizvoda \("Sl. glasnik RS", br. 35/2026\)](#)
- [Uredba o ograničenju visine cena derivata nafte \(„Službeni glasnik RS“, br. 54/2026\)](#)
- [Pravilnik o uslovima, postupku i načinu za povraćaj više plaćenog doprinosa za obavezno socijalno osiguranje i prestanku obaveze plaćanja doprinosa po osnovu ugovorene naknade u toku tekuće godine \(Sl. glasnik RS“, br. 29/2026\)](#)
- [Pravilnik o uslovima, načinu i postupku ostvarivanja prava na oslobođenje od plaćanja poreza na dodatu vrednost i akcize, kao i prava na refakciju, odnosno povraćaj poreza na dodatu vrednost po osnovu učešća na međunarodnoj priznatoj izložbi Expo 2027 Beograd Srbija \(„Sl. glasnik RS“, br. 14/2026\)](#)
- [Pravilnik o elektronskom fakturisanju \(„Sl. glasnik RS“ br. 47/2023... br. 30/2026\)](#)
- [Odluka o privremenom smanjenju iznosa akciza na derivate nafte \(„Sl. glasnik RS“, br. 23/2026\)](#)
- [Odluka o uslovima i načinu za smanjenje carinskih dažbina na određenu robu, odnosno za izuzimanje određene robe od plaćanja carinskih dažbina u 2026. godini \(„Sl. glasnik RS“, br. 118/2025 i 27/2026\)](#)

Radno pravo i preduzetništvo (4)

- [Akcioni plan za sprovođenje Strategije industrijske politike Republike Srbije od 2021. do 2030. godine, za period od 2026. do 2027. godine \(„Službeni glasnik RS", br. 55/2026\).](#)
- [Uredba o uslovima i kriterijumima usklađenosti horizontalne državne pomoći \(“Službeni glasnik RS“, br. 32/2026\).](#)
- [Uredba o utvrđivanju Programa podrške regionalnom razvoju i razvoju preduzetništva koji se realizuje kroz standardizovani set usluga koji sprovode akreditovane regionalne razvojne agencije u 2026. godini \(„Službeni glasnik RS“, br. 34/2026\).](#)
- [Uredba o utvrđivanju Programa finansijske podrške mera i aktivnosti u oblasti pomirenja, regionalne saradnje i društvene stabilnosti kroz podršku udruženjima, zadužbinama i fondacijama u Republici Srbiji u 2026. godini \("Službeni glasnik RS", br. 33/2026\).](#)

Digitalizacija i inovacije (9)

- [Zakon o izmenama i dopunama Zakona o organizaciji i nadležnosti državnih organa za borbu protiv visokotehnološkog kriminala \("Sl. glasnik RS", br. 61/2005, ..., 56/2026\).](#)
- [Pravilnik o izmenama i dopunama Pravilnika o obezbeđivanju dostupnosti određenih elektronskih komunikacionih usluga i odgovarajuće terminalne opreme krajnjim korisnicima sa invaliditetom \(„Sl. glasnik RS", br. 20/2025 i 47/2026\).](#)
- [Pravilnik o izmenama i dopunama Pravilnika o uslovima dodele i korišćenja radiofrekvencijskog spektra \("Sl. glasnik RS", br. 91/2024, ..., 47/2026\).](#)
- [Pravilnik o minimalnim uslovima za izdavanje pojedinačnih dozvola za korišćenje radiofrekvencijskog spektra na osnovu sprovedenog postupka javnog nadmetanja u radiofrekvencijskom opsegu 470 - 694 MHz \(„Sl. glasnik RS", br. 36/2026\).](#)
- [Akcioni plan za sprovođenje Strategije industrijske politike Republike Srbije 2021–2030, za period 2026–2027, „Sl. glasnik RS“ 55/2026 \)](#)
- [Uredba o uslovima i kriterijumima usklađenosti horizontalne državne pomoći \(“Sl. glasnik RS“, br. 32/2026\)](#)
- [Uputstvo za ocenjivanje usklađenosti posebnih slučajeva državne pomoći za istraživanje, razvoj i inovacije „Sl. glasnik RS“, broj 55/2026\)](#)
- [Program „Nauka za privredu – primena veštačke inteligencije u industriji kroz naučna partnerstva ‘Od laboratorije do tržišta’“ \("Sl. glasnik RS", br. 40/2026\)](#)
- [Odluka o obrazovanju Radne grupe za razvoj i projektovanje integrisanih kola \(čipova\) \(„Sl. glasnik RS“, br. 51/2026\)](#)

Imovina, investicije i energetika (4)

- [Zakon o utvrđivanju garantne šeme i subvencionisanju dela kamate kao mera podrške mladima u kupovini prve stambene nepokretnosti \("Sl. glasnik RS", br. 19/2025... 56/2026\)](#)

Hrana i poljoprivreda (22)

- [Uredba o utvrđivanju Godišnjeg programa korišćenja sredstava za održivi razvoj i unapređenje šumarstva u 2026. godini \("Sl. glasnik RS", br. 48/2026\)](#)
- [Uredba o vanrednoj interventnoj meri podrške proizvođačima mleka u prahu \("Sl. glasnik RS", br. 49/2026\)](#)
- [Uredba o obaveznoj proizvodnji i prometu hleba od brašna „T-500” \("Sl. glasnik RS", br. 51/2026\)](#)

- [Uredba o raspodeli podsticaja u poljoprivredi i ruralnom razvoju u 2026. godini \("Sl. glasnik RS", br. 4/2026, ..., 53/2026\)](#)
- [Pravilnik o vrstama pošiljki koje podležu veterinarsko-sanitarnoj kontroli i načinu obavljanja veterinarsko-sanitarnog pregleda pošiljki na graničnim prelazima \("Sl. glasnik RS", br. 56/2010, ..., 35/2026\)](#)
- [Pravilnik o utvrđivanju Programa monitoringa bezbednosti hrane životinjskog porekla i hrane za životinje koja se uvozi za 2026. Godinu \("Sl. glasnik RS", br. 37/2026\)](#)
- [Pravilnik o uslovima i načinu ostvarivanja prava na podsticaje u stočarstvu za tov junadi, tov svinja, tov jagnjadi i tov jaradi \("Sl. glasnik RS", br. 32/2023, ..., 43/2026\)](#)
- [Pravilnik o utvrđivanju programa monitoringa bezbednosti hrane za životinje za 2026. godinu \("Sl. glasnik RS", br. 45/2026\)](#)
- [Pravilnik o deklarisanju, označavanju i reklamiranju hrane \("Sl. Glasnik RS", br. 19/2017, ..., 48/2026\)](#)
- [Pravilnik o upisu u Registar trgovaca voćem i povrćem \("Sl. Glasnik RS", br. 49/2026\)](#)
- [Pravilnik o tržišnim standardima za voće i povrće \("Sl. Glasnik RS", br. 49/2026\)](#)
- [Pravilnik o utvrđivanju Godišnjeg programa postregistracione kontrole sredstava za zaštitu bilja za 2026. godinu \("Sl. Glasnik RS", br. 52/2026\)](#)
- [Pravilnik o utvrđivanju programa monitoringa bezbednosti hrane biljnog i mešovitoeg porekla za 2026. godinu \("Sl. Glasnik RS", br. 53/2026\)](#)
- [Pravilnik o osnovnim elementima ugovora između poljoprivrednog proizvođača i prerađivača ili otkupljivača sirovog mleka \("Sl. Glasnik RS", br. 53/2026\)](#)
- [Pravilnik o utvrđivanju Programa mera zaštite zdravlja bilja za 2026. godinu \("Sl. glasnik RS", br. 53/2026\)](#)
- [Pravilnik o načinu obavljanja savetodavnih poslova u poljoprivredi \("Sl. glasnik RS", br. 90/2025, 54/2026\)](#)
- [Pravilnik o sadržini plana razvoja šumske oblasti, načinu i postupku njegovog donošenja i izrade \("Sl. glasnik RS", br. 55/2026\)](#)
- [Pravilnik o tržišnim standardima za jaja za priplod i piliće domaće živine \("Sl. glasnik RS", br. 55/2026\)](#)
- [Odluka o obrazovanju Komisije za dodelu podsticaja \("Sl. glasnik RS", br. 36/2026\)](#)
- [Odluka o izradi Strateške procene uticaja Strategije poljoprivrede i ruralnog razvoja Republike Srbije za period 2026-2034. godine na životnu sredinu \("Sl. glasnik RS", br. 36/2026\)](#)
- [Odluka o listi poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda i proizvodima od naročitog značaja za snabdevanje tržišta \("Sl. glasnik RS", br. 51/2026\)](#)
- [Odluka o određivanju poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda za koje se plaća posebna dažbina pri uvozu i utvrđivanju iznosa posebne dažbine \("Sl. glasnik RS", br. 132/2021, ..., 54/2026\)](#)

Zdravstvo (12)

- [Zakon o ljudskim ćelijama i tkivima \(„Sl. glasnik RS“, br. 57/2018, 111/2021 - odluka US i 56/2026\)](#)
- [Zakon o presađivanju ljudskih organa \(„Sl. glasnik RS“, br. 57/2018, 111/2021 - odluka US i 56/2026\)](#)

- [Uredba o bližim uslovima za postupanje sa oduzetim prekursorima \(„Sl. glasnik RS“, br. 34/2026\)](#)
- [Uredba o Planu mreže zdravstvenih ustanova \(„Sl. glasnik RS“, br. 5/2020, ..., 51/2026\)](#)
- [Pravilnik o cenama zdravstvenih usluga na sekundarnom i tercijarnom nivou zdravstvene zaštite \(„Sl. glasnik RS“, br. 88/2021, ..., 41/2026\)](#)
- [Pravilnik o utvrđivanju cena materijala i drugih troškova za dijalize koje se obezbeđuju iz sredstava obaveznog zdravstvenog osiguranja \(„Sl. glasnik RS“, br. 6/2024, ..., 42/2026\)](#)
- [Pravilnik o ugovaranju zdravstvene zaštite iz obaveznog zdravstvenog osiguranja sa davaocima zdravstvenih usluga za 2026. godinu \(„Sl. glasnik RS“, br. 21/2026 i 43/2026\)](#)
- [Pravilnik o medicinsko-tehničkim pomagalicama koja se obezbeđuju iz sredstava obaveznog zdravstvenog osiguranja \(„Sl. glasnik RS“, br. 5/2020, ..., 50/2026\)](#)
- [Pravilnik o Programu promocije dobrovoljnog davalatstva ljudskih ćelija i tkiva \(„Sl. glasnik RS“, br. 52/2026\)](#)
- [Pravilnik o davaocima krvi ili komponenata krvi \(„Sl. glasnik RS“, br. 6/2019, ..., 54/2026\)](#)
- [Pravilnik o kvalitetu u oblasti transfuzijske medicine \(„Sl. glasnik RS“, br. 6/2019, ..., 54/2026\)](#)
- [Pravilnik o Nomenklaturi zdravstvenih usluga na sekundarnom i tercijarnom nivou zdravstvene zaštite \(„Sl. glasnik RS“, br. 70/2019, ..., 54/2026\)](#)

Zaštita životne sredine (16)

- [Zakon o potvrđivanju Sporazuma u skladu sa Konvencijom Ujedinjenih nacija o pravu mora o očuvanju i održivom korišćenju morske biološke raznovrsnosti područja izvan nacionalne jurisdikcije \("Sl. glasnik RS – Međunarodni ugovori", br. 5/2026\)](#)
- [Zakon o potvrđivanju Ugovora o kreditnom aranžmanu kupca između Republike Srbije koju zastupa Vlada Republike Srbije postupajući preko Ministarstva finansija u svojstvu Zajmoprimca aranžiran od strane BNP Paribas, Credit Agricole Corporate and Investment Bank i Societe Generale u svojstvu Ovlašćenih vodećih aranžera sa Credit Agricole Corporate and Investment Bank u svojstvu Banke za globalnu koordinaciju i dokumentaciju i Credit Agricole Corporate and Investment Bank u svojstvu Agenta ECA i Kreditnog aranžmana i Societe Generale u svojstvu Agenta životne i društvene sredine i Koordinatora zelenog zajma i Finansijskih institucija navedenih Delu I Priloga 1 u svojstvu Prvobitnih zajmodavaca \("Sl. glasnik RS – Međunarodni ugovori", br. 5/2026\)](#)
- [Zakon o potvrđivanju Ugovora o zajmu \(Projekat izgradnje brane sa akumulacijom Pambukovica\) između Republike Srbije i Evropske banke za obnovu i razvoj \("Sl. glasnik RS – Međunarodni ugovori", br. 5/2026\)](#)

- [Uredba o vrsti, kriterijumima, visini, elementima, uslovima i načinu dodele podsticajnih sredstava operaterima koji vrše ponovnu upotrebu i ponovno iskorišćenje otpada u svrhu dodele podsticajnih sredstava u periodu od 2026. go 2028. godine \("Sl. glasnik RS", 49/2026\)](#)
- [Uredba o vrstama mera i načinu izveštavanja o realizovanim merama za smanjenje emisije ugljen-dioksida ekvivalenta \(CO₂eq\) \("Sl. glasnik RS", br. 51/2026\)](#)
- [Uredba o uslovima, kriterijumima i načinu dodele sredstava podsticaja za dekarbonizaciju i rokovima i načinu izveštavanja o korišćenju tih sredstava \("Sl. glasnik RS", br. 51/2026\)](#)
- [Uredba o izmenama Uredbe o uvođenju privremene mere za obezbeđivanje ekonomske stabilnosti industrija od strateške važnosti za ekonomiju Republike Srbije \("Sl. glasnik RS", br. 120/2025 i 34/2026\)](#)
- [Uredba o utvrđivanju Godišnjeg programa korišćenja sredstava za održivi razvoj i unapređenje šumarstva u 2026. godini \("Sl. glasnik RS", br. 48/2026\)](#)
- [Odluka o izradi Strateške procene uticaja Prostornog plana područja posebne namene infrastrukturnog koridora brze saobraćajnice Petlja "Lajkovac" \(Nepričava\) - Lajkovac - Lazarevac na životnu sredinu \("Sl. glasnik RS", br. 31/2026\)](#)
- [Odluka o izradi Strateške procene uticaja Akcionog plana za period od 2026. do 2029. godine za ostvarivanje Strategije upravljanja mineralnim i drugim geološkim resursima Republike Srbije do 2040. godine, sa projekcijama do 2050. godine na životnu sredinu \("Sl. glasnik RS", br. 37/2026\)](#)
- [Odluka o izradi Strateške procene uticaja Prostornog plana područja posebne namene Nacionalnog parka Kopaonik na životnu sredinu \("Sl. Glasnik rs", br. 11/2026\)](#)
- [Odluka o izradi Strateške procene uticaja Prostornog plana područja posebne namene rudarsko-metalurškog kompleksa "Čukaru Peki" i "Malka Golaja" na životnu sredinu \("Sl. glasnik RS", br. 36/2026\)](#)
- [Odluka o izradi Strateške procene uticaja Prostornog plana područja posebne namene rudnika "Jama" u Boru - II faza razvoja rudnika na životnu sredinu \("Sl. glasnik RS", br. 31/2026\)](#)
- [Program razvoja cirkularne ekonomije u Republici Srbiji za period 2026 – 2030. godine \("Sl. glasnik RS", br. 41/2026\)](#)
- [Program za industrijsku bezbednost Republike Srbije za period 2026 – 2035. godine sa Akcioim planom za period 2026 – 2030. godine \("Sl. glasnik RS", 43/2026\)](#)
- [Akcionni plan za sprovođenje Strategije industrijske politike Republike Srbije od 2021. do 2030. godine, za period od 2026. do 2027. godine \("Sl. glasnik RS", br. 55/2026\)](#)



ANEKS 2 – LISTA PROPISA ČIJE USVAJANJE PREDVIĐA NPAA U II KVARTALU 2026.

NALED je, u okviru petog revidiranog NPAA za period 2024-2027. godine, identifikovao ukupno 21 propis čije je usvajanje/donošenje predviđeno u drugom tromesečju ove godine. **Od 21 propisa, doneta su samo dva,** koja pripadaju nadležnosti Ministarstva građevine, saobraćaja i infrastrukture.

Redni broj	Naziv propisa
1	Zakon o azilu i privremenoj zaštiti
2	Uredba o merilima za utvrđivanje prioriteta za smeštaj lica kojima je priznato pravo na utočište ili dodeljena supsidijarna zaštita i uslovima korišćenja stambenog prostora za privremeni smeštaj
3	Pravilnik o obezbeđivanju materijalnih uslova prihvata u centru za azil i drugom objektu namenjenom za smeštaj tražilaca azila
4	Zakon o izmenama i dopunama Zakona o građevinskim proizvodima
5	Zakon o digitalnim uslugama
6	Uredba o izmenama Uredbe o minimalnim zahtevima i uslovima za pružanje medicinske nege na pomorskim brodovima
7	Pravilnik o izmenama i dopunama Pravilnika o podacima o brodu i otpadu koji se predaju nadležnom organu države luke
8	Zakon o izmenama i dopunama Zakona o pomorskoj plovidbi
9	Pravilnik o zahtevima eko-dizajna za uređaje za grejanje vazduha, uređaje za hlađenje, visokotemperaturnih procesnih rashladnih uređaja i ventilatorskih konvektora
10	Pravilnik o označavanju energetske efikasnosti frižidera sa funkcijom direktne prodaje
11	Pravilnik o sprečavanju i upravljanju uvođenja i širenja invazivnih stranih vrsta
12	Pravilnik o merama usklađivanja za korisnike Protokola iz Nagoje
13	Pravilnik o zaštiti divljih vrsta biljaka, životinja i gljiva
14	Pravilnik o izmenama i dopunama Pravilnika o uslovima držanja, obeležavanja i evidentiranja divljih životinja u zatočeništvu
15	Pravilnik o prekograničnom prometu i trgovini zaštićenim vrstama

Redni broj	Naziv propisa
16	Pravilnik o uslovima za ostvarivanje mera podrške za pčelarstvo, načinu sprovođenja mera podrške, potrebnu dokumentaciju koja se dostavlja i maksimalnim iznosima sredstava po korisniku mera uređenja tržišta
17	Pravilnik o uslovima za ostvarivanje mera podrške u sektoru vina, načinu sprovođenja mera podrške, potrebnu dokumentaciju koja se dostavlja i maksimalnim iznosima sredstava po korisniku mera uređenja tržišta
18	Uredba o Programu za održive operativne programe u sektoru voća i povrća
19	Pravilnik o određivanju određenih pravila u vezi sa izdavanjem sertifikata operaterima, grupama operatera i izvoznika i uvoza organskih i proizvoda iz konverzije, kao i postupak ovlašćivanja kontrolnih organa
20	Zakon o izmenama i dopunama Zakona o stočarstvu
21	Zakon o strukturnoj podršci i uređenju tržišta u ribarstvu

2026 NALED

Makedonska 30/VII, 11000 Beograd, Srbija
www.naled.rs, naled@naled.rs

Sva prava zadržana.

Ovim se daje dozvola za korišćenje, kopiranje i distribuciju sadržaja ovog dokumenta isključivo u neprofitne svrhe i uz odgovarajuće naznačenje imena, odnosno priznavanje autorskih prava NALED-a. Analize, tumačenja i zaključci izneti u ovom dokumentu ne moraju nužno reflektovati stavove predstavnika Izvršnog ili Upravnog odbora NALED-a. Svi naponi su učinjeni kako bi se osigurala pouzdanost, tačnost i ažurnost informacija iznetih u ovom dokumentu. NALED ne prihvata bilo kakav oblik odgovornosti za eventualne greške sadržane u dokumentu ili nastalu štetu, finansijsku ili bilo koju drugu, proisteklu iz ili u vezi sa korišćenjem ovog dokumenta.